National Defence

1986-87 Estimates

Part III

Expenditure Plan

86-02145/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more detailed. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1986

© Minister of Supply and Services Canada 1986

Available in Canada through
Authorized Bookstore Agents
and other bookstores
or by mail from
Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT 31-2/1987-III-57
ISBN 0-660-53168-2
ISBN 0-660-53173-9

Canada: $12.00
Other countries: $14.40

Price subject to change without notice

1986-87 Estimates

Part III

National Defence

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document, and as such contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

The Plan is divided into three sections which provide increasing levels of detail about the operations of the Defence Services Program. Section I presents an overview of the Program and a summary of its current plans and performance. Due to the classified nature of performance indicators used within the Department of National Defence to measure program effectiveness, the disclosure requirements for Performance Information/Resource Justification in Section II of the Program Expenditure Plan cannot be met. However, more general information regarding planned activities, capital projects, etc, has been provided. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

Section I is preceded by extracts from Part II of the Estimates to provide continuity with the other Estimates documents. Also, an extract from Volume II of the Public Accounts is provided as an aid in assessing the Program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The table of contents provides a detailed guide to the contents of each section and a financial summary in Section 1 provides cross references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of special interest.

Users of this document should note the following:

a. The expenditures of the Department are incurred and controlled through a centralized structure of management accounts. The expenditures in these management accounts are allocated to the eight Activities of the Department through the mechanism of a costed program base as indicated at page 77 of Section III of the Plan. This allocation process provides the financial data displayed for the eight Activities in Section II of the Plan; and

b. The allocation of spending authority, and responsibility for expenditures which reflect the Department's management structure, are contained in Section III.

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates 4
Extracts from Volume II of the Public Accounts 7

Section I
Program Overview

A. Plans for 1986-87 8
   1. Highlights 8
   2. Financial Summary by Activity 9
B. Recent Performance 11
   1. Highlights 11
   2. Review of Financial Performance 11
C. Background 13
   1. Introduction 13
   2. Legal Mandate 13
   3. Program Objective 13
   4. Program Organization for Delivery 14
D. Planning Perspective and Performance Review 18
   1. Environment 18
   2. Initiatives 19
   3. Update on Previously Reported Initiatives 21
   4. Program Effectiveness 21

Section II
Analysis by Activity

A. Maritime Forces 24
B. Land Forces in Canada 29
C. Air Forces in Canada 34
D. Canadian Forces in Europe 41
E. Communications Services 45
F. Personnel Support 49
G. Materiel Support 52
H. Policy Direction and Management Services 56

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object 59
B. Cost Analysis 71
C. Revenue Analysis 72
D. Details on Major Projects 73
E. Relationship of Management Structure to the Program Activity Structure 77
F. Reserve Force 79
G. National Search and Rescue Program 85
H. Emergency Planning Canada 89
I. Readiness and Sustainability 92
J. Military and Strategic Studies 93
K. Canadian Institute for International Peace and Security 94

Extracts from Part II of the Estimates

Appropriation Authority

Authority is sought in these Estimates to spend $9,151,527,592 in support of the Defence Services Program in 1986-87. The remaining expenditures, estimated at $786,902,194 for pensions and other employee benefits of members of the Canadian Forces and civilian employees of the department, the Minister's and Associate Minister's salary and motor car allowance and payments to dependents of certain members will be made under existing statutory authority.

Financial Requirements by Authority

Vote No.	(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates	1985-86 Main Estimates
	Defence Services Program		
1	Operating expenditures	**6,430,586**	5,946,536
5	Capital expenditures	**2,584,088**	2,535,013
10	Grants and Contributions	**136,853**	140,772
(S)	Minister of National Defence - Salary and motor car allowance	**40**	42
(S)	Associate Minister of National Defence - Salary and motor car allowance	**40**	0
(S)	Pensions and annuities paid to civilians	**22**	21
(S)	Military pensions	**646,918**	608,782
(S)	Contributions to employee benefit plans	**139,883**	136,557
	Total Program	**9,938,430**	9,367,723

Votes - Wording and Amounts

Vote No.	Department of National Defence	1986-1987 Main Estimates
1	Defence Services -- Operating expenditures and authority for total commitments, subject to allotment by the Treasury Board, of $22,944,675,592 for the purposes of Votes 1, 5 and 10 of the Department regardless of the year in which such commitments will come in course of payment (of which it is estimated that $13,498,000,000 will come due for payment in future years), authority to make payments from any of the said Votes to provinces or municipalities as contributions toward construction done by those bodies, authority, subject to the direction of the Treasury Board, to make recoverable expenditures or advances from any of the said Votes in respect of materials supplied to or services performed on behalf of individuals, corporations, outside agencies, other government departments and agencies and other governments and authority to spend revenue, as authorized by Treasury Board, received during the year for the purposes of any of the said Votes.....	6,430,586,940
5	Defence Services - Capital expenditures.....	2,584,088,000
10	Defence Services - The grants listed in the Estimates, contributions for Emergency Preparedness purposes and contributions to the North Atlantic Treaty Organization military budgets, common infrastructure program and airborne early warning and control systems and, in accordance with Section 3 of the Defence Appropriation Act, 1950, the transfer of defence equipment and supplies and the provision of services and facilities for defence purposes.....	136,852,652

Extracts from Part II of the Estimates

Program by Activities

(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates							1985-86 Main Estimates
	Authorized person-years Civilian	Budgetary Operating	Capital	Transfer payments	Sub-Total	Less: Revenues credited to the vote	Total	
Maritime Forces	6,730	1,109,489	849,054	--------	1,958,543	18,039	1,940,504	1,735,688
Land Forces in Canada	4,485	1,241,211	278,452	--------	1,519,663	65,322	1,454,341	1,404,652
Air Forces in Canada	7,396	2,186,447	685,622	--------	2,872,069	82,809	2,789,260	2,700,779
Canadian Forces in Europe	3	542,089	481,754	--------	1,023,843	16,090	1,007,753	882,966
Communication Services	1,328	298,231	87,696	--------	385,927	34,158	351,769	317,055
Personnel Support	6,253	905,677	115,945	297,211	1,318,833	35,175	1,283,658	1,209,936
Materiel Support	6,471	581,382	53,936	--------	635,318	2,765	632,553	603,411
Policy Direction and Management Services	1,857	350,900	31,629	136,853	519,382	40,790	478,592	463,216
	34,525	7,215,426	2,584,088	434,064	10,233,578	295,148	9,938,430	9,367,723
1985-86 Authorized person-years	35,587							

Note: The level of military personnel in the Department of National Defence is established by Cabinet. For 1986-87, this has been set at 84,492 military person-years.

Extract from Volume II of the Public Accounts

Use of Appropriations for 1984-85

	Main Estimates	Total Appropriations	Actual Use
	$	$	$
DEFENCE SERVICES PROGRAM			
Budgetary			
Vote 1 - Operating expenditures.....	5,612,950,000	5,567,508,053	**5,541,047,767**
Vote 5 - Capital expenditures.....	2,316,083,000	2,549,539,194	**2,567,283,972**
Vote 10 - The grants listed in the Estimates and contributions.....	142,168,033	105,996,802	**102,515,996**
Statutory - Minister of National Defence - Salary and motor car allowance.....	40,500	41,683	**41,683**
Statutory - Payments to dependants of certain members of the Royal Canadian Air Force killed while serving as instructors under the British Commonwealth Air Training Program.....	19,371	18,457	**18,457**
Statutory - Military pensions.....	559,455,000	560,120,239	**560,120,239**
Statutory - Contributions to employee benefit plans.....	122,026,880	140,621,880	**140,621,880**
Total Program.....	8,752,742,784	8,923,846,308	**8,911,649,994**

Section I
Program Overview

A. Plans for 1986-87

1. Highlights

The Defence Services Program expects to achieve the following:

- achieve and maintain a minimum capital allocation of approximately 25% of the defence budget providing for acquisition of such major equipments as the CF18 Fighter Aircraft and the Canadian Patrol Frigate. Details of Capital projects are contained on pages 64 to 68 in Section III;

- increase military personnel strength by 1,752 person-years and meet the government's person-year restraint measures by decreasing the civilian personnel strength by 1,062 person-years from the 1985-86 Main Estimates levels (see page 19);

- maintain operations and maintenance at constrained levels so as to increase investment in upgrading capital assets;

- continue the special program, aimed at improving readiness and sustainability of the Canadian Forces, at the modest level of $132 million; and

- participate in Government of Canada's Youth and Civilian Training Employment Programs.

2. Financial Summary by Activity

Funding requirements for the Defence Services Program for both the Estimates year and the current fiscal year are presented by activity in Figure 1.

Figure 1: Financial Summary by Activity ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Change	For Details See Page
Maritime Forces	**1,958,543**	1,769,204	189,339	24
Land Forces in Canada	**1,519,663**	1,425,916	93,747	29
Air Forces in Canada	**2,872,069**	2,737,465	134,604	34
Canadian Forces in Europe	**1,023,843**	923,624	100,219	41
Communications Services	**385,927**	356,933	28,994	45
Personnel Support	**1,318,833**	1,238,999	79,834	49
Materiel Support	**635,318**	608,591	26,727	52
Policy Direction and Management Services	**519,382**	498,404	20,978	56
Total	**10,233,578**	9,559,136	674,442	
Less: Revenue credited to the vote	**295,148**	285,470	9,678	
Net Requirement	**9,938,430**	9,273,666	664,764	
Authorized person-years	**119,017**	118,628	389	

Explanation of Change: The increase of $664.8 million in 1986-87 requirements over the 1985-86 forecast is made up of the following major items:

	$ millions
• general cost increase;	469.0
• addition of 1,458 military offset by a reduction of 1,069 civilian person-years. The military person-year level in 1986-87 Main Estimates increased by 1,752 over the 1985-86 Main Estimates level. This increase is explained on page 19. The 1,458 person-year increase represents the difference between 1986-87 Main Estimates level and the 1985-86 person-year forecast and forms part of the overall 1,752 person-year increase. The reduction of civilian person-years resulted primarily from the government's civilian person-year restraint measures;	16.0

	$ millions
• government's Youth and Civilian Training Employment Programs;	60.0
• augmentation of Canadian Forces Europe (operations and maintenance and capital requirements only); and	43.7
• increase in capital project funding. The budget reductions of 1985-86 were mostly achieved by deferring capital projects to future years. This increase partially restores some of the deferred capital projects.	76.1

Explanation of 1985-86 Forecast: The 1985-86 forecast is $94.0 million or 1.0% lower than the 1985-86 Main Estimates of $9,367.7 million (Extracts from Part II of the Estimates, page 4). The difference of $94.0 million reflects the following major items:

	$ millions
• government directed expenditure reduction for inflation adjustment;	(83.0)
• funds to be lapsed to offset the overutilization of expenditures in 1984-85;	(18.4)
• provision for Summer Youth Employment Program and other personnel costs;	13.5
• funds to meet disaster assistance requirements for certain provinces;	4.6
• statutory adjustments;	(9.4)
• funds to be lapsed to cater to the Department's share of payments to the Canadian Institute for International Peace and Security; and	(1.2)
• other minor technical adjustments.	(0.1)

B. Recent Performance

1. Highlights

In 1984-85 the following results were achieved:

- a real growth rate of 8.9% in defence spending (as measured by the Gross National Expenditure deflator) was achieved and therefore exceeded the NATO target of 3% real growth;
- 28.8% of the defence budget was spent on capital which permitted the purchase of major equipment such as the CF18 Fighter Aircraft and the Canadian Patrol Frigate;
- the net increase in person-years (additional 493 military person-years offset by a reduction of 230 civilian person-years) was used mostly to meet operational requirements;
- existing levels of operations and maintenance were maintained;
- the level of preparedness was improved as the $27.4 million spent on defence readiness and sustainability allowed for the purchase of such items as torpedoes, sonobuoys and field engineer equipment; and
- the Department participated in the Government of Canada's Special Recovery Capital Program and Youth Training and Employment Program by disbursing $35.7 million and $45.5 million respectively in those two projects.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Maritime Forces	1,567,334	1,474,791	92,543
Land Forces in Canada	1,350,741	1,336,844	13,897
Air Forces in Canada	2,850,134	2,701,216	148,918
Canadian Forces in Europe	827,201	846,367	(19,166)
Communications Services	271,161	257,615	13,546
Personnel Support	1,140,053	1,196,706	(56,653)
Materiel Support	525,017	544,458	(19,441)
Policy Direction and Management Services	380,009	394,746	(14,737)
Net Requirement	8,911,650	8,752,743	158,907

As explained on page 77, the Department manages its funds through a management account structure as opposed to the functional activity structure outlined above. The changes in the 1984-85 financial performance are therefore explained only at the overall program level, figure 3 below, which summarizes financial information on the basis of the Departmental management account structure.

Figure 3: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Operating Expenditures			
Personnel	3,913,665	3,824,585	89,080
Operations and Maintenance	2,355,672	2,489,119	(133,447)
Operating Requirement	6,269,337	6,313,704	(44,367)
Capital	2,567,428	2,316,083	251,345
Grants and Contributions	345,352	393,424	(48,072)
Total Requirement	9,182,117	9,023,211	158,906
Less: Revenue credited to the vote	(270,467)	(270,468)	1
Net Requirement	8,911,650	8,752,743	158,907

Explanation of Changes: Actual Personnel expenditures exceeded the Main Estimates forecast primarily as a result of supplementary funding received for government employment programs and increased severance pay/terminal leave requirements.

Operations and Maintenance expenditures were less than Main Estimates levels primarily as a result of the continued easing of inflation and the occurrence of a strike which caused the deferral of a major ship refit. The resultant surplus of funds was reallocated to the Personnel and Capital categories.

Supplementary funding for the purchase of the Challenger aircraft plus the transfer of funds from the Operations and Maintenance and Grants and Contributions categories permitted a significant increase in actual expenditures in the Capital vote.

A decrease in NATO funding requirements explains the variance between actual expenditures and the Main Estimates forecast in the Grants and Contributions category. The surplus was transferred to Capital.

C. Background

1. Introduction

The Defence Services Program brings together the activities and the resources which enable the Department of National Defence and the Canadian Forces to carry out their defence roles. The 84,492 military and 34,525 civilian personnel of the Defence Services Program provide the operational and related support capabilities of the Canadian Forces needed to meet Canada's military commitments to the North Atlantic Alliance, to provide for the defence of Canada, and to contribute to international stability. In addition to its military roles, the Department of National Defence, in co-operation with Transport Canada, provides maritime and land search and rescue services and assistance to other federal government departments such as Fisheries and Oceans through the provision of military vessels and medium-range patrol aircraft for fisheries patrols. The Department also provides assistance to provincial governments in event of emergency or disaster, such as floods, forest fires or medical emergencies. A Crown Corporation, Defence Construction Canada Limited, serves as the contracting and construction supervisory agency for the Department's major construction and maintenance projects. Commencing in 1984-85, Defence Construction Limited was separated from the Defence Services Program. This separation resulted in the removal of 275 person-years and $14.5 million from the Defence Services Program.

2. Legal Mandate

The legal mandate of the Department of National Defence flows from the National Defence Act R.S., C. 184, S. 1. Under that Act, the Minister is responsible for the management and control of the Canadian Armed Forces and for all matters relating to national defence.

3. Program Objective

The objective of the Defence Services Program is to ensure the security of Canada and contribute to the maintenance of world peace. Within this objective, there are a number of specific sub-objectives.

Sub-Objectives:

- to supplement and support the civilian authorities in maintaining surveillance and preserving control over and security within the national territory of Canada and areas of Canadian jurisdiction, to assist civilian authorities in the event of emergency or disaster, to provide search and rescue services and to contribute to national development;

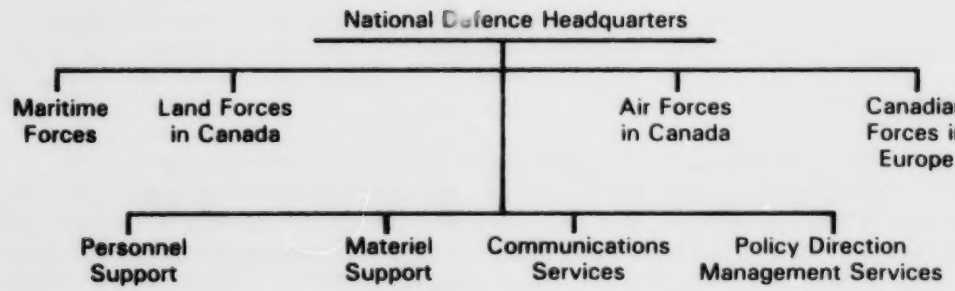
- to enhance the security of Canada against military threat by co-operating with United States of America in the defence of North America;

- to enhance the security of Canada by co-operating in other collective defence measures under the North Atlantic Treaty;
- to promote international stability, both by contributing to peacekeeping activities in co-operation with other members of the international community and by providing military training assistance to friendly nations;
- to provide effective control, management and administration of all activities of the Department and the Canadian Armed Forces;
- to provide the services necessary to ensure adequate supply and technical support of the Department and the Canadian Armed Forces;
- to provide for all levels of training of the Canadian Armed Forces; and
- to maintain and advance Canadian scientific and technological knowledge and analytical capability for defence.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: As shown in Figure 4, the Defence Services Program is divided into eight Activities. Four Activities, namely, Maritime Forces, Canadian Forces in Europe, Land and Air Forces in Canada comprise the direct combat capabilities of National Defence. The other four Activities provide command and control as well as essential communications and logistics/ personnel support functions. For a detailed explanation of the relationship between the Department's management structure and its Program Activity Structure, see Section III, page 77.

Figure 4: Activity Structure



Organization Structure: During the late 1960's, the Army, Navy and Air Force were merged into one unified force under the Chief of the Defence Staff. In the early 1970's, the civilian element of the Department headed by a Deputy Minister and the military headquarters under the Chief of the Defence Staff were integrated into a single entity as National Defence Headquarters, co-headed by the Deputy Minister and the Chief of the Defence Staff.

The National Defence Act charges the Minister of National Defence with the over-all control and management of the Canadian Forces and all matters relating to National Defence. The Minister is assisted by an Associate Minister who has been appointed to oversee personnel and materiel management of the Department. The Minister is also assisted by two senior advisers, the Deputy Minister and the Chief of the Defence Staff.

The Deputy Minister draws his authority principally from the Interpretation Act, the Financial Administration Act, and the Public Service Employment Act. Of these, the Interpretation Act is the most significant, in that it designates the Deputy Minister as the Minister's alter ego with respect to the latter's over-all departmental responsibilities. The other two Acts assign to the Deputy Minister specific responsibilities for financial administration in the Department as a whole and for the personnel administration of the civilian employees of the Department.

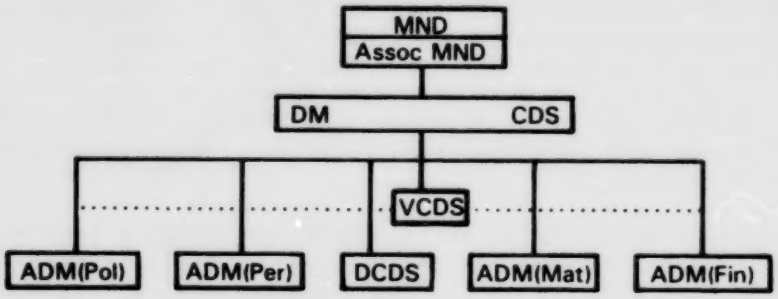
The Deputy Minister is the senior civilian adviser to the Minister on all departmental affairs of concern or interest to the Government and to the agencies of Government, principally the Privy Council Office, Treasury Board, and the Public Service Commission. He is responsible for ensuring that all policy direction emanating from the Government is reflected in the administration of the Department and in military plans and operations.

The Chief of the Defence Staff draws his authority from the National Defence Act which charges him with control and administration of the Canadian Forces. It specifically requires that all orders and instructions to the Forces be issued by or through him, and by inference, assigns to him responsibility for financial and personnel matters relating to the members of the Forces.

The Chief of the Defence Staff is the senior military adviser to the Minister and is responsible for the effective conduct of military operations and the readiness of the Canadian Forces to meet commitments assigned to the Department of National Defence by the Government.

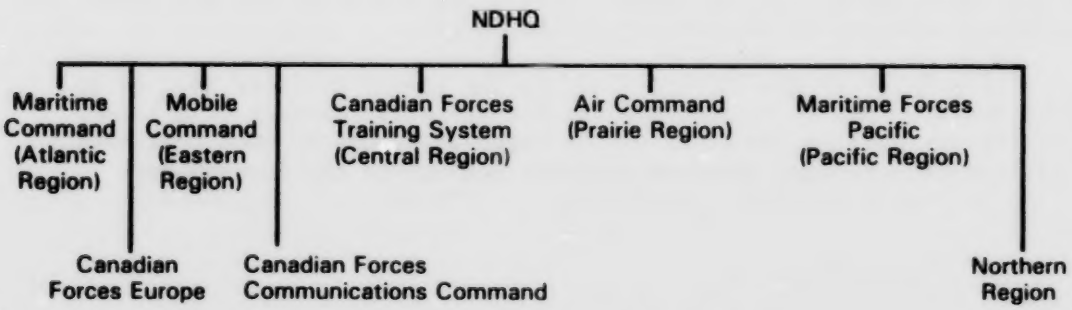
At National Defence Headquarters (see Figure 5), the Deputy Minister and the Chief of the Defence Staff are supported by the Vice Chief of the Defence Staff and the Deputy Chief of the Defence Staff plus four Assistant Deputy Ministers (Group Principals) responsible for Policy, Materiel, Finance, and Personnel.

Figure 5: Organization of National Defence Headquarters (NDHQ)



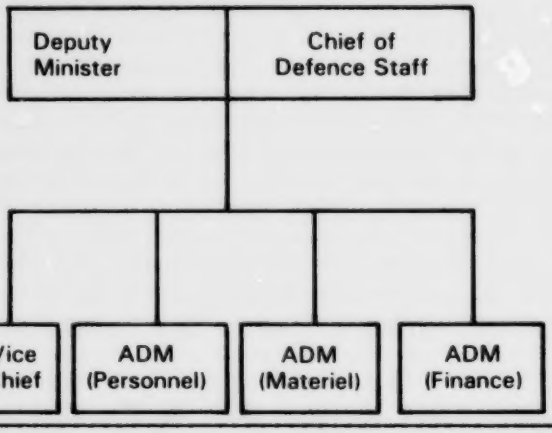
Outside National Defence Headquarters, the Canadian Forces are grouped into five Commands (Maritime Command; Mobile Command; Air Command; Canadian Forces Europe, and Canadian Forces Communication Command) and the Canadian Forces Training System. Commanders of Commands are responsible to the Chief of the Defence Staff for the efficient and effective operation of their Command; the Commander Canadian Forces Training System has a similar responsibility to the Assistant Deputy Minister (Personnel). The Canadian Forces in Canada are also organized into six geographical commands to provide liaison with and assistance to provincial and territorial authorities. Three of the functional Commands and Canadian Forces Training System are assigned a geographical/regional responsibility in addition to their functional responsibility. In addition, Maritime Forces Pacific, a formation of Maritime Command, has a geographical/regional responsibility for Pacific Region.

Figure 6: Canadian Forces Command Structure



All authority for decisions on the allocation of resources in DND is vested in and may be delegated by the Minister. The departmental structure through which decisions on resource allocation are made is based upon a hierarchy of four committees which exercise their authority either through consensus or as advisors to their respective chairpersons. Managerial accountability for the results under each Activity is not vested in any single Commander or Group Principal. Accountability is shared by National Defence Headquarters senior management and Commanders of commands and is exercised through the committee structure. Figure 7 displays the relationship of organization to activities in resource terms.

Figure 7: 1986-87 Resources by Organization/Activity ($000) (Net of Revenue)



Activity					Total
Maritime Forces	236,842	592,426	1,129,275	(18,039)	1,940,504
Land Forces in Canada	283,468	750,885	485,310	(65,322)	1,454,341
Air Forces in Canada	515,893	1,062,082	1,294,094	(82,809)	2,789,260
Canadian Forces in Europe	128,931	274,726	620,186	(16,090)	1,007,753
Communications Services	103,733	175,049	107,145	(34,158)	351,769
Personnel Support	337,189	974,407	7,237	(35,175)	1,283,658
Materiel Support	43,096	403,594	188,628	(2,765)	632,553
Policy Direction and Management Services	219,648	231,689	68,045	(40,790)	478,592
Total	1,868,800	4,464,858	3,899,920	(295,148)	9,938,430

D. Planning Perspective and Performance Review

1. Environment

The principal threat to security at home remains that of a nuclear attack on North America. As long as there remains no real defence against such an attack, Canada must seek security in preventing such an attack from occurring. Until this can be ensured by means of mutual arms control and disarmament arrangements, there is no choice but to follow the route of deterrence. Nuclear and conventional capabilities are inextricably linked in deterring a conventional attack on the North Atlantic Alliance members.

The greater the ability of conventional forces to defend against such an attack, the higher the nuclear threshold becomes. Canada contributes to the conventional defence in Europe where the potential clash of East and West forces seems greatest, as well as, providing conventional defence in the sea approaches to and air space over the Canada-United States region of the Alliance. Canada must, however, in the final analysis rely for deterrence mainly upon the retaliatory capabilities of the strategic forces of the United States of America. For this reason, a substantial portion of Canada's defence effort has gone into assisting the United States of America in maintaining an adequate and credible retaliatory capability - the essence of deterrence. This is done by contributing to early warning of attack and by helping to reduce the vulnerability to attack of the least protected elements of the United States of America strategic retaliatory forces. A logical outgrowth of Canada's security situation is the part it plays in containing military confrontation in those parts of the world and in those sets of circumstances where hostilities may carry a risk of escalation to the point of precipitating a nuclear attack on North America.

The international strategic outlook requires increases in the collective military capabilities of the North Atlantic Alliance. The emphasis of the government has not been to add to the number of commitments, but rather to increase the capacity to fulfil existing ones. The current fiscal plan provides increased real resources to security and defence. Accordingly, the Department of National Defence is looking at the proper and most productive relationship amongst four requirements: first, to fill out in manpower and materiel the present force posture; second, to ensure the continuing effectiveness of existing military capabilities by means of timely programs of equipment replacement and modernization; third, to enhance the deterrent value of Canada's commitment through such measures as prepositioning in North Norway the heavy equipment of land forces earmarked for reinforcement of that area; and fourth, to enhance further the deterrent effectiveness of the Forces by making prudent provision to increase their readiness for combat and their capacity to sustain combat operations in the event of hostilities.

2. Initiatives

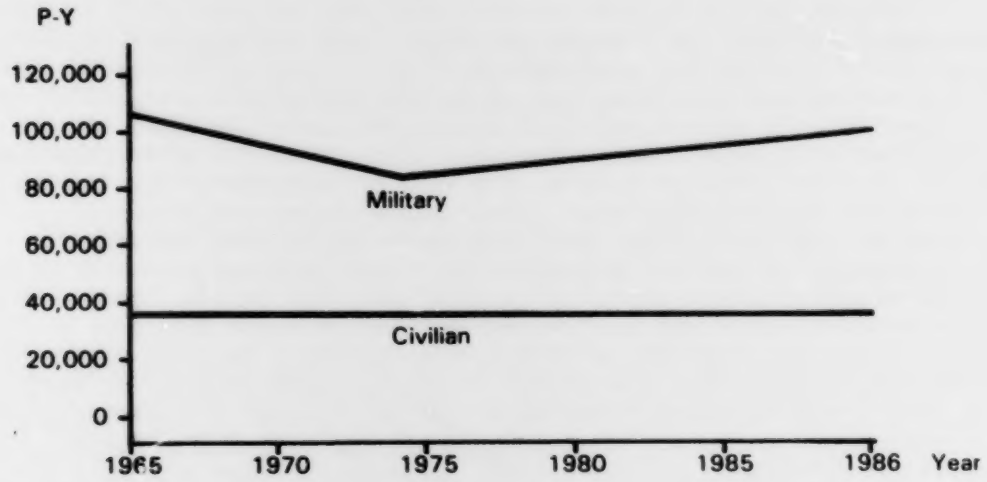
Based upon the areas of concentration identified in the Environment section, the Department intends undertaking the following initiatives in 1986-87:

Personnel: In 1977, when it became evident that the Canadian Forces' mission could not be accomplished with a person-year authorization of 78,033 military person-years, the government approved a gradual increase of 4,707 person-years (at 400 person-years per year) to a total of 82,740 person-years. However, since 1977, new activities such as the Official Language Program, the NATO Airborne Early Warning Program and the Canadian Forces Europe augmentation program were undertaken. As well, some continuing person-years were provided for the management of capital projects. As a result, a new benchmark of 85,928 military person-years was established. For 1986-87, the Department requested and received approval to increase military person-years by 1,752 from a 1985-86 Main Estimates level of 82,740 person-years to a 1986-87 Main Estimates level of 84,492 person-years. The person-year increase is accounted for as follows: 970 person-years to support the government approved augmentation of Canadian Forces Europe program (forms part of overall 1,364 person-year increase, balance of increase will occur in 1987-88), 400 person-years representing the annual increment of the government authorized 4,707 person-year increase, 108 person-years for the mobilization of Medical Support and Combat Support Group cadres, 112 person-years associated with the management of various projects and 162 person-years for other purposes.

The authorized civilian person-years, on the other hand, will decrease by 1,062 from a 1985-86 Main Estimates level of 35,587 person-years to a 1986-87 Main Estimates level of 34,525 person-years. The government-set goal of a 3% reduction in DND's person-year authorization accounts for the decrease. DND will meet the goal by attrition and other appropriate measures. The Department proposes to accomplish this reduction without resorting to lay off action. Personnel affected by the above action will be given the opportunity to transfer to other positions in the department which will become available through normal attrition.

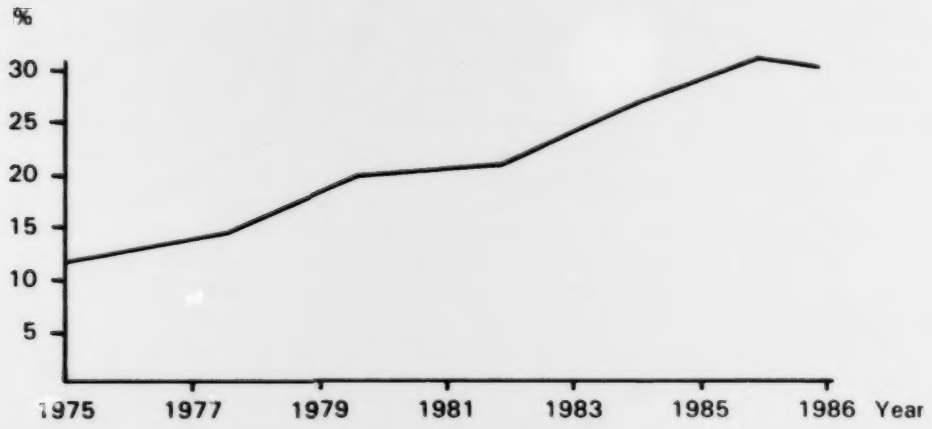
Figure 8 displays the changes in authorized military and civilian person-years over the period of 1965 to 1986.

Figure 8: Person-Years 1965-1986



Capital: In 1974, it was decided to substantially re-equip the Forces and to this end provision has been made for significant real growth in equipment spending. As shown in Figure 9, the share of the budget devoted to Capital has risen from 12.2% in 1975-76 to an estimated 26.0% for 1986-87. Details on major capital projects planned are included in Section III, pages 64 to 68.

Figure 9: Capital Program (as a % of total Program)



Readiness and Sustainability: To redress specific Readiness and Sustainability shortfalls an amount equal to .75% of the defence budget is identified in 1986-87 for increasing the Canadian Forces' capability to meet and fully sustain commitments in emergencies. (See additional detail page 92).

3. Update on Previously Reported Initiatives

Personnel: Military person-years have increased by 2,445 from a level of 82,047 in 1984-85 to 84,492 in 1986-87. Civilian person-years, on the other hand have decreased by 2,183 from a level of 36,708 in 1984-85 to 34,525 in 1986-87. DND has met its operational needs in the past, however the increasing capital program will continue to place upward pressure on military and civilian person-year requirements in the future.

Capital: The Department continues its policy of allocating a minimum of 25% of the defence budget to Capital. In 1984-85, 28.8% of the defence budget was allocated to Capital. In 1985-86, as a result of budgetary restraint, it is expected that the allocation to Capital will be approximately 26% of the defence budget.

Readiness and Sustainability: Specific Readiness and Sustainability shortfalls began to be addressed in 1984-85 by allocating annual increments of .25% of the defence budget to this program. As a result, .5% of the defence budget was allocated to the program in 1985-86 and a further .75% is intended for 1986-87.

4. Program Effectiveness

The development and implementation of performance measurement in the Department has been undertaken as a two-stage process. This process is intended to be evolutionary with the initial stress being placed on effectiveness measures to be followed by complementary measures of efficiency. These measures of effectiveness are applicable at the activity level and for the five Commands are expressed in terms of Preparedness and Combat Effectiveness. The remaining activities have developed measures in terms of Preparedness and National Emergency Effectiveness. Due to the classified nature of these indicators, the disclosure requirements for Performance Information/Resource Justification in the Program Expenditure Plan cannot be met. However, more general information regarding planned activities, capital projects, etc., has been provided. At the program level, information is provided on the measurement effort in terms of Canada's defence in relation to other NATO countries and other government functions.

NATO: Within NATO, an approximate measure of the relative level of Canada's defence activity as compared to that of her NATO allies is shown in Figures 10, 11 and 12.

Ratio of Defence Activities of NATO Powers

Figure 10: Defence Expenditures as a % of GDP (1985)

Greece	7.1
USA	6.9
UK	5.3
Turkey	4.4
France	4.1
Germany	3.3
Belgium	3.3
Portugal	3.2
Norway	3.2
Nether.	3.1
Italy	2.7
Canada	2.2
Luxemb.	1.2
Denmark	Not Available

Figure 11: Defence Expenditures as a % of National Budget (1984)

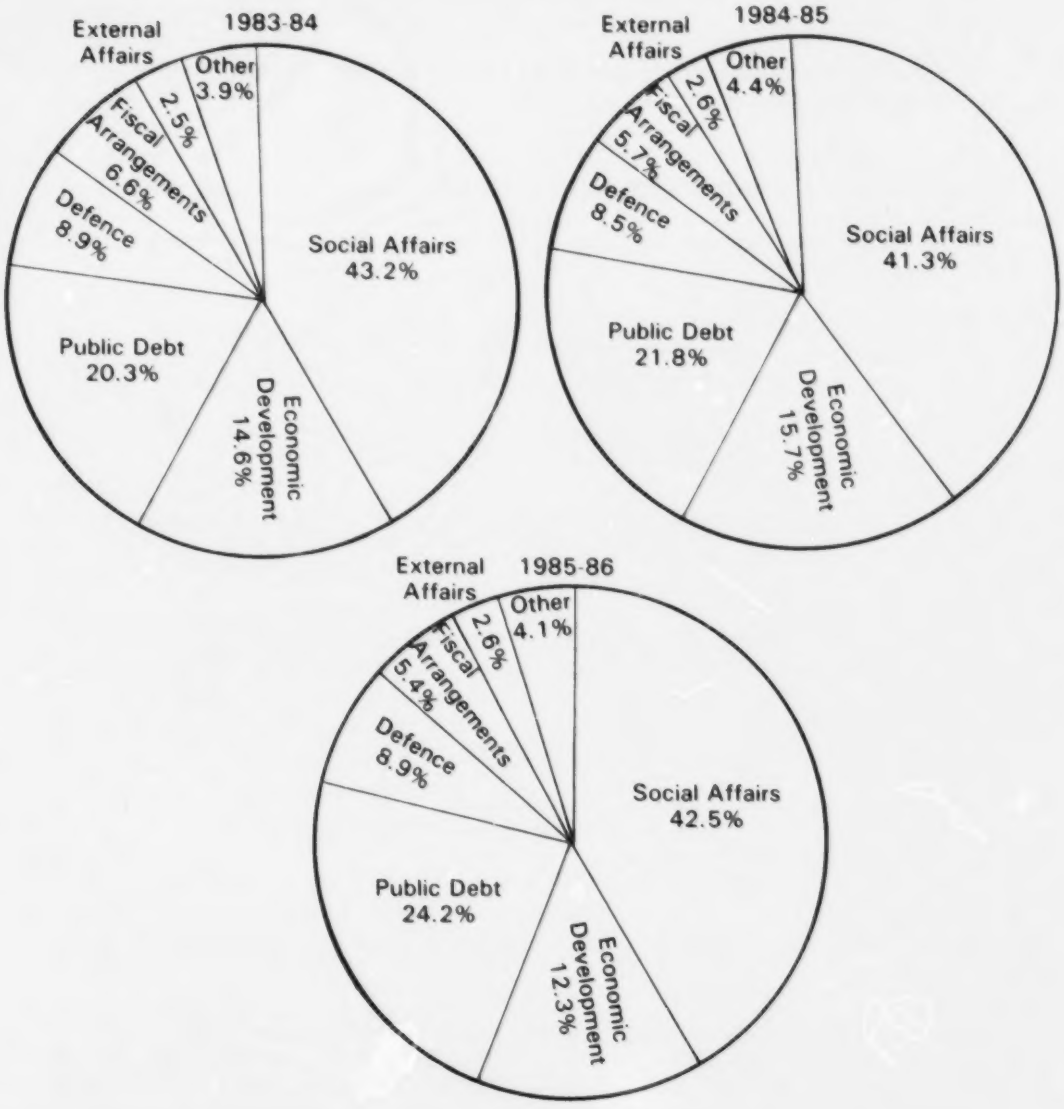
USA	29.4
Germany	22.6
Turkey	21.4
Greece	19.3
France	18.6
UK	Not Available
Norway	11.0
Portugal	10.2
Canada	10.2
Nether.	9.3
Belgium	8.1
Denmark	Not Available
Italy	5.1
Luxemb.	3.5

Figure 12: Armed Forces as a % of Labour Force (1985)

Greece	6.2
Turkey	4.6
USA	2.9
France	2.9
Belgium	2.7
Portugal	2.6
Italy	2.5
Norway	2.5
Germany	2.4
Nether.	2.1
UK	2.0
Denmark	1.4
Canada	1.0
Luxemb.	0.9

Canada: Within Canada, the relative position of the defence activity within the spending envelopes of government is shown in Figure 13.

Figure 13: Major Government Expenditures by Envelope



Section II
Analysis by Activity

A. Maritime Forces (Maritime Command)

Objective

To provide an operationally ready maritime force to meet Canada's defence roles/missions as follows:

- surveillance and control of Canadian territorial waters, adjacent ocean areas and the Arctic Archipelago;
- defence of North America, in cooperation with United States forces;
- contribution to NATO collective defence measures; and
- assistance to civil authorities in the event of emergency or disasters.

Resource Summary

The Maritime Forces Activity will account for approximately 19.5% of total Defence Services Program expenditures and 15.3% of total person-years.

Figure 14: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Operating Expenditures						
Personnel	**634,300**	**18,243**	608,350	18,197	580,557	18,061
Operations and Maintenance	**475,189**		441,722		398,954	
Operating Requirement	**1,109,489**		1,050,072		979,511	
Capital	**849,054**		719,132		604,533	
Total Requirement	**1,958,543**		1,769,204		1,584,044	
Less: Revenue credited to the vote	**18,039**		17,277		16,710	
Net Requirement	**1,940,504**	**18,243**	1,751,927	18,197	1,567,334	18,061

This Activity's funding estimate (not including Revenue) is allocated as follows: Personnel 32.4%, Operations and Maintenance 24.3%, Capital 43.3%. Revenue is generated primarily from the sale of utilities, the rental of single and married quarters to Canadian Forces personnel and from the sale of fuel to foreign governments.

Past Financial Performance

Figure 15 summarizes the changes in financial requirements that occurred in 1984-85. The explanation of change in overall net requirement of resources was provided on page 12.

Figure 15: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Operating Expenditures			
Personnel	580,557	558,386	22,171
Operations and Maintenance	398,954	396,900	2,054
Operating Requirement	979,511	955,286	24,225
Capital	604,533	541,325	63,208
Grants and Contributions	-------	-------	------
Total Requirement	1,584,044	1,496,611	87,433
Less: Revenue credited to the vote	16,710	21,820	5,110
Net Requirement	1,567,334	1,474,791	92,543

Description

Maritime Command Forces and Air Command aircraft under the operational control of Maritime Command operate from seven bases, five stations and one detachment, located primarily on the East and West coasts.

The operational naval force consists of 23 destroyers (three in reserve), three submarines, three operational support ships and a diving support ship. The destroyers, with embarked helicopters, and the operational support ships operate in Anti-submarine Task Groups. Administratively the destroyers are formed into four squadrons. The operational maritime air force consists of 18 Aurora long-range patrol aircraft in three operational and one training squadron, 35 Sea King Anti-Submarine helicopters in two operational and one training squadron, and a Tracker medium-range reconnaissance squadron. Six

patrol vessels (former minesweepers) provide training for junior officers. An auxiliary fleet of oceanographic research vessels, ocean and harbour tugs, a coastal oiler, target towing vessels and other craft supports the operational fleet. Two utility air squadrons and two transport squadrons support the air squadrons and the fleet. Shore infrastructure to support the fleet consists of dockyards, bases including training facilities and supply depots, ammunition magazines and radio stations on the East and West coasts plus an additional supply depot and Reserve units across the country.

Among the resources maintained primarily for training Reserves are six coastal training ships operated on the East and West coasts plus eighteen minor training vessels at Naval Reserve Divisions across the country. There is a reserve Tracker squadron on the East coast.

The Commander Maritime Command, with headquarters in Halifax, Nova Scotia, commands all surface and sub-surface forces and has operational control of maritime aircraft of Air Command on the Atlantic and Pacific coasts. The Commander of Maritime Forces, Pacific, with headquarters in Esquimalt, British Columbia, has operational control of assigned maritime forces on the Pacific coast.

Overview of Operations

The 1986-87 fleet activities of Maritime Command are structured to meet the training, operational and maintenance requirements which will provide a Maritime Force operationally ready to meet its commitments. In addition, some improvements in capability will be realized through new capital acquisitions.

Training and Exercises: Surveillance and sovereignty patrols in areas of Canadian Maritime interest will be conducted by East and West coast units throughout the year. Canada's commitment to maintain a destroyer in the NATO Standing Naval Force Atlantic will be met with HMC Ships participating at various times throughout the period. Support to other federal departments will include provision of 35 ship days on the East coast and 30 ship days on the West coast for the Department of Fisheries and Oceans. Maintenance of Canada's image abroad will be contributed, in consultation with the Department of External Affairs, through foreign port visits scheduled to coincide with planned exercise and training deployments. In support of recruiting, cadet organizations and community programs, a limited program of ship visits will be conducted to Canadian ports on the East and West coasts in accordance with a Five Year Port Visit Plan.

To maintain an adequate level of operational readiness, unit, formation and fleet level training will be conducted throughout the year. Major activities will include:

Unit Level Training: Throughout the year individual ships will conduct exercises to maintain their readiness capability. Additionally, seven ships (five destroyers, one supply ship and one submarine) on the East coast and two destroyers on the West coast will undergo trials on completion of scheduled refits.

Formation Level Training: Training of ships to operate together as a cohesive unit will be accomplished in the spring of 1987 where possible during transits and through participation in major exercises.

Fleet Level Training: On the East coast, three destroyers and one supply ship will participate in a major NATO exercise, NORTHERN WEDDING 86 and all available units will participate in the national exercise termed MARCOT 1/86. On the West coast, the Second Destroyer Squadron and the supply ship PROVIDER will participate in a multi-national exercise termed RIMPAC 86 and the national exercise termed MARCOT 2/86. The Fourth Destroyer Squadron will conduct a training deployment to Australia and New Zealand.

Training support will also be provided to Maritime Air Group and Canadian Forces Fleet School as follows:

Maritime Air Group: Both fixed wing and rotary wing aircraft will be provided with submarine support as required for anti-submarine warfare training. Furthermore, destroyers will provide a platform to maintain helicopter aircrew proficiency in destroyer deck landings. (See also page 36).

Canadian Forces Fleet Schools: East coast units will provide support to specialist courses for Combat Control Officers, Above-Water Weapons Directors, Navigation Officers and Anti-Submarine Warfare Air Controllers as required. West coast units will provide Fleet School support for the Navigation Officers Course. Additionally, the Fourth Destroyer Squadron will maintain its traditional level of training activity for the production of trained junior officers.

Capital Projects: The navy and associated maritime airforces are structured mainly to contribute to NATO's ability to exercise sea control of vital ocean areas in order to defend the ocean approaches to North America and sea lines of communication and to support land-based forces. They also have a responsibility in ocean areas assigned to Canada to conduct surveillance of submarines which threaten North America.

Improvements in maritime force capabilities to meet these primary responsibilities are being achieved by a number of new or continuing capital acquisitions. Projects with planned expenditures in 1986-87 include:

	$ millions
• Canadian Patrol Frigate project (see pages 65 and 73);	625.0
• Destroyer Life Extension program (see pages 65 and 74);	13.8
• Maritime Command and Control System (see page 66);	7.4
• project definition for Ship Replacement Program, phase II (see pages 65 and 76);	5.5
• Tribal Class Update and Modernization Program - project definition (see pages 65 and 74);	2.3
• Towed Array Sonar System project - acquisition stage (see pages 65 and 74); and	1.7
• Automated Data Link Plotting System (see page 65).	1.5

Results of 1984-85 Operations

Maritime Command maintained its state of operational readiness by successfully completing its annual operational training program. Furthermore, the Command met its sovereignty and surveillance responsibilities through air and surface patrols, port visits and provision of support to other government agencies such as the Department of Fisheries and Oceans. Finally, Maritime Command continued to meet its NATO commitment of supplying a destroyer to the NATO Standing Naval Force Atlantic.

B. Land Forces in Canada (Mobile Command)

Objective

To provide operationally ready land forces to meet Canada's defence roles/missions as follows:

- surveillance and control over, and security within the national Territory of Canada;
- defence of North America, in cooperation with United States of America forces;
- contribution to NATO collective defence measures;
- provision of resources for United Nations Peacekeeping operations; and
- assistance to civil authorities in the event of emergency or disaster.

Resource Summary

The Land Forces Activity will account for approximately 14.6% of total Defence Services Program expenditures and 19.8% of total person-years.

Figure 16: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Operating Expenditures						
Personnel	828,379	23,552	792,626	23,399	774,089	23,630
Operations and Maintenance	412,832		366,239		341,699	
Operating Requirement	1,241,211		1,158,865		1,115,788	
Capital	278,452		267,051		295,300	
Total Requirement	1,519,663		1,425,916		1,411,088	
Less: Revenue credited to the vote	65,322		64,269		60,347	
Net Requirement	1,454,341	23,552	1,361,647	23,399	1,350,741	23,630

This Activity's funding estimate (not including Revenue) is allocated as follows: Personnel 54.5%, Operations and Maintenance 27.2%, Capital 18.3%. Revenue is generated primarily from the sale of utilities and the rental of single and married quarters to Canadian Forces personnel. Revenue also arises from the "PINETREE" cost-sharing agreement between Canada and the United States and from the provision or sale of goods and services to NATO countries and other foreign national governments.

Past Financial Performance

Figure 17 summarizes the changes in financial requirements that occurred in 1984-85. The explanation of change in overall net requirement of resources was provided on page 12.

Figure 17: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	**Change**
Operating Expenditures			
Personnel	774,089	744,255	**29,834**
Operations and Maintenance	341,699	366,981	**(25,282)**
Operating Requirement	1,115,788	1,111,236	**4,552**
Capital	295,300	280,529	**14,771**
Grants and Contributions	-------	-------	------
Total Requirement	1,411,088	1,391,765	**19,323**
Less: Revenue credited to the vote	60,347	54,921	**(5,426)**
Net Requirement	1,350,741	1,336,844	**13,897**

Description

Mobile Command has three Brigade Groups: the First Brigade Group with its headquarters at Calgary, Alberta; the 5e Groupe Brigade de Combat with its headquarters at Valcartier, Quebec; and the Special Service Force with its headquarters at Petawawa, Ontario. Each of these formations has a balance of artillery, armour, infantry, engineers, signals and service support units.

As well, Mobile Command is responsible for the Canadian Forces bases at: Suffield, Alberta; Calgary, Alberta (including Camp Wainwright); Shilo, Manitoba; London, Ontario; Petawawa, Ontario;

Montreal, Quebec; Valcartier, Quebec; and Gagetown, New Brunswick. The Combat Training Centre in Gagetown continues to provide the major individual training facilities for the command. During 1986-87, the Land Forces artillery air defence assets will be separated from existing formations and concentrated at Canadian Forces Base Chatham.

The Commander Mobile Command, with headquarters in St. Hubert, Quebec, commands all land forces in Canada and exercises operational control over Air Command's "10 Tactical Air Group" which provides Mobile Command with tactical and medium helicopter support.

A component of Land Forces in Canada is the Militia whose role is to provide sustainment for ongoing tasks and activities. The Militia is organized into five areas and 22 districts across Canada. Comprising some 16,000 personnel, militia units are tasked to provide formed, operationally ready sub-units for the defence of Canada.

Overview of Operations

Land Forces in Canada will conduct extensive training programs and exercises and provide the major part of Canada's contribution to United Nations peacekeeping operations which consist of:

- United Nations Truce Supervision Organization based in Jerusalem where 20 Canadian military personnel are deployed with other nationals in Israel and surrounding countries;

- United Nations Disengagement Forces based on the Golan Heights where approximately 220 logistics, signals and observer personnel serve in a multi-national contingent. This contingent is supported by regular Canadian Forces transport aircraft flights;

- United Nations Force in Cyprus where a combat arms unit of approximately 550 personnel serves as part of a multi-national contingent which maintains the security of the buffer zone between Greek and Turkish Cypriots. The Canadian contingent is rotated every six months and resupplied weekly by Canadian Forces aircraft flights; and

- the Canadian Forces will continue to maintain one infantry battalion and supporting elements on standby for these and other peacekeeping operations as may be required.

In addition, the Land Forces will be providing a small number of personnel to augment the "10 Tactical Air Group" which will form part of the Multi-National Force and Observers in the Sinai. This commitment commences in March 1986.

Training and Exercises: During Fiscal Year 1986-87, Mobile Command will take part in a major National Defence Headquarters-sponsored exercise of the "Canadian Air and Sea Transportable" (CAST) Brigade Group which is the 5e Groupe Brigade du Canada. The CAST Brigade will be exercised in August/September 86 in Norway. The aim of this exercise is to assess Canada's commitment to NATO's North Flank.

Other training in support of NATO commitments will include participation in 4 Canadian Mechanized Brigade Group Exercise FALLEX 86. All training will include both regular and reserve force personnel. Units of Mobile Command will also exercise in support of the Allied Command Europe Mobile Force (Land) commitment in other training exercises.

In addition, brigade and unit training will be conducted during the year as part of the annual training plan. Major exercises and various brigade directed exercises will concentrate on general warfare training in summer conditions. A separate series of exercises will provide similar training up to combat team level for reserve force elements. As well, individual training will be conducted throughout the year at the Combat Training Centre at Gagetown, New Brunswick, at Mobile Command Battle Schools and all regular and reserve force units.

Training to be conducted regarding defence of the Canada/United States region will include arctic exercises, reconnaissance of northern areas and various communications exercises. Similarly, a United States Army National Guard Battalion from Alaska and a United States Army Armoured Task Force are expected to take part in training conducted by the First Brigade Group Headquarters in Calgary.

The Command will also support British, German and United States National Guard army training at bases in Alberta, Manitoba and New Brunswick.

Capital Projects: As a part of the continuing efforts to increase the capability of Land Forces in Canada in the performance of their assigned roles, the following capital projects are either underway or planned for 1986-87:

	$ millions
• small arms replacement program (page 66);	57.6
• military operational support trucks (see pages 65 and 73);	15.4
• medium logistics vehicle (see page 65);	15.1
• armoured personnel carriers (see page 65);	10.5

	$ millions
• armoured engineering vehicle (see page 65); and	5.6
• general service chemical warfare clothing (see page 67).	4.9

Results of 1984-85 Operations

Mobile Command maintained a qualified state of operational readiness by completing its annual operational training program. Personnel developed and maintained their general war skills by participating in various summer and winter training exercises. Additionally, the successful participation of land forces elements in various NATO exercises contributed to overall NATO preparedness and interoperability.

C. Air Forces in Canada (Air Command)

Objective

To provide combat ready air forces to meet Canada's defence roles/missions as follows:

- surveillance and control over Canadian airspace;
- defence of North America, in cooperation with United States forces;
- air support for Maritime and Land Forces in Canada;
- airlift requirements of the Canadian Armed Forces;
- coordination and conduct of search and rescue operations; and
- assistance to civil authorities in the event of emergency or disaster.

Resources Summary

The Air Forces Activity will account for approximately 28.1% of total Defence Services Program expenditures and 26.2% of total person-years.

Figure 18: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Operating Expenditures						
Personnel	1,076,404	31,165	1,019,716	31,404	977,392	31,500
Operations and Maintenance	1,110,043		1,012,354		921,724	
Operating Requirement	2,186,447		2,032,070		1,899,116	
Capital	685,622		705,395		1,026,213	
Total Requirement	2,872,069		2,737,465		2,925,329	
Less: Revenue credited to the vote	82,809		78,809		75,195	
Net Requirement	2,789,260	31,165	2,658,656	31,404	2,850,134	31,500

This Activity's funding estimate (not including Revenue) is allocated as follows: Personnel 37.5%, Operations and Maintenance 38.6%, Capital 23.9%. Revenue is generated primarily from the sale of utilities and the rental of single and married quarters to Canadian Forces personnel. Revenue also arises from the "PINETREE" cost-sharing agreement between Canada and the United States and from the provision or sale of goods and services to NATO countries and other foreign national governments.

Past Financial Performance

Figure 19 summarizes the changes in financial requirements that occurred in 1984-85. The explanation of change in overall net requirement of resources was provided on page 12.

Figure 19: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	**Change**
Operating Expenditures			
Personnel	977,392	946,347	**31,045**
Operations and Maintenance	921,724	996,555	**(74,831)**
Operating Requirement	1,899,116	1,942,902	**(43,786)**
Capital	1,026,213	838,795	**187,418**
Grants and Contributions	---	---	---
Total Requirement	2,925,329	2,781,697	**143,632**
Less: Revenue credited to the vote	75,195	80,481	**5,286**
Net Requirement	2,850,134	2,701,216	**148,918**

Description

Air Command is divided into six functional air groups reporting to a headquarters in Winnipeg, Manitoba. While the groups exercise operational command over their assigned resources, the Commander Air Command is responsible for flight safety, as well as air doctrine and standards relating to flying operations throughout the Canadian Forces, including units located outside Canada.

Fighter Group: The variety of tasks assigned to Canada's newly acquired CF18 dictated the establishment of an organization for the centralized control and coordination of all Canadian-based fighter aircraft operations. Fighter Group was formed in 1982. With headquarters at North Bay, Ontario, Fighter Group incorporates the two CF5 squadrons previously under 10 Tactical Air Group, all elements of the former Air Defence Group involving the ground environment systems and the fighter activities at Cold Lake, Alberta.

Air Transport Group: Headquartered at Trenton, Ontario, the Air Transport Group provides the Canadian Forces' air transport mobility, navigation training and search and rescue capability. To perform these functions, Air Transport Group has five transport squadrons, four transport and rescue squadrons and 1 Rescue Unit, a transport/training squadron, plus two squadrons and two Regular support units associated with the Air Reserves.

Maritime Air Group: Headquartered at Halifax, Nova Scotia, the Maritime Air Group provides combat ready maritime air forces for operational deployment in the defence of Canada. To perform these functions, Maritime Air Group has three operational and one training patrol squadrons, two helicopter anti-submarine squadrons, two utility squadrons, plus associated training and evaluation units.

10 Tactical Air Group: This Air Group with headquarters at St. Hubert, Quebec, provides combat ready tactical helicopter forces to support the operations and training of Mobile Command. "10 Tactical Air Group" possesses four squadrons of CH-136 Kiowa light observation and CH-135 Twin Huey utility tactical transport helicopters. In addition, it has two squadrons of medium-lift CH-147 Chinook helicopters, and operational control of four Air Reserve Squadrons in Montreal and Toronto which are receiving operational training on the Kiowa helicopter. To support the Air Reserve Squadrons, "10 Tactical Air Group" has Reserve Support Units in Montreal and Toronto.

14 Training Group: Headquartered in Winnipeg, Manitoba, 14 Training Group is responsible for training specified personnel to initial trade/classification standards and to provide other training as directed by the Commander Air Command. 14 Training Group maintains eight different schools covering such areas as pilot and navigator training, survival and meteorology. This Air Group also has responsibility for aircrew selection and the Snowbirds air demonstration squadron.

Air Reserve Group: The role of this Air Group is to support the regular force both operationally and through the augmentation of bases and units. Under the operational command of the respective group commanders, Air Reserve squadrons fly special airlift, coastal surveillance, fisheries patrols, sovereignty and search and rescue in direct support of Air Transport Group, 10 Tactical Air Group, and Maritime Air Group.

Overview of Operations

The variety of tasks assigned to Air Forces in Canada requires skills and capabilities in a number of specialized areas of air operations. These skills and capabilities are generated and maintained through a comprehensive program of training and operational activities planned around the six functional air groups of Air Command.

Training and Exercises: Operations and operational training for 1986-87 will continue at current levels and will include the following:

Fighter Group: Tactical Fighter operations and training will cater to the defence of Canada and the reinforcement of Northern Norway and will include support to operations and training by Mobile Command and Maritime Command to meet Canada's commitments to NORAD and NATO. These include participation in ongoing NORAD and national exercises to maintain a high level of combat capability, and participation in joint exercises with Norway. Some of the major exercises are:

- five air-to-air refuelling exercises in the Bagotville, Quebec or Cold Lake, Alberta areas to maintain air refuelling proficiency for both fighter and tanker crews. The air-to-air refuelling capability is necessary to meet the NATO Nortn Flank commitments. When the Cold Lake area is used, Air Combat Training will be conducted using the Air Combat Manoeuvring Range facilities;

- a series of six squadron exchanges with United States forces;

- two Maple Flag and one Red Flag exercises, which are held in co-operation with the United States Air Force to enhance tactical fighter skills. Maple Flag exercises are hosted by Canada, while Red Flag exercises are hosted by the United States; and

- deployment of eight aircraft and support to Norway.

Air Transport Group: Air Transport activity levels will be maintained with the conduct of regular scheduled flights, Arctic re-supply, Search and Rescue missions, VIP Transport, and support to all the military Commands as well as external agencies.

Some of the major exercises are:

- two annual exercises involving tactical CC 130 Hercules crews and aircraft. Exercise Crosscheck with the Royal Air Force and Exercise Bullseye with the Royal New Zealand and Royal Australian Air Forces permit an exchange of valuable information on equipment, procedures, tactics and training;

- an annual tactical competition involving numerous NATO Air Forces, hosted by the United States Air Force. Exercise Volant Rodeo provides a measure of the Canadian Forces ability to operate tactically;

- six Tactical Airlift Exercises which are coordinated with, whenever possible, Special Service Force Training and operations;

- one Red Flag and two Maple Flag exercises. These tactical exercises allow transport crews to gain experience in a hostile environment; and

- an annual Search and Rescue competition alternately hosted by the United States Air Force Aerospace Rescue and Recovery Service and Air Transport Group.

Maritime Air Group: Maritime Air Operations and training will be conducted to provide combat ready maritime air forces for operational employment by the Commander Maritime Command/Commander Maritime Forces Pacific. Particular emphasis will be placed on surveillance operations to monitor Soviet submarine activity in both the Atlantic and Pacific Oceans. Other major operations will include surveillance missions in support of the Department of Fisheries and Oceans within the off-shore Exclusive Economic Zone and the provision of Sea King helicopters to HMC ships. Some of the major exercises are:

- three NATO exercises to demonstrate and improve the readiness of NATO to conduct maritime operations and maintain control of the sea lines of communication;

- three national exercises to test participating maritime forces in all aspects of coordinated operations concerned with multi-threat warfare; and

- three joint maritime warfare exercises in the United Kingdom operations areas designed to provide training in a multi-threat environment.

10 Tactical Air Group: 10 Tactical Air Group operations and training will be conducted to provide combat-ready tactical aviation forces in support of Mobile Command. Tactical aviation forces will be participating in varied exercises and operations in support of land forces and national tasking. Some of the major exercises are:

- two Advanced Aviation courses;

- exercises in support of Brigade annual summer and winter concentrations;

- support to two MAPLE FLAG exercises;
- FALLEX which is an exercise involving 10 Tactical Air Group's augmentation of 4 Canadian Mechanized Brigade Group;
- BRAVE LION which is an exercise involving 10 Tactical Air Group's provision of an aviation wing as part of the Canadian commitment to North Norway; and
- OPERATION CALUMET which involves the deployment of aviation forces to the Sinai as part of the Multinational Force Organization which oversees the peace arrangement between Egypt and Israel.

Capital Projects: Efforts to enhance the capability of Air Forces in Canada to carry out the roles assigned to it include a number of capital projects. Major capital projects continuing or planned for 1986-87 include:

	$ millions
• CF18 fighter aircraft (see pages 65 and 73);	672.4
• CF18 air to air missiles (see pages 68 and 76);	81.4
• Dash 8 aircraft (see pages 66 and 75);	39.0
• Challenger aircraft (see pages 66 and 75);	12.6
• Pylon equipment for the CF18 fighter aircraft (see page 66); and	10.3
• CC130 Hercules aircraft replacement (see page 66).	3.8

Results of 1984-85 Operations

Fighter Group: The Tactical Fighter and Air Defence Forces in Canada have met their tasking commitments in the three defined areas: rapid reinforcement of our defences in Europe, defence against aerospace attack on North America, and Defence of Canadian Operations. To this end, all Fighter Group forces have participated in ongoing NORAD and national exercises to maintain the required high level of combat capability.

Air Transport Group: In the area of Search and Rescue, the Canadian Forces coordinated response efforts to 8,309 incidents in 1985. This activity level is slightly below the average experienced over the past 10 years.

Canadian Forces airlift continued operating to capacity with regularly scheduled domestic and international flights, annual arctic re-supply, support to land forces collective training, support for high arctic research, and numerous small scale exercises. As well, many emergency and humanitarian flights were carried out as required throughout the year.

Maritime Air Group: Maritime air forces continued to provide combat ready Maritime air forces to the Commander of Maritime Command and the Commander of Maritime Forces Pacific. In addition to conducting surveillance operations over the Atlantic, Pacific, and Arctic oceans, Maritime Air Group participated in several NATO, Canadian/United States and national maritime exercises.

10 Tactical Air Group: The majority of hours were flown in support of Mobile Command during exercise RENDEZ-VOUS 85, a divisional level exercise during which a tactical aviation wing was successfully trialed. Northern re-supply, support to Mapping and Charting and Microwave Communication System maintenance were conducted successfully by crews and aircraft from 450, 447, 427 and 430 Squadrons. A successful small unit exchange with United States military forces in Fort Campbell was completed in 1984-85.

Aerospace Control and Surveillance: Modernization of the North American Aerospace Defence system to counter the air breathing bomber and increasing cruise missile threat was begun. A project manager for North American Air Defence Modernization was established at National Defence Headquarters and plans were developed for the replacement of the existing Distant Early Warning radars from Alaska, east to Frobisher Bay, and south along the Labrador Coast. Closure of seventeen CADIN/Pinetree radars across southern Canada was announced, with the first five radars to cease operations in 1986, the second five in 1987, and the remaining seven in 1988. Site surveys for several Forward Operating Locations in the North to support CF18 northern deployments were also performed.

D. Canadian Forces in Europe

Objective

To provide combat-ready land and air forces for the defence of Central Europe.

Resource Summary

The Canadian Forces in Europe Activity will account for approximately 10.2% of total Defence Services Program expenditures and 6.0% of total person-years.

Figure 20: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Operating Expenditures						
Personnel	**274,726**	**7,185**	251,322	6,855	209,000	5,649
Operations and Maintenance	**267,363**		239,868		207,211	
Operating Requirement	**542,089**		491,190		416,211	
Capital	**481,754**		432,434		424,855	
Total Requirement	**1,023,843**		923,624		841,066	
Less: Revenue credited to the vote	**16,090**		15,087		13,865	
Net Requirement	**1,007,753**	**7,185**	908,537	6,855	827,201	5,649

This Activity's funding estimate (not including Revenue) is allocated as follows: Personnel 26.8%, Operations and Maintenance 26.1%, Capital 47.1%. Revenue is generated primarily from the sale of utilities and the rental of single and married quarters to Canadian Forces personnel. Revenue also arises from the sale of meals to personnel not entitled to receive rations free of charge.

Past Financial Performance

Figure 21 summarizes the changes in financial requirements that occurred in 1984-85. The explanation of change in overall net requirement of resources was provided on page 12.

Figure 21: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Operating Expenditures			
Personnel	209,000	210,410	(1,410)
Operations and Maintenance	207,211	229,193	(21,982)
Operating Requirement	416,211	439,603	(23,392)
Capital	424,855	421,083	3,772
Grants and Contributions	-------	-------	------
Total Requirement	841,066	860,686	(19,620)
Less: Revenue credited to the vote	13,865	14,319	454
Net Requirement	827,201	846,367	(19,166)

Description

Canadian Forces Europe comprises all Canadian formations, units, elements and personnel assigned to Supreme Allied Commander Europe. The Commander Canadian Forces Europe exercises command and control over these forces in theatre and has, in addition, administrative control of Canadian forces stationed in the Middle East and Cyprus. During war, operational command of Canadian Forces Europe's fighting formations would be transferred to NATO; however, the Commander Canadian Forces Europe would maintain national command at all times.

Canadian Forces Europe is unique in the Canadian Forces since it is neither a single environmental command like Maritime Command nor is it strictly a functional command such as Communication Command; rather, it is an integrated geographic command comprising major land and air combat forces. These forces are, in part, stationed in theatre and, in part, earmarked for deployment to Canadian Forces Europe from Canada in time of crisis.

The European-based formations, 4 Canadian Mechanized Brigade Group and 1 Canadian Air Group, are garrisoned at Canadian Forces Europe's two bases, Lahr and Baden-Soellingen, located in the southwest corner of the Federal Republic of Germany. The national command headquarters and the two in-theatre formation headquarters are located in the Lahr Caserne.

Overview of Operations

Training and Exercises: The primary objective of operations and training for 4 Canadian Mechanized Brigade Group and 1 Canadian Air Group is to maintain their formations and their respective units and squadrons at a high state of operational readiness to conduct high intensity operations in the Central Region in a conventional or nuclear biological or chemical environment. To achieve this objective, 4 Canadian Mechanized Brigade Group will conduct individual and collective training in all phases of war as well as combined arms training, making maximum use of Central Army Group training areas and Bundeswehr training facilities. In addition, 4 Canadian Mechanized Brigade Group will be responsible for the operation of the Canadian Forces Europe Junior Leadership School, Army Cadet Program and Ski School and will participate in the Nijmegen Marches as the Canadian Forces representative.

1 Canadian Air Group will continue to conduct air exercises and training designed to meet the above objective and take full advantage of mutual training with other Allied Forces including the full range of NATO interoperability exercises and Tactical Evaluation. In addition, 1 Canadian Air Group will assist in the training and exercising of the Airfield Air Defence Batteries, the Base Defence Forces, and the airfields' ability to conduct airfield damage repair activities. 1 Canadian Air Group will provide support for the Air Cadet Program within Canadian Forces Europe and provide training support to in-service courses conducted in Europe as tasked by Canadian Forces Europe Headquarters.

The introduction of the CF18 in Canadian Forces Europe and the manpower increases of 1,220 military personnel and 120 civilians locally engaged which will be completed in 1986, will have a major impact on operational training and exercise requirements for 1986-87.

Capital Projects: Major equipment programs affecting Canadian Forces Europe have already been dealt with under Air Command and Mobile Command requirements.

Results of 1984-85 Operations

4 Canadian Mechanized Brigade Group and 1 Canadian Air Group maintained a qualified state of operational readiness by completing their annual operational training programs which involved individual, unit and combined training with other NATO forces. As well 1 Canadian Air Group's operational capability improved as the first CF18's began to arrive.

E. Communication Services (Communication Command)

Objective

To provide the strategic communications necessary for operational, administrative and logistical support of the Canadian Forces and emergency government.

Resource Summary

The Communication Services Activity will account for approximately 3.5% of total Defence Services Program expenditures and 4.1% of total person-years.

Figure 22: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Operating Expenditures						
Personnel	**183,399**	**4,849**	175,023	4,853	167,210	4,487
Operations and Maintenance	**114,832**		100,369		86,866	
Operating Requirement	**298,231**		275,392		254,076	
Capital	**87,696**		81,541		48,512	
Total Requirement	**385,927**		356,933		302,588	
Less: Revenue credited to the vote	**34,158**		34,983		31,427	
Net Requirement	**351,769**	**4,849**	321,950	4,853	271,161	4,487

This Activity's funding estimate (not including Revenue) is allocated as follows: Personnel 47.5%, Operations and Maintenance 29.8%, Capital 22.7%. Revenue flows primarily from the cost-sharing agreement between the Canadian Forces and the United States Air Force regarding the sharing of communications facilities.

Past Financial Performance

Figure 23 summarizes the changes in financial requirements that occurred in 1984-85. The explanation of change in overall net requirement of resources was provided on page 12.

Figure 23: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	**Change**
Operating Expenditures			
Personnel	167,210	155,165	**12,045**
Operations and Maintenance	86,866	81,977	**4,889**
Operating Requirement	254,076	237,142	**16,934**
Capital	48,512	43,793	**4,719**
Grants and Contributions	------	------	------
Total Requirement	302,588	280,935	**21,653**
Less: Revenue credited to the vote	31,427	23,320	**(8,107)**
Net Requirement	271,161	257,615	**13,546**

Description

While Communication Command Headquarters is centered in Ottawa, operational responsibility is decentralized to six regional communication groups located at: Vancouver, British Columbia; Winnipeg, Manitoba; Trenton, Ontario; Ottawa, Ontario; St Hubert, Quebec; and Halifax, Nova Scotia. These groups are, in turn, responsible for 17 regular force communication squadrons and 21 units of the Communication Reserve.

Communication Command is responsible for information handling for the Canadian Forces which is provided primarily through the operation and maintenance of the Automated Defence Data Network, a computer-based message-switching network. The system consists of three major computer-controlled nodes located at Debert, Nova Scotia, Borden, Ontario, and Penhold, Alberta. The nodes switch information over high speed data circuits through 15 concentrator sites that provide access to more than 130 Canadian Forces installations in Canada and abroad. By international agreement, Communication Command systems interface with similar networks operated by Canada's NORAD, NATO and Commonwealth partners.

As well, Communication Command manages the Defence Telephone System which provides a wide range of telecommunications services to the Department. The basic components of this system are the Canadian Switched Network which is a military telephone network and the Defence Telephone Network, which offers those services generally available to most business firms such as commercial direct distance dialing, Wide-Area Telephone Services, data communication services and access to the Government Telecommunication Agency intercity services.

Communication Command also operates the Military Aeronautical Communication System providing Canadian Forces aircraft with worldwide voice communications. In addition, the Command is responsible for communications for the Canadian Forces Warning and Reporting System, a nation-wide system established to gather, correlate and disseminate to the public, information concerning imminent nuclear attack.

Embodied as a formation within Communication Command is the Canadian Forces Supplementary Radio System. Consisting of five stations and a research squadron, this system collects data in support of long distance arctic communication research and provides high frequency radio direction-finding assistance to search and rescue operations.

In support of both regular and reserve forces of the military, the Communication Reserve consists of more than 1,500 personnel in 21 units located in every major community.

Overview of Operational Activities

Training and Exercises: Operations and operational training for all elements of Communication Command will continue at slightly reduced levels. Equipment capability and adequacy of resources will be tested and evaluated through continuing participation in and support to exercises and operations sponsored by other operational Commands. In addition, the Command plans to conduct an exercise of mobile radio detachments in support of emergency government and civil emergency operations and requirements and an evaluation of procedures to enhance capability and to maintain effective communications facilities through failure simulation. Communication Command is committed to operate, maintain and support a wide variety of communications equipment and systems which can be classified under the broad headings of message handling and telephone communications.

Major capital projects planned or underway for 1986-87 include:

	$ millions
• North American Air Defence Modernization (see pages 66 and 76);	21.9
• integrated computer communication network (see page 66);	12.7
• tactical air navigation system replacement (see page 66);	11.8
• aeronautical communications system (see page 66);	7.4
• search and rescue satellite (see page 67); and	5.7
• restricted access system (see page 66).	5.7

Results of 1984-85 Operations

Operations and operational training results for 1984-85 for all elements of Communication Command were maintained at a consistently high standard, meeting most of the performance levels. Automated Defence Data Network (ADDN), Defence Telephone System (DTS), Military Aeronautical Communications System (MACS) and Canadian Forces Warning and Reporting System (CFWRS) communications all met the stated goals for performance. The Command's capability with mobile radio for support of emergency government and civil emergency operations were exercised and met operational goals, but exercises in the Eastern and Western Arctic, north of the 60th parallel, demonstrated weaknesses in existing equipments. A project has been raised to address deficiencies.

Progress was also made in the areas of development of new equipment and systems and in improvements achieved by the reconfiguration of existing systems to better serve present needs and to prepare for changing or increased future requirements. Notably the increased utilization of satellite ground terminals to extend strategic communications, participation on project teams to improve the computer interface with the Strategic Switching System and continuing review and testing of existing systems are anticipated to produce tangible benefits to the strategic communications capability of the Canadian Forces in coming years.

F. Personnel Support

Objective

To provide personnel support services for the Canadian Forces in the areas of:

- personnel development - recruitment, individual training and education;
- personnel management - administration, career assignment, morale, physical fitness and amenities; and
- health services - medical and dental.

Resource Summary

The Personnel Support Activity will account for approximately 12.9% of total Defence Services Program expenditures and 16.2% of total person-years.

Figure 24: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Operating Expenditures						
Personnel	687,342	19,275	657,906	19,275	620,995	21,276
Operations and Maintenance	218,335		191,208		180,283	
Operating Requirement	905,677		849,114		801,278	
Capital	115,945		118,915		127,763	
Grants and Contributions	297,211		270,970		242,836	
Total Requirement	1,318,833		1,238,999		1,171,877	
Less: Revenue credited to the vote	35,175		33,094		31,824	
Net Requirement	1,283,658	19,275	1,205,905	19,275	1,140,053	21,276

This Activity's funding estimate (not including Revenue) is allocated as follows: Personnel 52.1%, Operations and Maintenance 16.6%, Capital 8.8%, Grants and Contributions 22.5%. Revenue is generated primarily from the sale of medical and hospital services to non-DND personnel as well as the sale of meals to personnel not entitled to receive rations free of charge.

Past Financial Performance

Figure 25 summarizes the changes in financial requirements that occurred in 1984-85. The explanation of change in overall net requirement of resources was provided on page 12.

Figure 25: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Operating Expenditures			
Personnel	620,995	662,996	(42,001)
Operations and Maintenance	180,283	202,725	(22,442)
Operating Requirement	801,278	865,721	(64,443)
Capital	127,763	113,517	14,246
Grants and Contributions	242,836	251,237	(8,401)
Total Requirement	1,171,877	1,230,475	(58,598)
Less: Revenue credited to the vote	31,824	33,769	1,945
Net Requirement	1,140,053	1,196,706	(56,653)

Description

The Personnel Support Activity is organized around the delivery of three main services: training, medical and dental services; and personnel administration.

The Canadian Forces Training System is tasked with conducting training in the support classifications and trades to meet operational needs of the Canadian Forces. Located at Trenton, Ontario, the Commander Canadian Forces Training System exercises control over five training bases: Borden and Kingston, Ontario; Chilliwack, British Columbia; Cornwallis, Nova Scotia; and St Jean, Quebec. These bases

accommodate 18 basic training and trades schools and three language schools. As well, the Canadian Forces Training System lodges and supports two of the three military colleges.

Medical and dental facilities are provided at all bases and most stations for military personnel and, where appropriate, their dependents. Over the period 1983-84 through 1984-85 the daily non-effective rate (ie, the number of persons per thousand population who are off-duty because of hospitalization) fell from 3.70 to 3.41. Similarly, the percentage of dentally fit Canadian Forces personnel has increased substantially from 82% to 89%.

Personnel administration functions include all Canadian Forces recruiting units, the three military colleges, the four officer professional development institutions in Kingston and Toronto, and the Personnel Group at National Defence Headquarters. The Personnel Group at National Defence Headquarters encompasses two separate personnel systems; military and civilian as appropriate. The Group is responsible for personnel policy and administration, manpower distribution, career planning and development, union-management relations, employee grievance and appeal systems, collective agreements negotiation, health services, military and civilian training including academic upgrading, post graduate training, compensation and benefits, dependents' education, chaplain services and conditions of service.

Overview of Capability

A number of capital expenditures are planned for the 1986-87 estimates year in order to improve upon the delivery of personnel support services. These include:

	$ millions
• construction of other ranks single quarters in Halifax, Nova Scotia; Bagotville and Valcartier in Quebec; Kingston, Ontario; Calgary, Alberta; Chilliwack, British Columbia and Baden, Germany (see pages 64 and 65);	23.3
• hospital in Lahr (see page 65);	4.1
• data processing installation for the personnel establishment (see page 67);	2.9
• construction of base maintenance land building in Petawawa, Ontario (see page 64); and	2.7
• construction of single officers' quarters in Toronto, Ontario (see page 64);	2.5

G. Materiel Support

Objective

To provide materiel support services to the Canadian Forces in the areas of:

- research and development;
- engineering and maintenance;
- construction engineering and real property management; and
- supply, procurement, storage, transportation and quality assurance.

Resource Summary

The Materiel Support Activity will account for approximately 6.4% of total Defence Services Program expenditures and 8.8% of total person-years.

Figure 26: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Operating Expenditures						
Personnel	**405,809**	**10,454**	392,710	10,481	371,090	9,826
Operations and Maintenance	**175,573**		144,399		130,432	
Operating Requirement	**581,382**		537,109		501,522	
Capital	**53,936**		71,482		26,054	
Total Requirement	**635,318**		608,591		527,576	
Less: Revenue credited to the vote	**2,765**		2,195		2,559	
Net Requirement	**632,553**	**10,454**	606,396	10,481	525,017	9,826

This Activity's funding estimate (not including Revenue) is allocated as follows: Personnel 63.9%, Operations and Maintenance 27.6%, Capital 8.5%. Revenue is generated primarily from the sale of meals to personnel not entitled to receive rations free of charge.

Past Financial Performance

Figure 27 summarizes the changes in financial requirements that occurred in 1984-85. The explanation of change in overall net requirement of resources was provided on page 12.

Figure 27: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Operating Expenditures			
Personnel	371,090	354,985	16,105
Operations and Maintenance	130,432	136,306	(5,874)
Operating Requirement	501,522	491,291	10,231
Capital	26,054	55,760	(29,706)
Grants and Contributions	------	------	------
Total Requirement	527,576	547,051	(19,475)
Less: Revenue credited to the vote	2,559	2,593	34
Net Requirement	525,017	544,458	(19,441)

Description

The Materiel Support Activity encompasses the ADM(Materiel) Group at National Defence Headquarters, the Defence Research Establishments and specific Canadian Forces field units associated with the delivery of support services in the areas of: defence research; engineering and maintenance; construction and properties management; and supply.

The task of defence research is to provide scientific and technological support to the Canadian Forces in respect of defence techniques, procedures, and equipment. There are six Defence Research Establishments located across Canada.

Engineering and Maintenance is concerned with the administration of the Life Cycle Materiel Management activities for all equipment in the Canadian Forces and their operational and maintenance support

systems. Engineering starts at the Project Development Stage and continues through Project Definition and Project Implementation. Maintenance activities are concerned with the full In-Service Life of the equipment, including its ultimate disposal after it has ceased to fulfil a useful function in the Canadian Forces inventory. The equipment inventory ranges from ships, tanks and aircraft to communications, computer and electronic equipments as well as numerous test equipments. Eight field units are located in British Columbia, Alberta, Ontario and Quebec, and are responsible for evaluation and testing.

Construction engineering services provide for the administration of all major construction projects, real property management and life-cycle management activities for the Canadian Forces infrastructure.

Supply services consist of five components: Procurement and Supply which is responsible for the procurement of capital equipment and systems, including management of the national defence inventory; Supply Systems which is responsible for the management of the Canadian Forces computerized supply system, including the operation of four major supply depots and other related field units and functions; Transportation which provides for the movement of materiel, personnel, furniture and effects, management and operation of an airlift capability, and postal services for Canadian Forces at home and abroad; and the Quality Assurance organization which provides quality assurance and related services for defence production or equipment repair conducted at contractor facilities in Canada and arranges through reciprocal agreement for the provision of such services for or by foreign governments. There are six major quality assurance units located in Nova Scotia, Quebec, Ontario and Alberta. As well, quality assurance representation is provided to all Provinces and Territories. The Ammunition group provides ammunition services which include maintenance, life cycle management, storage and related policies for ammunition.

Overview of Capability

The level of military capability provided by the Materiel Support Activity is to a large extent dependant upon the availability of trained specialist personnel to maintain an appropriate level of defence research and development, to initiate and manage the capital acquisition projects required to effect the capital re-equipment program, to provide engineering and maintenance services for in-service equipment and to operate the Canadian Forces Supply System.

The role of Research and Development is to harness science and technology so as to improve the capabilities and increase the effectiveness of the Canadian Forces. The Research and Development Branch utilizes its internal resources, industry, other government

departments, universities, and our allies to accomplish that role. Aside from the contribution to the Canadian Forces, this effort contributes to the development of Canadian industry through the transfer of new technologies.

The resource requirements identified for this Activity in fiscal year 1986-87 are required to:

- provide requisite life cycle materiel management of major operational equipment including the engineering support, supply management, quality assurance as well as the warehousing and distribution for 1,300,000 line items of materiel in the Department of National Defence inventory encompassing clothing, micro circuits, engines and transmissions, and common hardware;

- initiate procurement and provide attendant legal, contractual and financial administration for approximately 12,000 capital and 33,000 operations and maintenance contracts to acquire new and replacement capital equipment and facilities and replenish inventory consumed in support of ongoing operations, maintenance, and research and development activities;

- provide project management for over 300 capital projects including 16 major Crown projects related to the acquisition of new equipment, construction of new facilities and the conduct of research and development;

- provide engineering services associated with the life-cycle management for the infrastructure of Canadian Forces bases and stations;

- provide engineering, maintenance and supply services associated with 41 major repair and overhaul programs for existing fleets of ships, aircraft, military pattern vehicles and other operational equipment;

- operate 34 ADM(Materiel) field units which provide engineering, construction, maintenance, test, research, development, warehousing, and quality assurance services. These facilities include workshops, ranges, test establishments, laboratories and agencies; and

- provide the scientific and technological capability to support the acquisition of new equipment and the achievement of Departmental objectives through the conduct of a research and development program including 29 major development projects, 36 significant projects at the Defence Research Establishments, and about 320 minor research and development projects.

H. Policy Direction and Management Services

Objective

To provide overall direction and control to the Department of National Defence in the areas of:

- defence policy;
- financial, management, and legal services;
- direction to operational commands;
- emergency planning; and
- Canadian contributions to NATO.

Resource Summary

The Policy Direction and Management Services Activity will account for approximately 4.8% of total Defence Services Program expenditures and 3.6% of total person-years.

Figure 28: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Operating Expenditures						
Personnel	232,723	4,294	223,372	4,164	213,332	4,326
Operations and Maintenance	118,177		101,611		88,503	
Operating Requirement	350,900		324,983		301,835	
Capital	31,629		34,255		14,054	
Grants and Contributions	136,853		139,166		102,516	
Total Requirement	519,382		498,404		418,405	
Less: Revenue credited to the vote	40,790		39,756		38,396	
Net Requirement	478,592	4,294	458,648	4,164	380,009	4,326

This Activity's funding estimate (not including Revenue) is allocated as follows: Personnel 44.8%, Operations and Maintenance 22.8%, Capital 6.1%, Grants and Contributions 26.3%. Revenue is generated primarily from the sale of fuel to foreign governments and from the provision of educational services for which provincial grants and fees from non-DND personnel are received.

Past Financial Performance

Figure 29 summarizes the changes in financial requirements that occurred in 1984-85. The explanation of change in overall net requirement of resources was provided on page 12.

Figure 29: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	**Change**
Operating Expenditures			
Personnel	213,332	192,041	**21,291**
Operations and Maintenance	88,503	78,482	**10,021**
Operating Requirement	301,835	270,523	**31,312**
Capital	14,054	21,281	**(7,227)**
Grants and Contributions	102,516	142,187	**(39,671)**
Total Requirement	418,405	433,991	**(15,586)**
Less: Revenue credited to the vote	38,396	39,245	**849**
Net Requirement	380,009	394,746	**(14,737)**

Description

The Policy Direction and Management Services Activity encompasses the formulation and recommendation of defence objectives and policy options and the elaboration of government approved defence policy to provide overall direction for developmental planning in the Department and the management of the Defence Services Program. Equally important, is the command and control function, within which the detailed operational, materiel, personnel, and financial preparations are made for times of crisis or war. This function also embodies the command and control of the "day-to-day" operations of the Canadian Forces by the Chief of Defence Staff and delegated subordinate commanders. The Activity also

includes the development, and general direction of management information systems, consulting, audit, evaluation, financial and accounting services within the Department.

NATO Contributions represent direct payments toward common NATO activities which consist of:

- NATO Military Budgets and Agencies. Canada's share of the cost of operating the various NATO International Military Headquarters as well as those of certain NATO Agencies of which Canada is a member;

- NATO Common Funded Infrastructure. Canada's share of the cost of constructing NATO military installations that are jointly used by various NATO nations; and

- NATO Airborne Early Warning and Control System. Canada's contribution towards the cost of acquiring a fleet of 18 Boeing 707 aircraft and associated ground sites.

The Canadian share of the funding for NATO common activities is calculated on a percentage basis for each of the various types of activities. These percentages are determined through negotiations between representatives of the various NATO nations. Confirmations of Canada's percentage shares of NATO common funding arrangements are subject to Cabinet approval for new undertakings or changes to existing arrangements. The terms and conditions for each type of contribution are detailed by the Department of National Defence and are subject to the approval of the Treasury Board of Canada.

The costs associated with these contributions are detailed at page 70.

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object

1. Expenditures by Object

Defence Services Program expenditures by object are presented in Figure 30.

Figure 30: Expenditures by Object ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Personnel			
Civil Salaries and Wages	**1,022,524**	1,009,953	942,178
Contributions to employee benefit plans	**139,883**	136,557	140,622
Other civilian personnel costs	**18,353**	17,146	15,282
Pay of the forces	**2,572,294**	2,415,648	2,308,457
Military terminal leave and severance pay	**80,700**	78,132	63,945
Other military personnel costs	**139,599**	135,187	125,878
Contributions to military pension funds	**349,729**	328,402	317,303
	4,323,082	4,121,025	3,913,665
Goods and Services			
Travel	**256,657**	219,511	225,403
Other transportation and communications	**147,420**	128,132	101,540
Information	**21,472**	19,200	19,504
Education of dependents	**63,689**	63,308	59,129
Janitorial and base support	**72,584**	71,940	62,559
Other professional and special services	**219,780**	166,307	147,050
Rentals	**63,707**	57,407	51,294
Equipment repair	**463,973**	441,803	344,821
Buildings and works repair	**146,835**	132,144	138,531
Spares and accessories	**521,392**	455,560	425,792
Fuel and electricity	**431,755**	414,898	370,816
Food and Clothing	**169,506**	147,108	127,082
Other utilities, materials and supplies	**263,145**	255,116	252,278
All other expenditures	**50,429**	25,336	29,873
	2,892,344	2,597,770	2,355,672
Total operating	**7,215,426**	6,718,795	6,269,337

Figure 30: Expenditures by Object ($000) cont'd

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Capital			
Civil Salaries and Wages	**6,703**	6,740	4,972
Pay of the forces	**10,660**	10,139	10,440
Travel	**3,358**	2,435	5,599
Consultant services	**11,972**	8,017	6,765
Contract administration	**20,505**	18,914	20,615
Other professional and special services	**45,484**	41,553	39,514
Utilities, materials and supplies	**7,698**	5,299	10,717
Construction and acquisition of land, buildings and works	**176,716**	151,055	131,244
Construction and acquisition of machinery and equipment	**2,300,992**	2,186,053	2,337,562
Total capital	**2,584,088**	2,430,205	2,567,428
Transfer payments	**434,064**	410,136	345,352
Total program	**10,233,578**	9,559,136	9,182,117
Less: Receipts and revenues credited to the vote	**295,148**	285,470	270,467
Net program expenditures	**9,938,430**	9,273,666	8,911,650

2. Civilian Personnel Expenditures

Figure 31: Authorized Person-Years and Salary Provision

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1986-87 Average Salary Provision
	86-87	85-86	84-85		
Management	210	184	142	50,350-96,300	65,603
Scientific and Professional					
Education	385	387	366	13,609-68,070	39,427
Engineering	444	365	380	24,005-76,130	49,320
Medical	2	2	2	43,156-91,740	93,272
Scientific Services	577	571	574	14,786-68,070	49,078
Other	425	452	417		43,812
Administrative and Foreign Service					
Administrative Services	755	742	760	13,912-57,987	36,749
Computer Systems	360	336	348	19,423-63,583	39,892
Financial Administration	102	96	104	13,853-57,980	41,224
Information Services	54	52	53	13,579-57,980	35,374
Organization and Methods	105	110	110	13,926-57,980	41,147
Personnel Administration	260	247	259	13,330-59,510	38,817
Purchasing and Supply	252	238	244	12,766-57,980	38,532
Other	437	401	361		40,198
Technical					
Drafting and Illustration	539	545	551	15,557-40,310	30,637
Electronics	512	484	488	17,118-53,509	37,989
Engineering and Scientific	935	910	910	14,041-50,866	33,841
Technical Inspection	520	503	499	12,635-57,691	34,281
Ships Officers	183	178	177	21,357-51,531	30,789
General Technical	129	121	122	12,635-55,682	34,763
Other	133	136	130		35,291
Administrative Support	8,237	8,526	8,589		21,295
Operational					
Firefighters	660	666	665	21,147-37,036	30,255
General Labour and Trades	6,597	6,862	6,881	14,776-40,676	24,363
General Service	6,356	6,785	6,751	13,253-39,988	20,894
Heating, Power and Stationary Plant Ops	1,219	1,291	1,304	18,242-35,598	25,602
Hospital Services	312	300	335	12,307-29,701	20,657
Ship Repair	2,063	2,054	2,025	23,396-45,385	31,816
Ships Crews	220	263	218	18,840-29,988	23,049
Other	20	21	119		27,250
Term Employees (Casual Labour)	1,522	1,579	2,824		25,875

NOTE: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1985. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Military Personnel Expenditures

Figure 32: Person-Years and Salary Provision

	Person-Years			Current Salary Range	1986-87 Average Salary Provision
	86-87	85-86	84-85		
General/Lieutenant General	9	9	9	75,100 - 105,050	82,049
Major-General	27	27	27	65,940 - 77,510	71,707
Brigadier-General	79	79	77	58,050 - 68,300	65,889
Colonel	333	335	331	57,024 - 59,220	63,696
Lieutenant-Colonel	1,028	1,020	1,004	51,336 - 54,648	56,319
Major	3,369	3,312	3,216	44,304 - 49,680	50,147
Captain	7,144	7,034	6,908	32,760 - 43,296	41,176
Lieutenant	2,781	2,722	2,291	19,236 - 29,544	24,929
Officer Cadet	2,500	2,500	2,500	8,280 - 13,680	10,114
Chief Warrant Officer	861	855	827	38,448 - 40,080	40,914
Master Warrant Officer	2,402	2,347	2,289	34,644 - 37,716	37,198
Warrant Officer	4,820	4,705	4,596	31,392 - 35,328	33,816
Sergeant	10,602	10,393	10,290	28,176 - 33,384	30,828
Corporal	33,206	29,053	26,574	24,504 - 31,272	27,393
Private	15,331	18,643	21,108	10,896 - 19,416	17,181
Total	84,492	83,034	82,047		

NOTE: The current salary range column shows the salary ranges by rank at October 31, 1985. The salary ranges do not include rates of pay for the specialist navigator, pilot, medical, dental and legal categories. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the rank. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

The distribution of military person-years by activity for 1986-87 is as follows:

Maritime Forces	11,505
Land Forces in Canada	19,067
Air Forces in Canada	23,775
Canadian Forces in Europe	7,182
Communication Services	3,521
Personnel Support	13,022
Material Support	3,983
Policy Direction and Management Services	2,437
	84,492

4. Capital Expenditures

Defence Services Program capital expenditures by major category are presented in Figure 33.

Figure 33: Allocation of Capital Budget ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Construction or acquisition of land, buildings and works	**158,000**	157,028	151,048
Ships	**617,719**	509,835	452,034
Ground Mobile Equipment	**37,329**	46,092	38,766
Military Pattern Vehicles	**48,848**	76,207	93,775
Aircraft and Engines	**632,912**	833,984	1,102,044
Armament	**164,505**	82,516	23,158
Ammunition and Bombs	**346,624**	245,668	336,786
Electronic/Communications Equipment	**326,952**	229,282	149,284
Special Training Equipment	**3,351**	17,202	5,582
Miscellaneous Technical Equipment	**122,048**	105,956	110,469
Development	**125,800**	126,435	104,482
Gross Total	**2,584,088**	2,430,205	2,567,428
Revenue	**0**	0	144
Net Total	**2,584,088**	2,430,205	2,567,284

Defence Services Program capital projects having total estimated costs in excess of $1 million and which have received funding approval are listed in Figure 34.

It should be noted that in addition to the primary military objectives of major capital projects, other government objectives are pursued whenever practical. The most prominent of these is the active promotion of industrial and regional development, which includes among other things, job creation and technology transfer.

Figure 34: Details of Major Capital Projects ($000)

	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31, 1986	Estimates 1986-87	Future Years Requirements
Construction				
Canadian Forces Bases				
Halifax, Nova Scotia				
Maritime Command Headquarters Building	20,679	13,234	**5,945**	1,500
Ship Repair Unit - Jetty Development	92,747	88,163	**500**	4,084
Syncrolift Extension	13,676	5,862	**2,500**	5,314
Access Roads	5,731	5,226	**505**	------
Junior Ranks Quarters	8,948	660	**4,614**	3,674
Jetty 3 Improvement	1,530	520	**1,010**	------
Gagetown, New Brunswick				
Combat Training Centre	3,552	1,095	**1,500**	957
Bagotville, Quebec				
Junior Ranks Single Quarters	2,990	1,002	**1,988**	------
Valcartier, Quebec				
Junior Ranks Single Quarters	10,866	1,015	**5,342**	4,509
St-Jean, Quebec				
Base Development	106,610	106,491	**92**	27
Ottawa, Ontario				
LETE - Project Development	23,879	17,226	**3,000**	3,653
Militia Units Accommodation	2,821	2,092	**729**	------
Kingston, Ontario				
Junior Ranks Single Quarters	11,425	1,011	**4,504**	5,910
Petawawa, Ontario				
Base Maintenance Land Building	12,950	10,230	**2,720**	------
Toronto, Ontario				
Extension to Curtis Hall	5,704	1,223	**2,086**	2,395
Renovate Building 54-DCIEM	3,046	621	**925**	1,500
Single Officers' Quarters - CFSS	5,022	501	**2,521**	2,000
Winnipeg, Manitoba				
Air Command Headquarters Building	23,857	19,871	**3,262**	724
Calgary, Alberta				
Junior Ranks Single Quarters	3,349	2,253	**1,096**	------
Armoury for HMCS Tecumseh and 746 Communications Squadron	8,383	1,000	**4,286**	3,097

Figure 34: Details of Major Capital Projects ($000) cont'd

	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31, 1986	Estimates 1986-87	Future Years Requirements
Construction				
Chilliwack, British Columbia				
Facility for 1 CER - Design Phase...	1,151	------	**870**	281
Armoury - 12 Service Battalion.....	2,462	679	**1,783**	------
Junior Ranks Single Quarters.....	6,880	4,022	**2,482**	376
Training Facility - CFSME (Design Phase).....	1,151	332	**566**	253
Esquimalt, British Columbia				
Construction Building.....	5,513	4,243	**840**	430
Ship Repair Unit Building.....	2,208	1,943	**265**	------
Europe				
Lahr - Hospital.....	21,222	467	**4,090**	16,665
Baden - Hardened Aircraft Shelters..	21,929	6,008	**15,921**	------
Baden - Support Personnel Shelters..	7,192	3,687	**3,243**	262
Baden - Junior Ranks Single Quarters.....	7,026	3,713	**3,296**	17
Equipment				
Ships				
Automated Data Link Plotting System.	49,741	47,850	**1,519**	372
Towed Array Sonar System - Acquisition.....	11,100	9,441	**1,659**	------
Canadian Patrol Frigate.....	5,254,813	1,025,511	**624,960**	3,604,342
Submarine Operational Update.....	42,421	38,326	**361**	3,734
Destroyer Life Extension.....	133,900	99,599	**13,830**	20,471
Ship Replacement Program Phase II (Project Definition).....	8,633	2,813	**5,476**	344
Tribal Class Update and Modernization Program - Project Definition.....	22,660	20,410	**2,250**	------
Military Pattern Vehicles				
Truck Cargo 1¼ Ton 4X4.....	67,387	65,540	**500**	1,347
Medium Logistics Vehicle.....	312,939	297,800	**15,139**	------
Armoured Engineering Vehicle.....	28,483	105	**5,562**	22,816
Minefield Breaching Ploughs.....	4,972	------	**560**	4,412
Military Operational Support Trucks.....	115,100	73,716	**15,362**	26,022
Minefield Breaching Rollers.....	1,989	702	**1,287**	------
Armoured Personnel Carriers.....	37,140	20,525	**10,512**	6,103
Heavy Logistics Vehicle.....	6,178	1,989	**2,612**	1,577
Aircraft and Engines				
Long Range Patrol Aircraft.....	1,168,361	1,156,340	**2,624**	9,397
CF18 Fighter Aircraft.....	4,941,718	3,722,676	**672,393**	546,649
Follow-on Search and Rescue Helicopters Update.....	18,074	12,412	**2,614**	3,048

Figure 34: Details of Major Capital Projects ($000) cont'd

	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31, 1986	Estimates 1986-87	Future Years Requirements
Equipment				
CC130 Hercules Replacement.....	64,194	58,996	3,814	1,384
Pylon Equipment - CF18.....	55,488	5,370	10,259	39,859
Dash 8 Aircraft.....	98,129	37,023	39,000	22,106
Challenger Aircraft.....	211,223	182,013	12,600	16,610
Ground Mobile Equipment				
Excavator for Protective Digging....	5,403	4,107	459	837
All-Terrain Carriers.....	19,915	15,018	2,939	1,958
Armament				
Close Support Artillery Weapon.....	73,408	50,235	6,470	16,703
Artillery Improvement Program.....	42,966	5,402	6,548	31,016
Small Arms Replacement Program.....	352,366	59,992	57,612	234,762
Medium Support Weapon.....	13,044	8,755	2,521	1,768
Torpedo Defence System.....	17,200	6,692	7,449	3,059
Replacement Electronic Warfare System - DDH 280.....	57,000	20,182	8,694	28,124
Electronic and Communication Equipment				
IFF Identification System.....	12,789	11,047	57	1,685
Maritime Message Handling Equipment.	9,362	8,119	1,243	------
Maritime Command and Control System.	17,792	10,395	7,397	------
Air Combat Manoeuvring Range.....	29,394	28,633	67	694
Digitization of Map Production Equipment.....	13,710	9,786	3,770	154
Regional Operation Control Centres..	82,416	72,127	211	10,078
Terminal Radar Control System.....	83,616	79,682	1,690	2,244
North American Air Defence Modernization.....	71,264	4,097	21,938	45,229
Communications Receiver Replacement.	10,000	2,329	3,836	3,835
Tactical Command, Control and Communications System (Study Phase).....	8,394	2,963	4,376	1,055
Tactical Air Navigation System Replacement.....	53,099	3,520	11,750	37,829
Fleet Satellite Communications System.....	20,332	10,302	5,715	4,315
High Frequency Aircraft Radios.....	15,012	1,849	6,450	6,713
Integrated Computer Communication Network.....	41,651	2,629	12,734	26,288
Replacement Sonobuoys Recurring.....	70,939	------	21,200	49,739
Restricted Access System.....	23,505	3,551	5,675	14,279
Joint Director Documentation and Drawing Services/Operational Research and Analysis Establishment Computer.....	16,117	11,003	1,749	3,365
Optical Character Reader.....	3,132	727	852	1,553
Aeronautical Communications System..	35,257	22,771	7,430	5,056

Figure 34: Details of Major Capital Projects ($000) cont'd

	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31, 1986	Estimates 1986-87	Future Years Requirements
Equipment				
Automatic Data Processing Update - Canadian Military Colleges	10,430	7,486	723	2,221
FIS Mark III	15,556	7,367	3,517	4,672
Communications Engineering Maintenance Centre	7,105	5,823	109	1,173
Ottawa Data Center	16,318	11,842	4,476	------
Canadian Forces Supply System - Project Definition	2,538	1,495	1,043	------
Replacement CFB Baden Surveillance Radar, Radar Processor Display Sub-System and Communication Control Unit	5,210	2,630	1,183	1,397
Chaff and Flare Warstock Expendables - CF18	7,158	544	6,144	470
Borden - Data Centre	9,601	8,163	905	533
Data Processing Installation - Personnel Establishment Processing (DPI-PEP)	9,030	5,077	2,870	1,083
Navigation Radar and Radar Altimeter Replacement for CC115 Aircraft	6,131	1,728	2,331	2,072
Meteorological Equipment Replacement	5,000	2,899	1,790	311
Search and Rescue Satellite	26,149	14,705	5,675	5,769
Hercules CC130 VOR/ILS Replacement	3,063	1,610	1,166	287
Replace Ultra High Frequency Radio Transceivers	6,391	3,424	1,300	1,467
Communications Emitter Locating	5,416	1,521	1,806	2,089
Military Portable Artillery Computers	7,628	6,304	1,166	158
Night Vision Goggles	26,015	923	5,960	19,132
Projectile Tracking Radar Station	16,599	800	7,000	8,799
Sea King Doppler Replacement	8,915	1,707	4,354	2,854
Secure Voice Equipment	9,486	2,521	2,492	4,473
Automate Engineering Design Drafting Services, Technical Data Services and Microfilming	2,856	1,241	1,260	355
Replacement Telephone Switching Equipment - Regional Emergency Government Headquarters	9,615	2,113	5,383	2,119
Training Equipment				
Angle Error Indicator	3,519	3,114	405	------
Miscellaneous Equipment				
General Service Chemical Warfare Clothing	15,000	10,075	4,925	------
Aircrew Chemical Defence Ensemble Phase II	4,551	433	4,118	------

Figure 34: Details of Major Capital Projects ($000) cont'd

	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31, 1986	Estimates 1986-87	Future Years Requirements
Equipment				
Workshop Equipment - Ship Repair Unit (Atlantic)	5,027	603	**2,562**	1,862
Improved Personal Webbing Equipment	17,569	14,492	**932**	2,145
Militia Engineering Equipment	3,034	------	**3,034**	------
Fire Retardant Naval Work Dress	2,661	1,335	**1,326**	------
Fragmentation Protective Jackets	17,461	1,055	**8,879**	7,527
Ammunition and Bombs				
Air/Ground Weapon Update	14,666	11,068	**621**	2,977
Replacement Ammunition Sea Recurring	61,114	------	**20,736**	40,378
Replacement Ammunition Land Recurring	540,219	------	**165,015**	375,204
Replacement Ammunition Air Recurring	103,657	------	**31,850**	71,807
CF18 Air to Air Missiles	341,384	87,349	**81,352**	172,683
Mark 48 Torpedoes	90,000	35,411	**27,751**	26,838
Torpedo Replacement	131,420	76,086	**29,911**	25,423
Development				
Towed Array Sonar System - R&D	30,629	11,404	**6,500**	12,725
Signal Processor	21,124	2,690	**5,292**	13,142
Infrared Search and Target Designation System	23,673	7,283	**4,500**	11,890
Variable Depth Sonar Hoist	1,430	1,026	**100**	304
Rocket Boosted Target	7,082	3,006	**2,384**	1,692
Welding Procedures for Submarine Fabrication	5,342	250	**800**	4,292
Sensor for Towed Array Sonar Systems	3,329	------	**261**	3,068
Helicopter Acoustic Processing System	9,791	700	**2,500**	6,591
Automated Pilot Aptitude Measuring System	1,127	747	**100**	280
Synthetic Aperture Radar	11,475	6,546	**2,000**	2,929
Sea King Helicopter Integrated Navigation System	6,814	346	**2,000**	4,468
Flechette Anti-Tank Warhead	4,553	500	**1,000**	3,053
Helicopter Integrated Processing and Display System	10,000	2,507	**5,000**	2,493
Light-Weight Survival Kit Air Droppable	1,125	500	**625**	------
Advanced Short Range Air-to-Air Missile (ASRAM) - Project Definition	5,189	1,500	**3,000**	689
Improved NBC Mask	5,330	1,063	**2,000**	2,267
High Rate Extremely High Frequency Technology	48,125	750	**3,000**	44,375
Defence Research Establishment Valcartier Computer System	11,791	7,626	**4,165**	------

5. Transfer Payments

The funding levels for the Grants and Contributions shown in Figure 35 are in accordance with Federal Government policy. NATO contributions are based upon estimated cash flow requirements determined by Canadian and International NATO staffs.

Figure 35: Details of Transfer Payments ($)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Grants			
Personnel Support			
(S) - Payments to dependants of certain members of the Royal Air Force killed while serving as instructors under the British Commonwealth Air Training Plan	**22,134**	20,809	18,457
Policy Direction, Operational Command and Management Services			
Civil Pensions and Annuities:			
Mrs. Mary Whittington	**200**	200	200
Mrs. Eleanor F. Nixon	**1,048**	1,048	1,047
Mr. R.P. Thompson	**10,914**	10,504	9,724
Conference of Defence Associations	**161,780**	161,780	155,560
Army Cadet League of Canada	**126,720**	126,720	121,850
Air Cadet League of Canada	**126,720**	126,720	121,850
Navy League of Canada	**126,720**	126,720	121,850
Royal Canadian Naval Association	**9,490**	9,490	9,125
Naval Officers Association	**25,690**	25,690	24,700
Royal Canadian Air Force Association	**34,255**	34,255	32,940
Royal Canadian Navy Benevolent Fund	**10,285**	10,285	9,890
Royal Canadian Air Force Benevolent Fund	**12,090**	12,090	11,625
Canadian Forces Personnel Assistance Fund	**11,305**	11,305	10,870
Rifle Associations	**170,065**	170,065	156,058
Military and United Services Institutes	**30,370**	30,370	29,200
Canadian Universities - Military Studies	**900,000**	663,500	613,096
Canadian Institute of Strategic Studies	**50,000**	50,000	50,000
Research Fellowships - Emergency Planning	**60,000**	60,000	40,727
Total Grants	**1,889,786**	1,651,551	1,538,769

Figure 35: Details of Transfer Payments ($) cont'd

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Contributions			
Policy Direction, Operational Command and Management Services			
NATO military budgets and Agencies	**49,691,000**	47,698,000	28,798,713
NATO infrastructure (capital expenditures)	**68,305,000**	69,507,000	48,084,766
NATO airborne early warning and control system (capital expenditures)	---------	---------	6,613,747
Mutual Aid	**8,418,000**	7,753,000	6,052,369
Contributions to provinces and territories for Emergency Preparedness purposes	**6,396,000**	6,338,000	5,582,847
Contributions to provinces and municipalities for Capital Assistance projects	**2,175,000**	1,595,000	2,034,473
Contributions to provinces for assistance relating to natural disasters	---------	4,643,677	3,828,769
Military Pensions, Pension Contributions and Other Benefits			
(S) - Payments under Parts I-IV of the Defence Services Pension Continuation Act (R.S.c.D-3)	**6,378,000**	6,575,000	6,778,635
(S) - Payments under the Supplementary Retirement Benefits Act (R.S.c. 43-2nd Supp.)	**290,811,000**	264,374,000	236,039,174
Total Contributions	**432,174,000**	408,483,677	343,813,493
Total Grants and Contributions	**434,063,786**	410,135,228	345,352,262

B. Cost Analysis

The Defence Services Program's 1986-87 Estimates include only those expenditures to be charged to the Department's voted appropriations and statutory payments, less the receipts and revenues credited to the vote. Other cost items as well as receipts credited to the Consolidated Revenue Fund must also be taken into consideration when determining the full cost to operate the program.

Figure 36: Net Cost of Program by Activity ($000)

	1986-87 Total Expenditures	Add Other Costs	Deduct Revenue	Net Cost	1985-86 Net Forecast
Maritime Forces	1,958,543	145,722	(18,039)	**2,086,226**	1,888,808
Land Forces in Canada	1,519,663	108,345	(65,322)	**1,562,686**	1,505,739
Air Forces in Canada	2,872,069	208,826	(82,809)	**2,998,086**	2,922,007
Canadian Forces in Europe	1,023,843	10,108	(16,090)	**1,017,861**	913,742
Communications Services	385,927	3,468	(34,158)	**355,237**	324,701
Personnel Support	1,318,833	95,531	(35,175)	**1,379,189**	1,313,416
Materiel Support	635,318	6,243	(2,765)	**638,796**	612,568
Policy Direction and Management Services	519,382	4,757	(40,790)	**483,349**	461,846
	10,233,578	583,000	(295,148)	**10,521,430**	9,942,827

Other costs of $583.0 million consist of:

	$ millions
• receipts credited to revenue;	(22.3)
• accommodation provided without charge by Department of National Defence;	483.9
• accommodation provided without charge by Department of Public Works;	40.4
• cheque issue services provided without charge by Department of Supply and Services;	4.8
• employee surgical - medical insurance provided without charge by Treasury Board; and	67.5
• other.	8.7

C. Revenue Analysis

The ADM(Finance) is responsible for collection, control and management of all recoverable funds in respect of supplies and services provided to service members, other federal government departments and agencies, and foreign governments. The 1986-87 revenue estimates are based upon forecast price increases, adjustments in recoverables from other government agencies and reductions in revenues from NATO and North American Air Defence operations.

Figure 37: Summary of Vote Netted Revenue ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Deductions from Members for Rations, Quarters and Clothing	**127,927**	121,092	116,049
Material and Services provided to other Government Departments	**90,817**	91,856	83,274
Medical and Dental Services	**18,032**	16,830	15,504
Seconded Personnel	**3,013**	2,600	2,973
Provincial School Grants and Tuition Fees	**14,742**	13,295	13,569
Other Recoveries	**40,617**	39,797	38,954
NATO Common-Funded Projects	------	------	144
Program Total	**295,148**	285,470	270,467

In addition to recoverable funds collected for credit against departmental expenditures, the Department also collects revenues on behalf of the Government, for such items as recoveries from provinces for humanitarian assistance and from the United Nations for peacekeeping activities, which are credited to the Consolidated Revenue Fund.

Figure 38: Credits to Consolidated Revenue Fund ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Revenue	**22,325**	21,262	37,978
Program Total	**22,325**	21,262	37,978

D. Details on Major Projects

1. Canadian Patrol Frigate

In July 1983, following an extensive and competitive contract definition phase, and an evaluation of contractor proposals, the contract for the construction of warships was awarded to Saint John Shipbuilding and Drydock Company Limited. Three of these warships will be built on the east coast and three in the province of Quebec. Delivery of the first ship is expected in late 1989 and the last ship by early 1993.

The total estimated cost of the project is $5.255 billion of which $1.026 billion is forecast to be spent by the end of 1985-86. It is expected that a further $625.0 million will be spent in 1986-87 leaving a balance to be spent in future years of $3.604 billion.

2. Military Operational and Support Trucks

The Military Operational and Support Trucks project is designed to provide the land forces with adequate ground transportation for tasks related to command, communications, liaison, reconnaissance, weapons deployment, logistics and personnel services. The overall project includes the acquisition of 2,500 new ¼ ton trucks and the project definition phase of a second project will lead to the production in Canada of a replacement for the 5 ton military pattern truck. Approval for the acquisition of 2,500 ¼ ton trucks at a cost not to exceed $115.1 million as well as preliminary approval for the purchase of up to 700 7 to 9 ton trucks at an estimated cost of $136.6 million has been received. Expenditures approved for the 7 to 9 ton truck portion are limited to $6.178 million for the project definition phase. Vehicle testing and evaluation will take place in 1986 and approval for implementation of the 7 to 9 ton truck phase will be sought by June 1987.

3. CF18 Fighter Aircraft

In April 1980 the government chose the CF18 as the new fighter aircraft for Canada. A contract was subsequently signed with McDonnell Douglas Corporation to supply 138 new fighters over a period of about nine years.

The total estimated cost of the project is $4.942 billion of which $3.723 billion is forecast to be spent to the end of 1985-86. During the estimates year 1986-87, it is expected that $672.4 million will be spent with the balance of $546.6 million to come in future years. As of 30 September 1985 a total of 65 aircraft had been delivered. Delivery of a total of 102 aircraft is anticipated by the end of 1986-87.

4. Tribal Class Update and Modernization Project

The four DDH 280 or Tribal Class ships entered operational service in 1972 and 1973 and will reach their mid-life point in 1987-88. The objective of this project is to ensure that these destroyers maintain a capability into the next century to effectively perform operational missions which may be assigned to them. This requires the reconfiguration of the Tribal Class vessels and the replacement or update of equipment and systems which are becoming increasingly difficult to support.

The government approval of the Canadian Patrol Frigate in July 1983 also gave approval-in-principle to proceed with the Tribal Class update project. In January 1984, preliminary approval for the project was received. Project definition funds of $22.7 million were also authorized; upon completion of the project definition phase, approval of the implementation phase will be sought.

5. Destroyer Life Extension

The Destroyer Life Extension Project is designed to extend the operational life of selected warships pending their replacement by newly constructed combat-capable ships. The project consists of the purchase and selective replacement of obsolete navigation, communication, engineering and combat systems in sixteen of nineteen steam destroyers. Ten of the sixteen ships have or will receive the total Destroyer Life Extension improvement packages and the remaining six will receive improvements designed only to maintain them in "safe-to-go-to-sea" condition. The project is being accomplished through extended refits in Canadian shipyards and dockyards which will generate about three million manhours of work in the ship repair industry.

The project was initially approved in January 1980 for the refit of the first two ships. In August 1980, approval for a total of $213.8 million in Capital and Operations and Maintenance funds was received. The last ship should be upgraded by March 1988. The estimated 1986-87 expenditures will total $15.6 million in Capital and Operations and Maintenance funds.

6. Canadian Tactical Towed Array Sonar System - Acquisition Stage

This project is to provide for pre-production evaluation, procurement and installation of towed array sonar equipment in the six new frigates and the two destroyers of the 265 class and to acquire additional items for training and shore support.

Preliminary approval for an estimated total project cost of $112 million was received in March 1984. An expenditure of $11.1 million was also authorized for the procurement of sonar equipment for installation in HMCS Annapolis for trials at sea.

This project is expected to provide significant benefits to Canadian industry as most of the development and production of shipboard processing and display equipment will be carried out in Canada. All system installation and integration work will be performed in Canada as well. The successful and timely conclusion of the integration of the Canadian developed electronic package with the proven array is expected to assist Canadian industry in pursuing potential offshore military markets.

7. Dash 8 Aircraft

This project will acquire six De Havilland of Canada Dash 8 aircraft. Four of the new aircraft will replace four CC130 Hercules transport aircraft which are currently employed as navigation trainers and which will now be returned to the strategic and tactical transport role. The other two Dash 8 aircraft will be assigned to Canadian Forces Europe and will provide a longer range, faster and more fuel efficient aircraft to carry out the European air transport role than the Dash 7 aircraft they replace. The Dash 7 aircraft will be returned to de Havilland for credit against the Dash 8 procurement.

The project was approved in August 1984 at a total cost of $98.1 million in Capital funds. It will extend over a period of four years starting in 1984-85 and expenditures of $39 million are anticipated during 1986-87.

8. Challenger Aircraft Acquisition

This project will enhance the capabilities of the Canadian Forces with respect to electronic warfare, avionics testing and administrative airlift through the acquisition of eight CL600 and four CL601 Canadian Challenger aircraft from Canadair Limited.

The procurement of these aircraft, at a total estimated cost of $211.2 million, was approved in March 1985. Expenditures on this project are expected to reach $182 million by the end of 1985-86, with a further $12.6 million in spending estimated for 1986-87.

9. New Family of Small Arms

This project is designed to maintain the Canadian infantryman's fighting capability through the acquisition of modern, light-weight small arms of a NATO standard calibre. The project includes the procurement of 81,500 rifles and 6,750 light machine guns plus expenditures for ammunition, associated logistic support and training. A project objective is to achieve a Canadian content level of 80%.

The total estimated cost of this project is $352.4 million of which $60 million is forecast to be spent by the end of 1985-86. The estimated expenditure for 1986-87 is $57.6 million.

10. CF18 Air-to-Air Missiles

The CF18 Air-to-Air Missiles project involves the procurement of short and medium range air-to-air missiles plus associated logistics support. Through the acquisition of these operational missile stocks the Canadian Forces will be able to maintain its capability to deal with an enemy air threat and fulfill its role under NATO and NORAD as assigned by the Government of Canada.

The total cost of this project is $341.4 million with $87.3 million forecast to be spent by the end of 1985-86. Spending estimates for 1986-87 are $81.4 million leaving a balance of $172.7 million to come in future years.

11. Ship Replacement Program Phase II

This project is a follow-on to the Canadian Patrol Frigate project. It was designed to continue the replacement program for aging steam destroyers. The government gave approval-in-principle to proceed with the project in April 1984. Preliminary approval for the project was received in January 1985 and included the approval of $8.6 million for project definition. This phase of the project is planned to be completed by the end of 1986-87.

12. North American Air Defence Modernization

Following lengthy joint Canadian/American studies and discussions, an overall plan for the modernization of the North American air defence system has been developed. Among other things the plan provides for the establishment of a surveillance system covering all of the approaches to North America. The North Warning System is an element of this surveillance system and will consist of modern radar stations along with the necessary communications network associated with such a system. It will replace the obsolescent Distant Early Warning (DEW) line.

Thus far, preliminary approval for an estimated total project cost of $921 million for the North Warning System has been received. Within this total cost figure, approval was also given to proceed with the engineering, design and prototyping of communications and preliminary construction work at a cost not to exceed $71.264 million. Of this amount $21.9 million is expected to be spent in 1986-87.

E. Relationship of Management Structure to the Program Activity Structure

As indicated in the Preface, the financial data displayed in Section II of the Plan is based on a distribution of expenditures made through a centralized management structure using a costed program base. This distribution assigns actual costs over the various activities regardless of the expenditures incurred by individual budget managers. Funds are not managed through the functional activity structure detailed in this Expenditure Plan.

Financial control of the Defence budget is achieved through a system of modified management accounts derived from the Program Activity structure but more directly related to the operational command structure which has been adopted to provide the Department with the ability to quickly respond to emergency situations. The Armed Forces operational command and control structure reflects capabilities established to respond to current tasks that include being prepared for a variety of emergency situations which could arise within the Department's Objectives/Sub-Objectives (see page 13). These unique and sometimes conflicting requirements can best be met by a compromise management arrangement of centralized and decentralized financial control budget elements which recognizes the following requirements:

- central control of manning establishments and activities which results in the most efficient and effective employment of specialized personnel. The most efficient financial control requires the maintaining of a centralized pay accounting system for both military and civilian personnel;

- central procurement of large quantities of material from domestic and foreign sources which best assures the availability of supplies required for military operations; and

- centralization of supply and repair functions which reduces the logistic support base and relieves operational commanders of unnecessary administrative loads.

Figure 39 provides a display of the management structure that has evolved to meet these special defence requirements and its relationship to the functional activity structure derived from the Department's objectives.

Figure 39: 1986-87 Resources by Organization/Activity ($000)

Management Structure/ Activities	Commander or Group Principal	ADM(Materiel) Materiel Support	ADM(Personnel) Pay Allowances & Pensions	ADM(Finance) Revenue	Total
Expenditures by Spending Authority					
Military Pay/ Allowances	119,436	---	2,673,157	---	2,792,593
Civilian Pay/ Allowances	35,999	---	1,004,878	---	1,040,877
Operating Budgets	1,576,512	---	---	---	1,576,512
National Procurement	---	1,315,832	---	---	1,315,832
Revenue	---	---	---	(295,148)	(295,148)
Capital	---	2,584,088	---	---	2,584,088
Grants & Contributions	136,853	---	297,211	---	434,064
Statutory Costs	---	---	489,612	---	489,612
TOTAL	1,868,800	3,899,920	4,464,858	(295,148)	9,938,430
Expenditures by Activity					
Maritime Forces	236,842	1,129,275	592,426	(18,039)	1,940,504
Land Forces In Canada	283,468	485,310	750,885	(65,322)	1,454,341
Air Forces In Canada	515,893	1,294,094	1,062,082	(82,809)	2,789,260
Canadian Forces In Europe	128,931	620,186	274,726	(16,090)	1,007,753
Communication Services	103,733	107,145	175,049	(34,158)	351,769
Personnel Support	337,189	7,237	974,407	(35,175)	1,283,658
Materiel Support	43,096	188,628	403,594	(2,765)	632,553
Policy Direction & Management Services	219,648	68,045	231,689	(40,790)	478,592
TOTAL	1,868,800	3,899,920	4,464,858	(295,148)	9,938,430

F. Reserve Force

1. Role

To enhance the war deterrence capability of the Regular Force and to support it in ongoing peace-time tasks and activities.

2. Description

The Reserve Force is a component of the Canadian Armed Forces and consists of officers and men who are enrolled for other than continuing full-time military service. The sub-components of the Reserve Force are:

- the Primary Reserve;
- the Supplementary Reserve;
- the Cadet Instructors List; and
- the Canadian Rangers.

The Primary Reserve consists of those officers and men who have undertaken to perform such duty and training as may be required of them. All formed units of the Reserve Force are composed of members of the Primary Reserve. The elements of the Primary Reserve are the Naval Reserve, Militia, Air Reserve, and Communication Reserve. In addition to the foregoing, certain officers and men of the Primary Reserve do not serve in formed units. They are individuals who are assigned specialized tasks that are not readily identifiable with a formed unit. These personnel are accounted for on the Primary Reserve List.

The Supplementary Reserve consists of officers and men who, except when on active service, are not required to perform duty or training. The Supplementary Reserve provides a pool of personnel who are unpaid but have had previous military training and could be re-called to service in an emergency. Plans are now being formulated to make service in this sub-component more attractive.

The Cadet Instructors List consists of commissioned officers who may be required to undergo annual training and whose primary duty is the supervision, administration and training of cadets.

The Canadian Rangers consists of officers and men who volunteer to hold themselves in readiness for service but are not required to undergo annual training. Their role is to provide a military force in sparsely settled, northern, coastal and isolated areas of Canada which cannot conveniently or economically be covered by other elements of the Canadian Forces.

3. Elements of the Primary Reserve

The Primary Reserve consists of the following elements which are located across Canada:

- the Naval Reserve has a funded level of 3,300 personnel, with its headquarters in Quebec City and is under the command of the Commander of Maritime Command. There are 18 Divisions across Canada. Current plans are to increase the size of the Naval Reserve by adding 3 new Naval Reserve Divisions in Quebec. The new Division in Chicoutimi will have its Regular Support Staff posted in 1985 and enrolment into the Division will take place in early summer of 1986. The Divisions at Rimouski and Trois Rivieres will have their Regular Support Staff posted in 1986, and enrolment will commence in early summer of 1987;

- the Militia is organized in five areas which are subdivided into 22 districts. The Militia funded level is 15,500 all ranks serving in 106 major and 25 minor units. It is commanded by the Commander, Mobile Command;

- the Air Reserve, with a funded strength of 950 and its headquarters in Winnipeg, has two reserve wings located at Montreal and Toronto. These wings are comprised of two squadrons each. A further three independent squadrons are located at Winnipeg, Edmonton and Summerside and there are nine Air Reserve Augmentation Flights located on Air Command bases throughout the country. The Air Reserve is commanded by the Commander Air Command;

- the Communication Reserve has a funded strength of 1,560 communications Reservists serving in 21 units in communities from Victoria, British Columbia to St John's, Newfoundland, and is commanded by the Commander, Communication Command; and

- approximately 100 Reservists are employed at National Defence Headquarters for various administrative functions.

4. Training Program

Although many aspects of the training program in each element of the Primary Reserve are similar, each trains its personnel in different ways.

The Naval Reserve primarily concentrates on individual training. In winter, the training is in-house at the Naval Reserve Division; in summer, the Reservist attends formal courses at the fleet school and has opportunities for on-job experience afloat and ashore. In addition, there is a certain amount of training during the winter on Gate Vessels on both coasts.

For the Militia on the other hand, individual training is a step to collective training. During the winter the individual attends unit sponsored courses. In the summer, he may attend courses sponsored by both Mobile command and his particular Militia area, but the main thrust of his training is to prepare for collective training at a Militia concentration.

Communication Reserve individual and collective training is directed towards providing trained individuals in both strategic and tactical communications. Individuals are regularly employed in support of regular force strategic communications, collectively augment regular force operations and provide tactical communication support to Militia exercises.

After basic training at their home units, Air Reservists normally attend promotional and continuation training at the Air Reserve National Training School at Canadian Forces Base Borden during the summer. Their further employment at the unit is normally by way of on-job training to Regular Force standards.

In addition, all four Commands provide their respective Reservists opportunities to serve with the Regular Force. Training in war vessels, operational flying missions, flyover training with the Brigade in Europe and exercises involving field and strategic communications all add to the expertise of the Reserves and enhance their operational effectiveness.

5. Future Planning

The Department has undertaken a major review of the Reserve Force to address the shortfalls in the ability of the Reserve Force to carry out its tasks. The Reserve Force Development Plan is a two phase project. Phase I, which is complete, developed proposals to ensure that the Reserve Force can contribute effectively to the Canadian Forces War Structure. Phase II, now underway, is to detail the organization and structure needed to implement the proposals approved in Phase I. It is anticipated that this document will become the cornerstone of Reserve Force decision-making in the next decade. Additionally readiness and sustainment funds are being applied to a Land Reserve Modernization project which will increase the effectiveness of selected militia elements in advance of the Plan's implementation.

The Department's current emphasis remains to upgrade the effectiveness of the Reserve Force through the provision of adequate funding for training, provision of training aids, equipment and clothing. Approximately 40% of the Readiness and Sustainability Funds will be devoted to the Primary Reserve in the future.

To ensure that Reservists are provided with appropriate facilities in which to train at their home stations, the Department continues to review Primary Reserve accommodation. In addition to the six projects completed since 1981, there are currently some 18 major construction projects in the planning and implementation stage to provide modern facilities to the Primary Reserve.

The Plan will also define and cost the contribution of the Reserve to the Total Force. It is anticipated that the Plan will confirm the need for greater reliance on ready Reserve Forces than since the beginning of World War II.

6. Resource Summary

The Primary Reserve will account for some 4% of the total Defence Services Program, with 38% for operating costs, 16% for support costs, 28% for assigned costs, and 18% for capital. The major categories of Primary Reserve total expenditures are displayed in Figure 40. The expenditures identified here are included in the appropriate activities covered in Section II of the Plan.

Figure 40: Total Primary Reserve Expenditures ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Operating Costs	**150,682**	143,716	138,208
Support Costs	**62,890**	59,643	55,176
Assigned Costs	**110,046**	104,496	99,210
Capital	**70,397**	62,273	61,651
Total	**394,015**	370,128	354,245

Operating Costs are the funds allocated to the Primary Reserve organizations for military and civilian pay and miscellaneous operating costs which are within their direct control, plus equipment operating costs borne by various Regular Force support units.

Support Costs include Regular Force Support Staff costs, aircraft flights dedicated to Primary Reserve activities and the salaries of Regular Force instructors.

Assigned Costs cover maintenance of facilities and other centralized logistic expenditures which are essential to Primary Reserve activities but also benefit Regular Force functions.

Figures 41 to 45 provide the details of expenditures for each of the various elements of the Primary Reserve.

Figure 41: Naval Reserve Expenditures ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Operating Costs	**23,160**	21,953	20,909
Support Costs	**8,743**	8,103	7,563
Assigned Costs	**16,773**	15,782	14,991
Capital	**8,351**	2,774	4,028
Total	**57,027**	48,612	47,491

Figure 42: Militia Expenditures ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Operating Costs	**105,502**	100,972	98,465
Support Costs	**41,588**	39,953	37,198
Assigned Costs	**78,669**	74,823	71,026
Capital	**53,093**	56,917	52,625
Total	**278,852**	272,665	259,314

Figure 43: Air Reserve Expenditures ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Operating Costs	**9,437**	8,935	8,505
Support Costs	**11,205**	10,287	9,163
Assigned Costs	**6,737**	6,409	6,086
Capital	**556**	443	402
Total	**27,935**	26,074	24,156

Figure 44: Communication Reserve Expenditures ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Operating Costs	10,308	9,912	9,045
Support Costs	1,354	1,300	1,252
Assigned Costs	7,098	6,770	6,412
Capital	8,397	2,139	4,596
Total	27,157	20,101	21,305

Figure 45: National Defence Headquarters Reserve Expenditures ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Operating Costs	2,275	1,944	1,284
Assigned Costs	769	732	695
Total	3,044	2,676	1,979

G. National Search and Rescue Program

1. The Concept

The Federal Government takes the lead in Search and Rescue in Canada, chiefly through the Department of National Defence and Transport Canada. The various departmental Search and Rescue activities of National Defence, Transport, Fisheries and other departments, are structured into a rational and well coordinated program, national in character, centered around a unified federal operation. The Minister of National Defence is identified as the Lead Minister for Search and Rescue and spokesman for the government on Search and Rescue matters.

2. The Program

Definition: Search and Rescue comprises the search for and the provision of aid to persons, ships or other craft which are, or are feared to be, in distress or imminent danger.

The Federal Role: The federal role is to provide - with the assistance of other levels of government - the private sector and volunteer agencies, search and rescue services in response to marine or air incidents within the area for which Canada has accepted responsibility.

Program Scope: The Government's responsibilities for Search and Rescue will be discharged through the development of a National Search and Rescue Program with roles for federal, provincial and local authorities within their defined areas of jurisdiction, and participation by the private sector and members of the public in program development, coordination and execution in accordance with Search and Rescue system response time and survival standards made known to the public.

Program Objectives: The objective of the National Search and Rescue Program is to prevent loss of life and injury, first through search and rescue alerting, responding and aiding activities which use public and private resources, including where possible and directly related thereto, reasonable efforts to minimize damage to or loss of property, and second by ensuring appropriate priority to aviation and marine safety and prevention measures focussed on owners and operators most commonly involved in Search and Rescue incidents.

3. Program Structure

Management: The focus of Search and Rescue management is the Interdepartmental Committee for Search and Rescue chaired by a General officer from National Defence and having a Vice-Chairman from Transport Canada. The structure establishes a line of responsibility for policy-making, planning, programming, monitoring and review of Search

and Rescue from the Lead Minister through the Chairman Interdepartmental Committee for Search and Rescue to the line departments. The management process provides for the line departments to propose what should be done, and for the Lead Minister, on the advice of the Chairman Interdepartmental Committee for Search and Rescue, to make program recommendations to the Cabinet. The Chairman Interdepartmental Committee for Search and Rescue is supported by a permanent full-time Secretariat. The line departments which constitute the Interdepartmental Committee for Search and Resuce retain full control of Search and Rescue operations and execute the Search and Rescue program.

Prevention: Air Transportation Administration has primary responsibility for the provision of air safety programs through education, regulation and enforcement under authority of the Aeronautics Act. This responsibility is executed with the assistance of the Department of National Defence Search and Rescue operational authorities.

Transport Canada Canadian Coast Guard has primary responsibility for the provision of marine safety programs through education, regulation, and enforcement under authority of the Canada Shipping Act and other legislation which reflects the international responsibilities established under conventions such as Safety of Life at Sea.

Operations: The Canadian Forces have the responsibility of coordinating all air and Federal marine search and rescue operations in Canada and the surrounding ocean areas. There are four Rescue Coordination Centres established to coordinate the response to distress situations. These centres are located in Halifax, Nova Scotia; Trenton, Ontario; Edmonton, Alberta; and Victoria, British Columbia. The Rescue Coordination Centres come under the control of the respective Search and Rescue Region Commanders, and are manned by Canadian Forces personnel with Coast Guard officers in all centres except Edmonton. The Canadian Coast Guard has also established Marine Rescue Sub-Centres at St. John's, Newfoundland and Quebec City to work with the Rescue Coordination Centres in the resolution of marine distress incidents in their respective areas. The Rescue Coordination Centres have at their disposal dedicated Search and Rescue resources, which includes specially equipped Canadian Forces fixed wing aircraft and helicopters, Canadian Coast Guard surface vessels and hovercraft. As well, there are non-dedicated resources that can be tasked by the Centres. These include aircraft and ships of the Canadian Forces, Coast Guard vessels, vessels of the Department of Fisheries and Oceans, civil volunteers and ships of opportunity. The Royal Canadian Mounted Police, the Department of Indian and Northern Affairs and the Department of Energy, Mines and Resources also assist in Search and Rescue Operations when it is feasible for them to do so.

Search and Rescue Resources: Primary responsibility for the provision of air resources to respond to Search and Rescue incidents rests with the Department of National Defence. Primary responsibility for the provision of marine resources for Search and Rescue response rests with Transport Canada/Canadian Coast Guard.

4. Search and Rescue Incidents

During 1984, there was a total of 9,307 incidents coordinated by the four Rescue Coordination Centres. These included 1,320 air, 7,272 marine, 524 humanitarian and 191 civil aid cases. A total of 7,759 flying hours were accumulated in response to all incidents. Primary and secondary aircraft flew 6,924 hours (89% of the total), while other government agencies and civilian aircraft flew 835 hours (11% of the total).

There was a total of 678 Emergency Locator Transmitter/Emergency Position Indicating Radio Beacon alarms, only 65 of which proved to be real cases. Primary search and rescue aircraft flew 724 hours tracing false Emergency Locator Transmitter/Emergency Position Indicating Radio Beacon alarms. It must be noted that any one of the 65 actual cases, were there no Emergency Locator Transmitter on board, could have resulted in a search far exceeding the 724 hours spent on false alarms.

In the first nine months of 1985 the Rescue Coordination Centres handled a total of 7,287 incidents. There were 1,042 air, 5,646 marine, 429 humanitarian and 170 civil aid cases. There have been 603 Emergency Locator Transmitter/Emergency Position Indicating Radio Beacon alerts, 69 of which were actual cases.

5. Equipment Update Programs

As a result of a 1976 government directive to improve search and rescue capabilities in the two coastal search and rescue regions, 11 of the 14 Labrador/Voyageur helicopters were modified through the Search and Rescue Helicopter Capability Update Program. A Search and Rescue Helicopter Posture Study, undertaken in 1980, concluded that search and rescue capabilities in the Trenton region should be similar to those of the two coastal regions; consequently the three remaining Voyageurs slated for Trenton are also receiving the full Search and Rescue Helicopter Capability Update modifications.

6. Search and Rescue Satellite-Aided Tracking (SARSAT) Program

On 22 September 1977, government agreed that Canada should seek a significant improvement in its search and rescue capability by participating in an experimental international Search and Rescue Satellite Program using meteorological satellites. Other participants in the Program are the United States of America, France, and the Union of Soviet Socialist Republics.

The first Union of Soviet Socialist Republics satellite (COSPAS 1) was launched in June 1982 and the first United States satellite (NOAA-E) was launched on 28 March 1983. There are now five COSPAS-SARSAT satellites in orbit. The 15-month international Demonstration and Evaluation commenced 1 February 1983 and was concluded in late 1984. New memoranda of understanding were signed in the fall of 1984 to continue the system until December 1990. Other nations including Bulgaria, Finland, Sweden, Norway and the United Kingdom have joined the program as Investigators.

7. Civil Air Search and Rescue Association

Canadian Forces' dedicated search and rescue aircraft cannot by themselves cover the country's immense area. For this reason, secondary resources from both the federal government and the civil sector are used in the resolution of distress incidents. On a regional basis, and with significant variation in capabilities, availability, training, resources and coordination, civilian volunteer groups have added significantly to the efficiency of the Federal Search and Rescue program and have helped reduce costs to the taxpayers. With a view to expanding and optimizing this civil assistance to search and rescue, the Department of National Defence and Transport Canada are developing the concept of a nation-wide civil air search and rescue association. A joint Department of National Defence/Transport Canada/Canadian Air Transport Administration study has determined the mechanics of forming the organization. An invitation has been issued to the provinces and territories for them to sponsor Civil Air Search and Rescue organizations within their areas of responsibility.

H. Emergency Planning Canada

1. Role

Emergency Planning Canada is the federal agency responsible for stimulating, facilitating, and coordinating federal emergency planning activity. Under the direction of the Minister Responsible for Emergency Planning, Emergency Planning Canada arranges for ongoing consultation between departments on the development of emergency plans and procedures, and works closely with provincial and territorial agencies concerned with emergency preparedness to ensure these federal arrangements are compatible with those established by other orders of government. The organization also coordinates federal participation in cooperative international planning initiatives with our North Atlantic Treaty Organization allies.

The stimulation and coordination of federal emergency planning is but one of Emergency Planning Canada's major roles. The organization also performs many other emergency-related functions. The agency is tasked, for example, with:

- coordinating the federal response to emergency situations until a lead department is named to assume this responsibility;
- providing a Situation Centre to monitor and report on emergencies as they occur;
- undertaking, sponsoring and coordinating research projects on a broad range of subjects related to emergency planning;
- coordinating the development of and conducting national conferences, symposia, and exercises;
- managing the federal government's Joint Emergency Planning Program to assist the provinces in undertaking emergency preparedness projects;
- administering Disaster Financial Assistance arrangements to help provinces cope with the costs of recuperating from major disasters;
- training federal, provincial, and municipal officials in emergency planning and response functions;
- making preparations to ensure that responsible government would continue should a nuclear attack on North America occur;
- coordinating a program to provide for the preservation of essential government records; and

- managing a vital points program to identify facilities requiring special protection against sabotage in peace or war.

2. Description

Emergency Planning Canada is headed by an Executive Director who reports to the Minister Responsible for Emergency Planning. He is supported, in turn, by two Directors General, one in charge of the Plans Branch of the organization, the other responsible for Operations.

The Plans Branch is comprised of four main divisions:

- Plans, Coordination and Development;
- Training and Education;
- Exercises, Conferences, and Studies; and
- Evaluation and Analysis.

The Operations Branch is similarly subdivided into:

- Emergency Operations Coordination;
- Public Information; and
- Administration.

The Operations Branch also has a strong regional component, with responsibility for an Emergency Planning Canada office in each provincial capital manned by a Regional Director and an Assistant Regional Director.

3. Resource Summary

Resources provided for employment by Emergency Planning Canada consist of operating costs as well as grants for emergency planning research, and contributions to provinces for approved emergency planning projects. Figure 46 displays these costs which are included in the Policy Direction and Management Services Activity.

Figure 46: Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Operating Expenditures						
Personnel (including statutory costs)	4,101	93	3,957	88	3,542	80
Operations and Maintenance	4,188		3,687		3,138	
Net Operating Requirement	8,289		7,644		6,680	
Capital	1,057		1,060		909	
Grants	60		60		41	
Contributions	6,396		11,008		9,412	
Total Requirements	15,802	93	19,772	88	17,042	80

I. Readiness and Sustainability

1. Purpose

In 1982, the Cabinet Committee on Foreign and Defence Policy agreed that the Department required the capability to:

- meet and fully sustain commitments in emergencies; and
- expand capabilities if directed.

The Department has established, within the defence envelope, a Readiness and Sustainability program to redress specific readiness and sustainability shortfalls. To fund the Readiness and Sustainability program, annual increments of .25% of the defence budget are being added to the defence envelope. The first .25% increment was added to the defence envelope in 1984-85 and provision has been made for further increases of .25% of the defence budget for 1985-86 and 1986-87. The value of the Readiness and Sustainability program for 1986-87 is $132 million.

2. Description

Policy directives and long range plans are now in place and provide the framework for determining Readiness and Sustainability projects and priorities. The Readiness and Sustainability Capital Plan is reviewed annually in order to ensure that projects proposed are consistent with policy directives, plans and priorities.

3. Resource Summary

There are a number of Readiness and Sustainability projects that have been approved and are in their procurement phase. Approved projects include: acquisition of submarine torpedoes and CF18 air-to-air missiles, purchase of portable computers for Militia Artillery units, night vision goggles for Land Force units, tactical helicopters and chemical clothing for aircrew and a variety of radios and associated radio vans for Communication Reserve units. Proposals under consideration include major readiness improvements to the combat capability of Militia units through improvements to artillery, signals, maintenance and medical support functions.

J. Military and Strategic Studies

1. Objective

The objective of the Military and Strategic Studies Program is to develop a domestic competence and national interest in military and strategic issues of current and future relevance to our national security by:

- encouraging research and teaching programs in centres of expertise at Canadian Universities;
- providing scholarships to Canadian graduate students; and
- promoting an informed discussion of related matters among interested Canadians.

The Department attached great importance to the maintenance of communications with the academic community and student body in order to utilize their research and expertise.

2. Description

The Military and Strategic Studies Program was instituted by government decision in September 1967. Since then, approval has been granted to proceed with five-year renewals of the program. The first full-scale departmental evaluation of the program was performed in autumn 1984 and accepted by senior management in March 1985. In September 1985, an expanded version of the program was renewed for a further five years.

There are nine universities, geographically located in all regions of Canada, which receive centre of expertise grants under the Military and Strategic Studies Program. Furthermore, scholarships at the Masters and Doctorate levels are awarded to Canadian students with outstanding academic potential who want to pursue further studies in a field of military or strategic relevance. While the Association of Universities and Colleges of Canada administers the application process on behalf of the Department, final selection of scholars is made by a Selection Committee comprised of academics, the strategic community and government officials.

3. Resource Summary

Funds for the program in 1986-87 amount to $900,000 which represents a 36 percent increase over the 1985-86 funding of $663,500. This is the first substantial increase to the program which was justified in Evaluation Report E2/84.

K. Canadian Institute for International Peace and Security

1. Objective

The purpose of the Institute is to increase knowledge and understanding of the issues relating to international peace and security from a Canadian perspective, with particular emphasis on arms control, disarmament, defence and conflict resolution through research, scholarships, proposing ideas and policies, and collecting and disseminating information to encourage public discussion.

2. Description

In the December 1983 Speech from the Throne, the Government stated its intent to improve the climate among nations and to create a publicly funded centre to gather, collate and digest the enormous volume of information now available on defence and arms control issues. Bill C-32, an Act to establish the Canadian Institute for International Peace and Security, was passed by the House of Commons on 28 June 1984 and proclaimed on 15 August 1984. The Institute does not advocate policy nor does it explain government policies. On request, it may undertake research for, or provide advice to the Government.

3. Resource Summary

The Department of National Defence shares equally with the Department of External Affairs in the funding of the Institute. The Department of National Defence's share is as follows:

- 1985-86: $1.25M
- 1986-87: $1.5M
- 1987-88: $2.0M
- 1988-89: $2.5M

Défense nationale

Budget des dépenses 1986-1987

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1986

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1986

En vente au Canada par l'entremise de nos
agents libraires agréés
et autres librairies
ou par la poste auprès du:

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa, (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1987-III-67
ISBN 0-660-53173-9

au Canada: $10.95
à l'étranger: $13.15

Prix sujet à changement sans préavis

Budget des dépenses 1986-1987

Partie III

Défense nationale

Préface

Ce plan de dépenses est conçu pour servir de document de référence. Il contient plusieurs niveaux de détails pour répondre aux différents besoins de ses utilisateurs.

Ce document comprend trois sections donnant, progressivement, de plus en plus de détails sur les opérations du Programme des services de défense. La section I présente un aperçu du Programme et un résumé des plans et de son rendement actuel. Étant donné que les indices de rendement utilisés au ministère de la Défense nationale pour mesurer l'efficacité du Programme sont classifiés, il est impossible de répondre aux exigences relatives à la divulgation des données sur le rendement et à la justification des ressources, à la section II du plan de dépenses du Programme. Toutefois, des renseignements plus généraux sur les activités prévues, les projets d'immobilisations, etc., ont été fournis. La section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

La section I est précédée d'extraits de la Partie II du Budget des dépenses afin d'assurer le lien avec les autres documents budgétaires. Elle est également précédée d'un extrait du Volume II des Comptes publics pour faciliter l'évaluation du rendement financier du programme au cours de l'année qui vient de s'écouler.

Ce document permettra au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières expose en détail le contenu de chaque section, et l'état financier récapitulatif présenté à la section I comprend des renvois aux renseignements plus détaillés figurant à la section II. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Les usagers du présent document sont priés de noter ce qui suit:

a. Les dépenses engagées par le Ministère sont contrôlées au moyen d'une structure centralisée de comptes de gestion. Les dépenses sont affectées aux huit activités du Ministère dans le cadre d'un programme dont les coûts sont fixés à l'avance, tel qu'indiqué à la page 87 de la section III du plan. Ce processus d'affectation fournit les données financières qui figurent à la section II du plan, pour les huit activités; et

b. La répartition du pouvoir de dépenser et la responsabilité à l'égard des dépenses qui reflètent la structure de gestion du Ministère, sont données à la section III.

Table des matières

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses 4
Extraits du Volume II des Comptes publics 7

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1986-87 8
   1. Points saillants 8
   2. État financier récapitulatif par activité 9
B. Rendement antérieur 11
   1. Points saillants 11
   2. Rétrospective du rendement financier 12
C. Données de base 14
   1. Introduction 14
   2. Mandat légal 14
   3. Objectif du Programme 14
   4. Plan d'exécution du Programme 15
D. Perspective de planification et rétrospective du rendement 19
   1. Contexte 19
   2. Initiatives 21
   3. Mise à jour sur les initiatives ayant déjà été présentées 23
   4. Efficacité du Programme 23

Section II
Analyse par activité

A. Forces maritimes 26
B. Forces terrestres au Canada 32
C. Forces aériennes au Canada 37
D. Forces canadiennes en Europe 45
E. Services de communication 49
F. Soutien du personnel 54
G. Appui matériel 58
H. Direction des politiques et services de gestion 63

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article 66
B. Analyse des coûts 79
C. Analyse des recettes 81
D. Détails sur les grands projets d'immobilisations 82
E. Relations entre la structure de gestion et la structure des activités du Programme 87
F. Les Forces de réserve 89
G. Programme national de recherche et de sauvetage 96
H. Planification d'urgence Canada 101
I. État de préparation et aptitude à soutenir le combat 104
J. Études militaires et stratégiques 105
K. Institut canadien pour la paix et la sécurité mondiales 107

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Autorisation d'affectation de crédits

L'autorisation est demandée de dépenser la somme de $9,151,527,592 afin de financer le Programme des services de défense en 1986-1987. Les autres dépenses, évaluées à $786,902,194 pour les pensions et autres régimes d'avantages sociaux des membres des Forces canadiennes et les autres employés du Ministère, le traitement ainsi que l'allocation pour automobile du Ministre et du Ministre associé, et les versements aux ayants droit de certains membres des Forces canadiennes seront effectuées en vertu de l'autorisation législative existante.

Besoins financiers par autorisation

No. du Crédit	(en milliers de dollars)	Budget principal 1986-1987	Budget principal 1985-1986
	Programme des services de défense		
1	Dépenses de fonctionnement	**6,430,586**	5,946,536
5	Dépenses en capital	**2,584,088**	2,535,013
10	Subventions et contributions	**136,853**	140,772
(S)	Ministre de la Défense nationale - Traitement et allocation pour automobile	**40**	42
(S)	Ministre associé de la Défense nationale - Traitement et allocation pour automobile	**40**	0
(S)	Pensions et rentes versées à des civils	**22**	21
(S)	Pensions militaires	**646,918**	608,782
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**139,883**	136,557
	Total du Programme	**9,938,430**	9,367,723

Crédits - Libellé et montants

No. du Crédit	Ministère de la Défense nationale	Budget principal 1986-1987
1	Services de défense - Dépenses de fonctionnement et autorisation de contracter sous réserve d'affectation par le Conseil du Trésor, des engagements totalisant 22,944,675,592 dollars aux fins des crédits 1er, 5 et 10 du Ministère, quelle que soit l'année au cours de laquelle tombera le paiement desdits engagements (et dont il est estimé qu'une tranche de 13,498,000,000 dollars deviendra payable dans les années à venir); autorisation d'effectuer des paiements, imputables à l'un ou l'autre desdits crédits, aux provinces ou aux municipalités à titre de contributions aux travaux de construction exécutés par ces organismes; autorisation, sous réserve des directives du Conseil du Trésor, de faire des dépenses ou des avances recouvrables aux termes de l'un quelconque ou l'autre desdits crédits, à l'égard du matériel fourni ou de services rendus au nom de particuliers, de sociétés, d'organismes extérieurs, d'autres ministères et organismes de l'État et d'autres administrations, et autorisation, sous réserve de l'approbation du Conseil du Trésor, de dépenser les recettes perçues pendant l'année, aux fins de n'importe lequel desdits crédits.....	6,430,586,940
5	Services de défense - Dépenses en capital.....	2,584,088,000
10	Services de défense - Subventions inscrites au Budget, contributions aux fins de la préparation d'urgence et contributions aux budgets militaires, au programme d'infrastructure commun et au système aéroporté de détection lointaine et de contrôle aérien de l'Organisation du traité de l'Atlantique Nord et, aux termes de l'article 3 de la Loi de 1950 sur les crédits de défense, transfert de matériel et d'équipement de défense, prestation de services et fourniture d'installations aux fins de la défense.....	136,852,652

Extrait du Volume II du Budget des dépenses

Programme par activités

(en milliers de dollars)	Budget principal 1986-1987							Budget principal 1985-1986
	Années-personnes autorisées civil	Budgétaire Fonctionnement	Capital	Paiements de transfert	Total partiel	Moins: Recettes à valoir sur le crédit	Total	
Forces maritimes	6,738	1,109,489	849,054	--------	1,958,543	18,039	1,940,504	1,785,688
Forces terrestres au Canada	4,485	1,241,211	278,452	--------	1,519,663	65,322	1,454,341	1,404,652
Forces aériennes au Canada	7,390	2,186,447	685,622	--------	2,872,069	82,809	2,789,260	2,700,779
Forces canadiennes en Europe	3	542,089	481,754	--------	1,023,843	16,090	1,007,753	882,986
Services de communication	1,328	298,231	87,696	--------	385,927	34,158	351,769	317,055
Soutien du personnel	6,253	905,677	115,945	297,211	1,318,833	35,175	1,283,658	1,209,936
Appui matériel	6,471	581,382	53,936	--------	635,318	2,765	632,553	603,411
Direction des politiques et services de gestion	1,857	350,900	31,629	136,853	519,382	40,790	478,592	463,216
	34,525	7,215,426	2,584,088	434,064	10,233,578	295,148	9,938,430	9,367,723
Années-personnes autorisées 1985-1986	35,587							

Note: Le niveau de l'effectif militaire est établi par le Cabinet. Pour 1986-1987, il a été fixé à 84 492 années-personnes militaires.

Extrait du Volume II
des Comptes publics

Utilisation des crédits de 1984-1985

	Budget principal	Total des crédits	Utilisation réelle
	$	$	$
PROGRAMME DES SERVICES DE DÉFENSE			
Budgétaire			
Crédit 1 - Dépenses de fonctionnement...	5,612,950,000	5,567,508,053	**5,541,047,767**
Crédit 5 - Dépenses en capital.....	2,316,083,000	2,549,539,194	**2,567,283,972**
Crédit 10 - Subventions inscrites au Budget et contributions.....	142,168,033	105,996,802	**102,515,996**
Statutaire - Ministre de la Défense nationale - Traitement et allocation pour automobile.....	40,500	41,683	**41,683**
Statutaire - Versements aux ayants droit de certains membres de l'Aviation royale du Canada tués dans l'exercice de leurs fonctions alors qu'ils servaient à titre d'instructeurs dans le cadre du Plan d'entraînement des aviateurs du Commonwealth britannique.....	19,371	18,457	**18,457**
Statutaire - Pensions militaires.....	559,455,000	560,120,239	**560,120,239**
Statutaire - Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés....	122,026,880	140,621,880	**140,621,880**
Total du programme.....	8,752,742,784	8,923,846,308	**8,911,649,994**

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1986-1987

1. Points saillants

Le Programme des services de défense devrait atteindre les objectifs suivants:

- porter la part minimale du budget de la défense consacrée aux dépenses en capital à environ 25 pour 100 et la maintenir à ce niveau, grâce à d'importants projets d'immobilisations comme l'avion de chasse (CF-18) et les frégates canadiennes de patrouille. Des détails sur les projets d'immobilisations sont donnés aux pages 71 à 76 de la section III;

- accroître l'effectif militaire de quelque 1 752 années-personnes et se conformer aux mesures de compression des effectifs du gouvernement en diminuant de 1 062 années-personnes l'effectif civil figurant dans le Budget des dépenses principal de 1985-1986 (voir page 21);

- maintenir les opérations et les activités de maintenance à un niveau restreint de façon à augmenter les fonds affectés à l'amélioration des équipements;

- continuer le programme spécial visant à améliorer l'état de préparation et la capacité de soutenir le combat des Forces canadiennes en y affectant 132 millions de dollars; et

- participer aux programmes d'instruction et d'emploi pour les jeunes du gouvernement canadien.

2. État financier récapitulatif par activité

Les besoins financiers du Programme des services de défense, pour l'année budgétaire et pour l'exercice financier en cours, sont présentés par activité au tableau 1.

Tableau 1: État financier récapitulatif par activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Différence	Détails à la page
Forces maritimes	**1,958,543**	1,769,204	189,339	26
Forces terrestres au Canada	**1,519,663**	1,425,916	93,747	32
Forces aériennes au Canada	**2,872,069**	2,737,465	134,604	37
Forces canadiennes en Europe	**1,023,843**	923,624	100,219	45
Services de communication	**385,927**	356,933	28,994	49
Soutien du personnel	**1,318,833**	1,238,999	79,834	54
Appui matériel	**635,318**	608,591	26,727	58
Direction des politiques et services de gestion	**519,382**	498,404	20,978	63
Total	**10,233,578**	9,559,136	674,442	
Moins: recettes à valoir sur le crédit	**295,148**	285,470	9,678	
Besoins (montant net)	**9,938,430**	9,273,666	664,764	
Années-personnes autorisées	**119,017**	118,628	389	

Explication de la différence: L'augmentation de 664,8 millions de dollars des besoins en 1986-1987 par rapport aux prévisions de 1985-1986 est due principalement aux facteurs suivants:

	(en millions de dollars)
• augmentation générale des coûts;	469,0

	(en millions de dollars)
• addition de 1 458 années-personnes militaires compensée par une réduction de 1 069 années-personnes civiles. En 1986-1987, le nombre d'années-personnes militaires sera augmenté de 1 752 par rapport au nombre d'années-personnes prévu dans le Budget des dépenses principal de 1985-1986. Des explications à cet égard sont données à la page 21. L'addition de 1 458 années-personnes représente la différence entre le niveau autorisé dans le Budget des dépenses principal de 1986-1987 et les prévisions d'années-personnes faites pour 1985-1986 et est comprise dans l'augmentation globale de 1 752 années-personnes. La réduction d'années-personnes civiles découle principalement des mesures de compression des effectifs civils adoptées par le gouvernement;	16,0
• programme gouvernemental d'instruction et d'emploi pour les jeunes du gouvernement;	60,0
• augmentation de l'effectif des Forces canadiennes en Europe (pour répondre aux besoins en opérations et entretien et en immobilisations seulement); et	43,7
• augmentation des fonds affectés aux projets d'immobilisations. Au cours de 1985-1986, la réduction des dépenses est en grande partie due au report de projets d'immobilisations à des années ultérieures. En partie, l'augmentation permet de reprendre certains projets qui avaient été reportés.	76,1

Explication des prévisions pour 1985-1986: Les dépenses prévues pour 1985-1986 sont inférieures de 94,0 millions de dollars, soit 1,0 pour 100, à celles qui figurent dans le Budget des dépenses principal de la même année et qui sont de 9 367,7 millions (Extraits de la Partie II du Budget des dépenses, page 4). Cet écart de 94,0 millions est en fait le résultat de la variation des éléments suivants:

	(en millions de dollars)
• réduction des dépenses imposée par le gouvernement vu les rajustements à apporter en raison du taux d'inflation;	(83,0)
• fonds à annuler pour compenser les dépenses excédentaires en 1984-1985;	(18,4)
• provision pour le Programme d'emploi d'été pour les jeunes et d'autres dépenses en personnel;	13,5
• fonds consacrés à l'aide en cas de désastre accordée à certaines provinces;	4,6
• rajustements statutaires;	(9,4)
• fonds à annuler dont on se servira en vue de payer la contribution du Ministère à l'Institut canadien pour la paix et la sécurité mondiales; et	(1,2)
• autres petits rajustements techniques.	(0,1)

B. Rendement antérieur

1. Points saillants

Au cours de 1984-1985, on a atteint les objectifs suivants:

- une croissance réelle de 8,9 pour 100 des dépenses consacrées à la défense (calculée en fonction de l'indice de déflation de la dépense nationale brute), ce qui dépasse l'objectif de croissance réelle de 3 pour 100 fixé par l'OTAN;

- affectation de 28,8 pour 100 du budget de la défense aux dépenses en capital, ce qui nous a permis d'acheter de gros équipements comme l'avion de chasse CF18 et les frégates canadiennes de patrouille;

- l'augmentation nette d'années-personnes (493 années-personnes militaires additionnelles compensées par une réduction de 230 années-personnes civiles) a servi principalement à répondre aux besoins opérationnels;

- le maintien à leur niveau actuel des opérations et des activités d'entretien;

- l'amélioration de l'état de préparation, puisque les 27,4 millions de dollars affectés à la préparation des forces et à leur aptitude à soutenir le combat ont permis d'acheter des équipements tels des torpilles, des bouées acoustiques et du matériel de sapeur; et

- la participation du Ministère au Programme du gouvernement fédéral de projets spéciaux de relance et au Programme d'instruction et d'emploi pour les jeunes en leur consacrant respectivement 35,7 millions de dollars et 45,5 millions de dollars.

2. Rétrospective du rendement financier

Tableau 2: Rendement financier en 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	Différence
Forces maritimes	1,567,334	1,474,791	92,543
Forces terrestres au Canada	1,350,741	1,336,844	13,897
Forces aériennes au Canada	2,850,134	2,701,216	148,918
Forces canadiennes en Europe	827,201	846,367	(19,166)
Services de communication	271,161	257,615	13,546
Soutien du personnel	1,140,053	1,196,706	(56,653)
Appui matériel	525,017	544,458	(19,441)
Direction des politiques et services de gestion	380,009	394,746	(14,737)
Besoins nets	8,911,650	8,752,743	158,907

Tel qu'expliqué à la page 87, le Ministère gère ses fonds à l'aide d'un système de comptes de gestion et non pas au moyen de la structure des activités fonctionnelles décrite ci-dessus. Ainsi, les différences dans le rendement financier de 1984-1985 n'ont été expliquées que pour l'ensemble du programme dans le tableau 3 ci-dessous, où l'on donne un résumé financier en fonction de la structure du système de comptes de gestion du Ministère.

Tableau 3: Rendement financier en 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	Différence
Dépenses de fonctionnement			
Personnel	3,913,665	3,824,585	89,080
Opérations et entretien	2,355,672	2,489,119	(133,447)
Besoins de fonctionnement	6,269,337	6,313,704	(44,367)
Capital	2,567,428	2,316,083	251,345
Subventions et contributions	345,352	393,424	(48,072)
Total des besoins	9,182,117	9,023,211	158,906
Moins: Recettes à valoir sur le crédit	(270,467)	(270,468)	1
Besoins nets	8,911,650	8,752,743	158,907

Explication de la différence: Les dépenses dans la catégorie "personnel" ont dépassé le montant prévu dans le Budget principal surtout en raison de l'allocation de fonds additionnels reçus au titre des programmes d'emploi du gouvernement et d'une augmentation des dépenses sur le chapitre des indemnités/congés de fin de service.

Les dépenses pour la catégorie "opérations et entretien" sont moindres que celles indiquées dans le Budget principal surtout en raison du fléchissement continu du taux d'inflation et d'une grève qui a occasionné le report d'importants travaux de radoub. Les fonds excédentaires ont donc été réaffectés aux catégories "personnel" et "capital".

Les fonds additonnels alloués pour l'achat du Challenger ainsi que le transfert de fonds des catégories "opérations et entretien" et "subventions et contributions" ont permis d'augmenter considérablement les dépenses réelles en capital.

La différence entre les dépenses réelles et les prévisions pour la catégorie "subventions et contributions" s'explique par une diminution des besoins de financement de l'OTAN. L'excédent a été transféré à la catégorie "capital".

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme des services de défense rassemble les activités et les ressources qui permettent au ministère de la Défense nationale et aux Forces canadiennes de s'acquitter de leurs fonctions de défense. Les 84,492 militaires et les 34,525 employés civils affectés au Programme des services de défense fournissent les services opérationnels et de soutien nécessaires aux Forces canadiennes pour répondre aux engagements militaires du Canada envers l'OTAN, assurer la défense du Canada et contribuer à maintenir la stabilité sur la scène internationale. En plus des rôles qu'il joue dans le domaine de la défense, le ministère de la Défense nationale fournit, avec la collaboration de Transports Canada, des services de recherche et de sauvetage maritime et terrestre et de l'aide à d'autres ministères du gouvernement fédéral; ainsi, il aide le ministère des Pêches et Océans en lui fournissant des navires et des avions patrouilleurs à rayon d'action moyen pour les patrouilles de surveillance des pêches. Le Ministère fournit également de l'aide aux gouvernements provinciaux en cas d'urgence ou de catastrophe, par exemple une inondation, une incendie de forêt ou une urgence de nature médicale. Une société d'État, Construction de Défense Canada, est chargée d'adjuger les contrats des principaux projets de construction et d'entretien du Ministère. En 1984-1985, Construction de défense Canada a été séparée du Programme des services de défense. Cela a eu pour résultat d'enlever 275 années-personnes et 14,5 millions de dollars au Programme des services de défense.

2. Mandat légal

Le mandat légal du ministère de la Défense nationale est établi par la Loi sur la défense nationale, S.R., c. 184, art. 1. Aux termes de cette Loi, le Ministre a le contrôle et la direction des Forces canadiennes et de tout ce qui concerne la défense nationale.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme des services de défense est d'assurer la sécurité du Canada et de contribuer au maintien de la paix dans le monde. Cet objectif recouvre un certain nombre de sous-objectifs précis.

Sous-objectifs:

- aider les autorités civiles à assurer la surveillance, à conserver le contrôle et à veiller à la sécurité du territoire canadien et des territoires qui ressortissent au Canada; aider les autorités civiles en cas d'urgence ou de catastrophe; fournir des services de recherche et de sauvetage et contribuer au développement du pays;

- affermir la sécurité du Canada de façon à le protéger contre toute menace militaire, en collaborant avec les États-Unis à la défense de l'Amérique du Nord;

- affermir la sécurité du Canada en collaborant aux mesures collectives de défense aux termes du Traité de l'Atlantique Nord;

- favoriser la stabilité internationale, en participant, de concert avec d'autres pays, aux activités de maintien de la paix et en fournissant une aide aux pays amis dans le domaine de la formation militaire;

- assurer le contrôle, la gestion et l'administration efficaces de toutes les activités du Ministère et des Forces armées canadiennes;

- fournir les services nécessaires à l'approvisionnement et au soutien technique du Ministère et des Forces armées canadiennes;

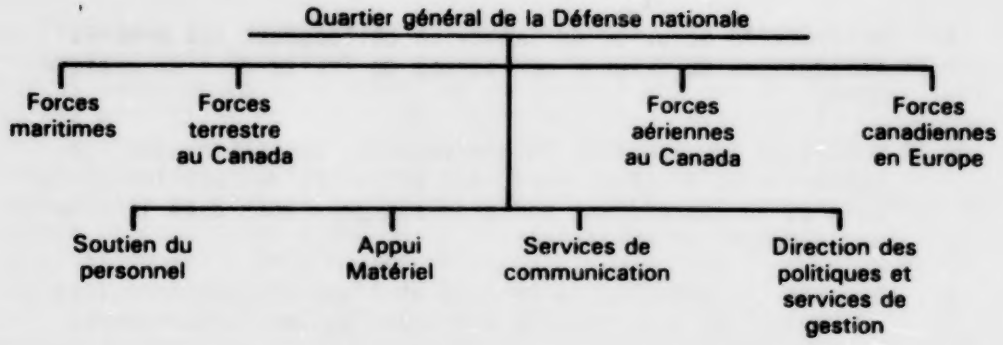
- assurer, à tous les niveaux, la formation des Forces armées canadiennes; et

- maintenir et développer, au Canada, les connaissances scientifiques et technologiques, de même que les capacités analytiques en matière de défense.

4. Plan d'exécution du Programme

Structure des activités: Comme le montre le tableau 4, le Programme des services de défense comprend huit activités. Quatre de ces activités, soit les Forces maritimes, les Forces canadiennes en Europe, les Forces terrestres au Canada et les Forces aériennes au Canada, fournissent le potentiel de combat direct de la Défense nationale. Les quatre autres activités permettent d'assurer le commandement et la direction et d'assurer les fonctions essentielles dans le domaine des communications, de la logistique et du soutien du personnel. Pour une explication détaillée des relations entre la structure de gestion du Ministère et la structure des activités du Programme, consulter la section III, page 87.

Tableau 4: Structure des activités



Organisation: Vers la fin des années 60, l'Armée de terre, la Marine et l'Aviation ont été fusionnées en une seule force "unifiée", sous le commandement du Chef de l'état-major de la Défense. Au début des années 70, l'élément civil du Ministère, dirigé par un Sous-ministre, et le quartier général militaire, dirigé par le Chef de l'état-major de la Défense, ont été intégrés en une seule entité désignée sous le nom de Quartier général de la Défense nationale, et dirigée conjointement par le Sous-ministre et le Chef de l'état-major de la Défense.

La Loi sur la défense nationale attribue au Ministre de la Défense nationale le contrôle et la direction des Forces canadiennes et de tout ce qui concerne la défense canadienne. Le Ministre est secondé par un ministre associé dont le rôle est de contrôler la gestion du personnel et du matériel du Ministère. Le Ministre est également assisté par deux conseillers principaux, soit le Sous-ministre et le Chef de l'état-major de la Défense.

Le Sous-ministre tire son autorité principalement de la Loi d'interprétation, de la Loi sur l'administration financière, et de la Loi sur l'emploi dans la Fonction publique. De ces trois lois, la Loi d'interprétation est la plus importante, car elle désigne le Sous-ministre comme l'alter ego du Ministre en ce qui touche l'exercice des responsabilités ministérielles globales de ce dernier. Les deux autres lois assignent au Sous-ministre des responsabilités spécifiques en ce qui touche l'administration financière du Ministère dans son ensemble, et l'administration du personnel civil du Ministère.

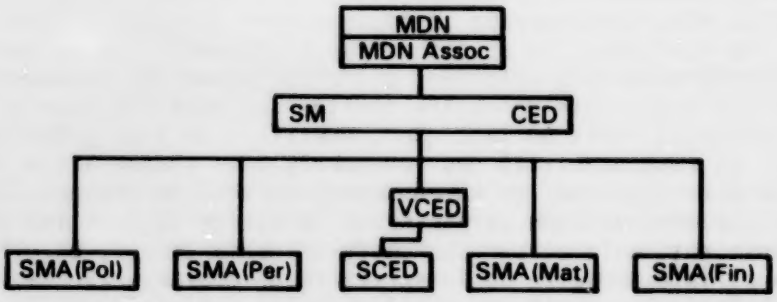
Le Sous-ministre est le principal conseiller civil du Ministre pour tout ce qui concerne les affaires ministérielles qui intéressent le gouvernement et les organismes gouvernementaux, en particulier le Bureau du Conseil privé, le Conseil du Trésor et la Commission de la Fonction publique. Il est chargé de veiller à ce que toutes les directives politiques émanant du gouvernement se répercutent dans l'administration du Ministère et dans les plans et les opérations militaires.

Le Chef de l'état-major de la Défense tire son autorité de la Loi sur la défense nationale, aux termes de laquelle il est chargé du contrôle et de l'administration des Forces canadiennes. La Loi exige spécifiquement que tous les ordres et toutes les instructions aux Forces canadiennes soient émis par lui ou par son entremise, et par conséquent, elle lui assigne la responsabilité des questions, en matière de finances et de personnel, qui touchent les militaires des Forces canadiennes.

Le Chef de l'état-major de la Défense est le principal conseiller militaire du Ministre, et il est chargé de la bonne marche des opérations militaires et de l'état de préparation des Forces canadiennes, en vue de mener à bien les tâches assignées au ministère de la Défense nationale par le gouvernement.

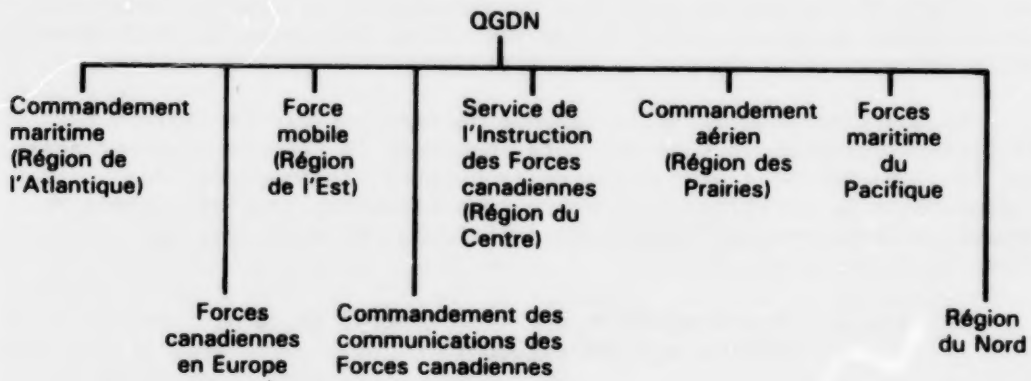
Au Quartier général de la Défense nationale (voir le tableau 5), le Sous-ministre et le Chef de l'état-major de la Défense sont secondés par le Vice-chef de l'état-major de la Défense, le Sous-chef de l'état-major de la Défense et quatre sous-ministres adjoints (chefs de groupe) chargés respectivement des politiques, du matériel, des finances et du personnel.

Tableau 5: Organisation du Quartier général de la Défense nationale (QGDN)



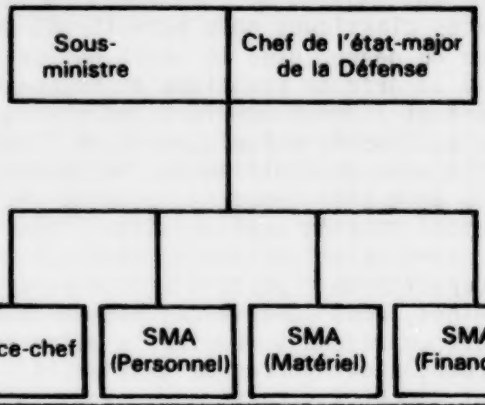
A l'extérieur du Quartier général de la Défense nationale, les Forces canadiennes sont groupées en cinq commandements (Commandement maritime; Force mobile; Commandement aérien; Forces canadiennes en Europe; et Commandement des communications), plus le Service de l'instruction des Forces canadiennes. Les commandants de commandement répondent de la bonne marche de leur commandement devant le Chef de l'état-major de la Défense; le Commandant du Service de l'Instruction des Forces canadiennes a la même responsabilité vis-à-vis du Sous-ministre adjoint (Personnel). Par ailleurs, les Forces canadiennes au Canada sont organisées selon six commandements géographiques pour assurer la liaison avec les autorités provinciales et territoriales, et leur fournir de l'aide. Trois des commandements fonctionnels, de même que le Service de l'Instruction des Forces canadiennes, assument une responsabilité géographique/régionale en plus de leur responsabilité fonctionnelle. De plus, les Forces maritimes du Pacifique, formation du Commandement maritime, assument une responsabilité géographique/régionale pour la Région du Pacifique.

Tableau 6: Structure de commandement des Forces canadiennes



Tous les pouvoirs décisionnels, en ce qui touche l'affectation des ressources au MDN, sont exercés et peuvent être délégués par le Ministre. Au Ministère, la structure par l'intermédiaire de laquelle sont prises les décisions relatives à l'affectation des ressources est fondée sur une hiérarchie de quatre comités qui exercent leur autorité soit par consensus, soit en tant que conseillers de leur président respectif. La responsabilité des rendements pour chaque activité n'est pas confiée à un seul chef de commandement ou chef de groupe. Cette responsabilité est partagée par la haute direction du Quartier général de la Défense nationale et par les chefs de commandement, et elle est exercée par l'intermédiaire de la structure de comités. Le tableau 7 montre la relation entre l'organisation et les activités, en ce qui touche les ressources.

Tableau 7: Ressources par organisation et activité pour 1986-1987 (en milliers de dollars) (Après soustraction des recettes)



Activité					Totaux
Forces maritimes	236,842	592,426	1,129,275	(18,039)	1,940,504
Forces terrestres au Canada	283,468	750,885	485,310	(65,322)	1,454,341
Forces aériennes au Canada	515,893	1,062,082	1,294,094	(82,809)	2,789,260
Forces canadiennes en Europe	128,931	274,726	620,186	(16,090)	1,007,753
Services de communication	103,733	175,049	107,145	(34,158)	351,769
Soutien du personnel	337,189	974,407	7,237	(35,175)	1,283,658
Appui matériel	43,096	403,594	188,628	(2,765)	632,553
Direction des politiques et services de gestion	219,648	231,689	68,045	(40,790)	478,592
Total	1,868,800	4,464,858	3,899,920	(295,148)	9,938,430

D. Perspective de planification et rétrospective du rendement

1. Contexte

La principale menace contre notre sécurité nationale demeurera celle d'une attaque nucléaire contre l'Amérique du Nord. Tant qu'il n'existera pas de véritable moyen de défense contre une telle attaque, c'est en nous efforçant de l'éviter que nous assurerons notre sécurité. Tant que des ententes sur le contrôle des armements et le désarmement n'auront pas été conclues pour nous permettre d'atteindre cet objectif, nous n'aurons d'autre choix que d'emprunter la voie de la dissuasion.

Nos forces nucléaires et classiques sont inextricablement liées pour ce qui est de dissuader un ennemi de lancer une attaque classique contre les membres de l'Alliance de l'Atlantique Nord.

Plus nos forces classiques nous permettront de nous défendre contre une attaque du genre, plus le seuil nucléaire sera élevé. Le Canada participe à la défense classique en Europe où les risques de conflit entre l'Est et l'Ouest semblent les plus grands, ainsi qu'à la protection des voies d'accès océaniques et de l'espace aérien de la région canado-américaine de l'Alliance. Néanmoins, en dernière analyse, le Canada doit s'en remettre, pour la dissuasion, au potentiel de riposte des forces stratégiques des États-Unis. C'est pourquoi une grande partie de notre effort militaire consiste à aider les États-Unis à maintenir une capacité de riposte adéquate et crédible - l'essence de la dissuasion. Ainsi, nous contribuons notamment à l'alerte avancée en cas d'attaque, et nous aidons à réduire la vulnérabilité des éléments les moins bien protégés des forces de dissuasion stratégiques des États-Unis. Étant donné la situation du Canada et nos intérêts en matière de sécurité, il est logique que nous participions également aux opérations visant à contenir toute confrontation militaire dans les parties du monde et dans les situations où un conflit risquerait de dégénérer au point de précipiter une attaque nucléaire contre l'Amérique du Nord.

La situation stratégique internationale laisse prévoir un accroissement du potentiel militaire collectif de l'Alliance atlantique. L'accentuation du gouvernement consiste non pas à prendre de nouveaux engagements, mais plutôt à accroître note capacité de remplir ceux que nous avons. Le plan financier de l'année en cours affecte davantage de ressources réelles à la sécurité et à la défense. C'est pourquoi le ministère de la Défense nationale étudie quel serait l'équilibre le plus approprié et le plus productif entre les quatre exigences auxquelles nous devons répondre. Ces exigences sont les suivantes: premièrement, amener les ressources humaines et matérielles au niveau prévu actuellement dans le dispositif des forces; deuxièmement, grâce à des programmes appropriés de renouvellement et de modernisation de notre équipement, assurer le maintien à long terme de notre potentiel militaire actuel; troisièmement, par des mesures comme la mise en place, dans le nord de la Norvège, du matériel lourd de notre force terrestre affectée au renforcement de cette région, améliorer notre capacité de dissuasion; et quatrièmement, augmenter la capacité de dissuasion de nos forces en prenant des mesures prudentes en vue d'accroître leur préparation au combat et leur aptitude à soutenir des opérations de combat, dans l'éventualité de l'éclatement d'un conflit.

2. Initiatives

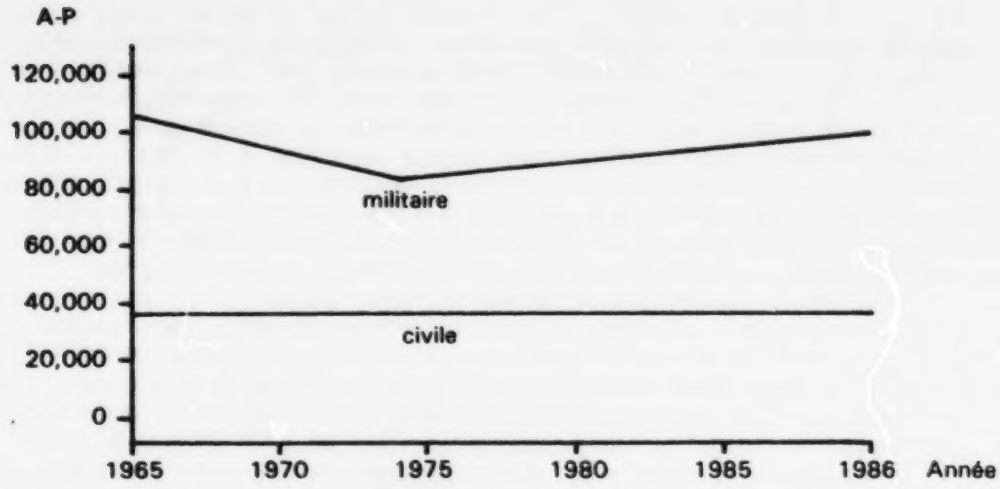
Compte tenu des exigences précisées dans la section "Contexte", le Ministère a l'intention, en 1986-1987, de prendre les initiatives suivantes:

Personnel: En 1977, lorsqu'on s'est rendu compte que les Forces canadiennes ne pouvaient accomplir leurs missions avec un effectif autorisé de 78,033 années-personnes, le gouvernement a approuvé une augmentation graduelle de 4 707 années-personnes (à raison de 400 années-personnes par année), pour porter le total à 82 740 années-personnes. Cependant, depuis 1977, de nouvelles activités ont été entreprises, notamment le Programme des langues officielles, le Programme du système aéroporté d'alerte lointaine de l'OTAN et le Programme d'accroissement des effectifs des Forces canadiennes en Europe. En outre, des années-personnes permanentes ont été affectées à la gestion des projets d'immobilisations. En conséquence, un nouveau niveau repère de 85 928 années-personnes a été établi. Pour 1986-1987, le Ministère a demandé et obtenu l'autorisation d'augmenter l'effectif militaire de 1 752 années-personnes, portant ainsi l'effectif autorisé de 82 740 dans le Budget des dépenses principal de 1985-1986 à 84 492 pour 1986-1987. Cette augmentation d'années-personnes est répartie comme suit: 970 années-personnes destinées aux Forces canadiennes en Europe dans le cadre du programme d'accroissement des effectifs des Forces canadiennes en Europe approuvé par le gouvernement (ces années-personnes font partie de l'augmentation globale de 1 364 années-personnes, le reste devant être ajouté en 1987-1988), 400 années-personnes dans le cadre de l'augmentation graduelle de 4 707 années-personnes autorisée par le gouvernement, 108 années-personnes pour la mobilisation du cadre du groupe de soutien aux services de santé et au combat, 112 années-personnes pour la gestion de divers projets et 162 années-personnes pour d'autres fins.

Par ailleurs, le nombre d'années-personnes civiles autorisé passera de 35 587, fixé dans le Budget des dépenses principal de 1985-1986, à 34 525 en 1986-1987, soit une diminution de 1 062 années-personnes. Cette diminution s'explique par l'objectif de réduction de 3 pour 100 des années-personnes du ministère de la Défense nationale fixé par le gouvernement. Le ministère de la Défense nationale atteindra cet objectif grâce à l'attrition et en appliquant d'autres mesures appropriées. Pour ce faire, le Ministère n'a pas l'intention d'effectuer des mises en disponibilité. Les employés touchés se verront offrir la possibilité d'occuper d'autre poste au Ministère qui deviendront vacants en raison de l'attrition normale.

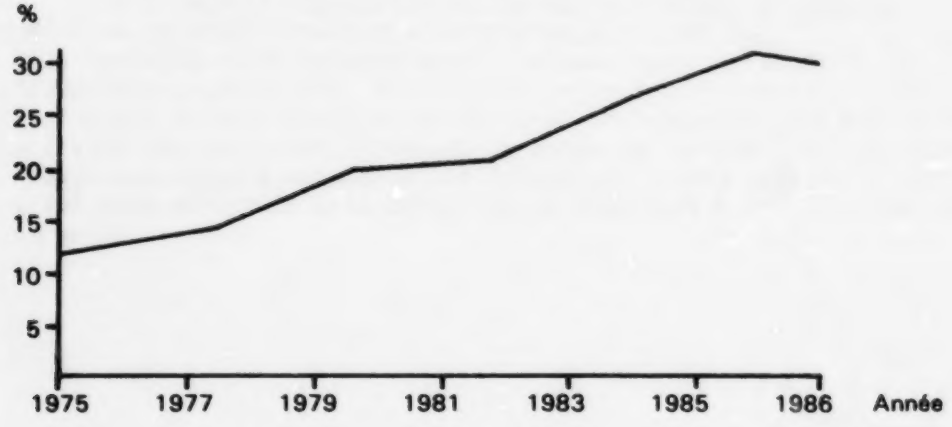
Le tableau 8 montre la répartition du nombre d'années-personnes militaires et civiles autorisé de 1965 à 1986.

Tableau 8: Années-personnes de 1965 à 1986



Capital: En 1974, on a décidé d'entreprendre un grand programme de renouvellement de l'équipement des Forces canadiennes et, à cette fin, on a pris des mesures pour assurer un accroissement significatif, en termes réels, des dépenses d'équipement. Comme le montre le tableau 9, la part du budget consacrée aux dépenses en capital est passée de 12,2 pour 100 en 1975-1976 à 26,0 pour 100, selon les estimations, en 1986-1987. Les détails sur les grands projets d'immobilisations que l'on prévoit mettre en oeuvre sont donnés à la section III, pages 71 à 76.

Tableau 9: Programme d'immobilisations (en pourcentage du budget total du Programme des services de défense)



État de préparation et aptitude à soutenir le combat: Pour combler des lacunes précises à cet égard, une somme correspondant à 0,75 pour 100 du budget de la défense est affectée, en 1986-1987, à l'amélioration de l'état de préparation des Forces canadiennes et de leur aptitude à soutenir le combat dans l'éventualité de situations d'urgence. (Pour plus de détails, voir page 104).

3. Mise à jour sur les initiatives ayant déjà été présentées

Personnel: Le nombre d'années-personnes militaires est passé de 82 047 en 1984-1985 à 84 492 en 1986-1987, soit une augmentation de 2 445. Par ailleurs, le nombre d'années-personnes civiles a diminué de 2 183, passant de 36 708 en 1984-1985 à 34 525 en 1986-1987. Le ministère de la Défense nationale a toujours réussi à répondre à ses besoins opérationnels par le passé, mais en raison du programme d'immobilisations qui prend de l'expansion, les besoins en années-personnes militaires et civiles continueront de croître.

Capital: Le Ministère a continué à appliquer sa politique voulant qu'il consacre au moins 25 pour 100 de son budget aux dépenses en capital. En 1984-1985, il a affecté 28,8 pour 100 de son budget à ces dépenses. En 1985-1986, en raison de restrictions budgétaires, on s'attend que la part du budget consacrée aux dépenses en capital représente environ 26 pour 100 du budget de la défense.

État de préparation et aptitude à soutenir le combat: En 1984-1985, on a commencé à combler les lacunes à cet égard en affectant à ce programme une somme contituée par des augmentations annuelles de 0,25 pour 100 du budget de la défense. Ainsi, 0,5 pour 100 du budget de la défense a été affecté à ce programme en 1985-1986 et on prévoit y affecter une autre somme correspondant à 0,75 pour 100 du budget en 1986-1987.

4. Efficacité du Programme

L'élaboration et la mise en oeuvre de méthodes de mesure du rendement, au Ministère, a été entreprise dans le cadre d'un processus comportant deux étapes. Ce processus se veut progressif, l'accent étant mis tout d'abord sur la mesure de l'efficience, qui sera suivi par la mesure complémentaire reliée à l'efficacité. Les indices mesurant l'efficacité du Programme sont applicables au niveau de l'activité, et pour les cinq commandements; ils sont exprimés en termes de préparation et d'efficacité au combat. Pour les autres activités, on a mis au point des indices exprimés en termes de préparation et d'efficacité en cas d'urgence nationale. Étant donné que ces indices sont classifiés, il est impossible de répondre aux exigences relatives à la divulgation des données sur le rendement et à la justification des ressources, dans le plan de dépenses du Programme.

Toutefois, des renseignements plus généraux sur les activités prévues, les projets d'immobilisations, etc., ont été fournis. Au niveau du Programme, des renseignements sont fournis sur les efforts visant à mesurer le rendement du Canada dans le domaine de la défense, le rendement d'autres pays de l'OTAN, et celui d'autres fonctions gouvernementales.

OTAN: Les tableaux 10, 11 et 12 donnent une mesure approximative du rendement du Canada dans le domaine de la défense, par rapport à ses alliés de l'OTAN.

Rendement des pays de l'OTAN, dans le domaine de la défense

Tableau 10: Dépenses consacrées à la défense, en % du PIB (1985)

Grèce	7.1
États-Unis	6.9
Royaume-Uni	5.3
Turquie	4.4
France	4.1
Allemagne	3.3
Belgique	3.3
Portugal	3.2
Norvège	3.2
Pays-Bas	3.1
Italie	2.7
Canada	2.2
Luxembourg	1.2
Danemark	Non disponible

Tableau 11: Dépenses consacrées à la défense, en % du budget national (1984)

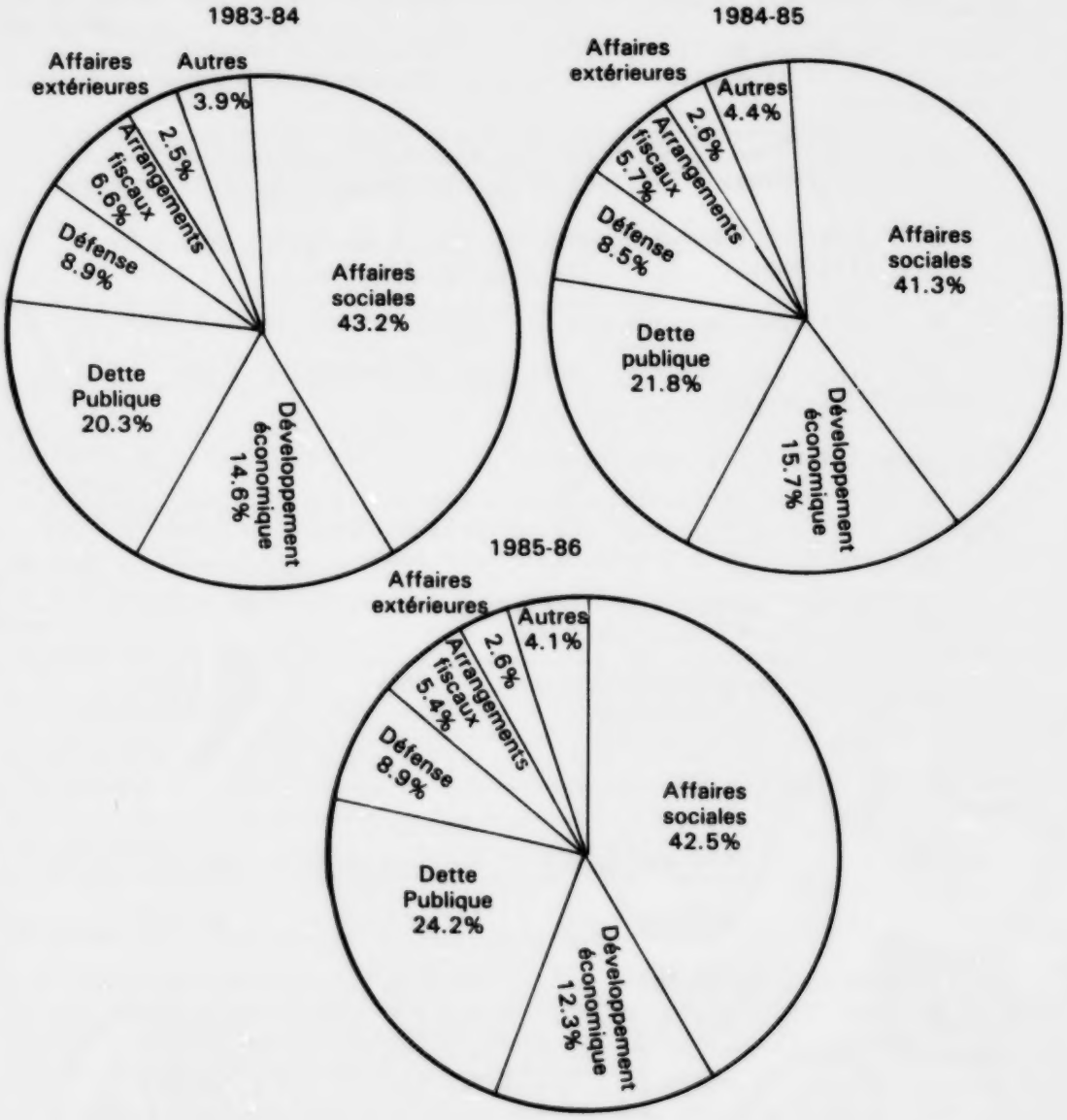
États-Unis	29.4
Allemagne	22.6
Turquie	21.4
Grèce	19.3
France	18.6
Royaume-Uni	Non disponible
Norvège	11.0
Portugal	10.2
Canada	10.2
Pays-Bas	9.3
Belgique	8.1
Danemark	Non disponible
Italie	5.1
Luxembourg	3.5

Tableau 12: Effectif des Forces armées, en % de la population active (1985)

Grèce	6.2
Turquie	4.6
États-Unis	2.9
France	2.9
Belgique	2.7
Portugal	2.6
Italie	2.5
Norvège	2.5
Allemagne	2.4
Pays-Bas	2.1
Royaume-Uni	2.0
Danemark	1.4
Canada	1.0
Luxembourg	0.9

Canada: Le tableau 13 donne la position relative de la défense parmi les enveloppes budgétaires du gouvernement.

Tableau 13: Principales dépenses du gouvernement, par enveloppe



Section II
Analyse par activité

A. Forces maritimes (Commandement maritime)

Objectif

Fournir des forces maritimes opérationnelles afin de remplir les responsabilités et missions du Canada en matière de défense, c'est-à-dire:

- surveiller et contrôler les eaux territoriales canadiennes, les régions océaniques adjacentes et de l'archipel arctique;
- défendre l'Amérique du Nord, en collaboration avec les États-Unis;
- contribuer aux mesures de défense collective de l'OTAN; et
- aider les autorités civiles en cas d'urgence ou de catastrophe.

État récapitulatif des ressources

L'activité "Forces maritimes" comptera pour environ 19,5 pour 100 des dépenses totales du Programme des services de défense, et pour 15,3 pour 100 du nombre total d'années-personnes.

Tableau 14: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Réel 1984-1985	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Dépenses de fonctionnement						
Personnel	634,300	18,243	608,350	18,197	580,557	18,061
Opérations et entretien	475,189		441,722		398,954	
Besoins de fonctionnement	1,109,489		1,050,072		979,511	
Capital	849,054		719,132		604,533	
Total des besoins	1,958,543		1,769,204		1,584,044	
Moins: Recettes à valoir sur le crédit	18,039		17,277		16,710	
Besoins nets	1,940,504	18,243	1,751,927	18,197	1,567,334	18,061

Les fonds prévus pour cette activité (à l'exception des recettes) sont répartis comme suit: Personnel 32,4 pour 100, Opérations et entretien 24,3 pour 100, Capital 43,3 pour 100. Les recettes proviennent principalement de la vente de services d'utilité publique, de la location de logements pour célibataires et de logements familiaux au personnel des Forces canadiennes et de la vente de carburant aux gouvernements étrangers.

Rendement financier antérieur

Le tableau 15 donne un résumé des différences dans les besoins financiers en 1984-1985. La différence dans les besoins nets globaux en ressources est expliquée à la page 13.

Tableau 15: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	Différence
Dépenses de fonctionnement			
Personnel	580,557	558,386	22,171
Opérations et entretien	398,954	396,900	2,054
Besoins de fonctionnement	979,511	955,286	24,225
Capital	604,533	541,325	63,208
Subventions et contributions	---	---	---
Total des besoins	1,584,044	1,496,611	87,433
Moins: Recettes à valoir sur le crédit	16,710	21,820	5,110
Besoins nets	1,567,334	1,474,791	92,543

Description

Les forces du Commandement maritime et les aéronefs du Commandement aérien placés sous le contrôle opérationnel du Commandement maritime ont été répartis entre sept bases, cinq stations et un détachement, situés surtout le long des côtes Est et Ouest.

La force navale opérationnelle comprend 23 destroyers (dont 3 en réserve), trois sous-marins, trois navires de soutien opérationnel et un navire auxiliaire de plongée. Les destroyers, équipés d'hélicoptères embarqués, et les navires de soutien opérationnels sont affectés aux groupes anti-sous-marins. Sur le plan administratif, les

destroyers sont répartis en quatre escadrons. La force aéronavale opérationnelle comprend 18 avions patrouilleurs à grande autonomie, Aurora, répartis entre trois escadrons opérationnels et un escadron d'entraînement, 35 hélicoptères de lutte anti-sous-marine, Sea King, répartis entre deux escadrons opérationnels et un escadron d'entraînement, et un escadron d'avions de reconnaissance à moyenne portée, Tracker. Six navires patrouilleurs (des anciens dragueurs de mines) sont utilisés pour l'entraînement des officiers subalternes. Une flotte auxiliaire composée de navires de recherche océanographique, de remorqueurs océaniques, d'un pétrolier côtier et de remorqueurs de cibles et d'autres embarcations assurent le soutien de la flotte opérationnelle. Deux escadrons aériens polyvalents et deux escadrons de transport appuient les escadrons aériens ainsi que la flotte. Au nombre des installations au sol, on trouve des arsenaux maritimes, des bases, des magasins de munitions et des stations radio sur les côtes Est et Ouest ainsi qu'un dépôt d'approvisionnement supplémentaire et des unités de la Réserve réparties dans tout le pays.

Parmi les ressources affectées principalement aux unités de formation de la Réserve, on compte six navires-écoles sur les côtes Est et Ouest et dix-huit petits navires-écoles affectés aux divisions de la Réserve navale un peu partout au Canada. On dispose également d'un escadron de Tracker de réserve basé sur la côte Est.

Le Commandant du Commandement maritime, dont le quartier général est situé à Halifax (Nouvelle-Écosse), commande toutes les forces de surface et sous-marines et assume le contrôle opérationnel des avions de patrouille maritime du Commandement aérien sur les côtes de l'Atlantique et du Pacifique. Le Commandant des Forces maritimes du Pacifique a son quartier général à Esquimalt (Colombie-Britannique) et exerce le commandement opérationnel des forces maritimes affectées à ce secteur.

Aperçu des opérations

Les activités du Commandement maritime en 1986-1987 sont structurées de façon à répondre aux besoins opérationnels et aux exigences en matière de maintenance et d'entraînement. Elles permettront de fournir une force navale opérationnelle capable de respecter ses engagements. Par ailleurs, l'acquisition de nouveaux équipements permettra une certaine amélioration du potentiel de cette force navale.

Entraînement et exercices: Toute l'année durant, des unités de la côte Est et de la côte Ouest effectueront des patrouilles de surveillance et de maintien de la souveraineté canadienne dans les secteurs maritimes où le Canada a des intérêts à défendre. Pour respecter l'engagement du Canada de maintenir un destroyer dans la Force navale permanente de l'Atlantique de l'OTAN, des navires canadiens seront affectés à cette Force navale à divers moments tout au long de l'année. En ce qui concerne l'appui aux autres ministères fédéraux, le Commandement

maritime fournira notamment au ministère des Pêches et Océans 35 jours-navires sur la côte Est, et 30 jours-navires sur la côte Ouest. Le maintien de l'image du Canada à l'étranger sera assuré, en collaboration avec le ministère des Affaires extérieures, par des visites portuaires organisées de façon à coïncider avec les exercices prévus. Pour appuyer le recrutement, les organisations de cadets et les programmes communautaires, certains navires feront escale dans des ports canadiens de la côte Est et de la côte Ouest, conformément à un Programme quinquennal de visites portuaires.

Afin de maintenir un niveau approprié de préparation au combat, des exercices seront effectués tout au long de l'année à l'échelon des unités, des formations et de la flotte. Les principaux exercices seront les suivants:

Entraînement des unités: Tout au long de l'année, les différents navires effectueront des exercices pour se tenir prêts au combat. De plus, sept navires (cinq destroyers, un navire de ravitaillement et un sous-marin) de la côte Est et deux destroyers de la côte Ouest seront soumis à des essais une fois qu'ils auront été réparés.

Entraînement des formations: Pour que les différents navires d'une même formation puissent fonctionner avec cohésion, ceux-ci, lorsque ce sera possible, s'entraîneront durant les traversées et participeront à de grands exercices durant le printemps de 1987.

Entraînement de la flotte: Sur la côte Est, trois destroyers et un navire de ravitaillement participeront à un important exercice de l'OTAN, NORTHERN WEDDING 86, et toutes les unités disponibles prendront part à un exercice national désigné sous le nom de MARCOT 1/86. Sur la côte Ouest, la Deuxième escadre de destroyers et le navire de ravitaillement PROVIDER participeront à un exercice multinational appelé RIMPAC 86 et à l'exercice national MARCOT 2/86. La Quatrième escadre de destroyers mènera un exercice en Australie et en Nouvelle-Zélande.

Des services de soutien de l'entraînement seront également fournis au Groupe aérien maritime et aux Écoles de la Flotte des Forces canadiennes, de la façon suivante:

Groupe aérien maritime: Les avions et hélicoptères, appuyés par des sous-marins, auront l'occasion de s'entraîner à la lutte anti-sous-marine. En outre, des destroyers seront mis à la disposition des équipage d'hélicoptères pour qu'ils puissent exercer leurs compétences dans le domaine de l'appontage. (Voir aussi page 39.)

Écoles de la Flotte des Forces canadiennes: Les unités de la côte Est appuieront, au besoin, les cours spécialisés qui servent à former les officiers de contrôle du combat, les directeurs des armes de surface, les officiers navigateurs et les contrôleurs aériens de lutte anti-sous-marine. Les unités de la côte Ouest appuieront les cours d'officier navigateur. Par ailleurs, la Quatrième Escadre continuera à former des officiers subalternes au rythme habituel.

Projets d'immobilisations: Les forces navales et les forces aéronavales qui les appuient sont principalement structurées pour permettre à l'OTAN d'assurer le contrôle des voies océaniques vitales afin de défendre les voies d'accès océanique à l'Amérique du Nord ainsi que les voies de communication maritimes et pour appuyer les forces basées au sol. Elles ont également pour rôle, dans les zones maritimes confiées à la garde du Canada, d'assurer la surveillance des sous-marins qui menacent l'Amérique du Nord.

Pour faire face à ces responsabilités primordiales, des améliorations sont apportées au potentiel des forces maritimes grâce à un certain nombre de programmes d'acquisition de matériel, dont les suivants:

	1986-1987 (en millions de dollars)
• Frégate canadienne de patrouille (voir pages 72 et 82);	625,0
• programme de prolongation de la vie des destroyers (voir pages 73 et 83);	13,8
• système intégré de commandement pour la marine (voir page 74);	7,4
• programme de remplacement des navires - Étape II (Définition du projet) (voir pages 73 et 85);	5,5
• programme de révision et de modernisation des navires de la classe Tribal - Définition du projet (voir pages 73 et 83);	2,3
• sonar à réseaux remorqués - Étape de l'acquisition (voir pages 72 et 84); et	1,7
• système de réception - affichage des données (voir page 72).	1,5

Résultats des opérations de 1984-1985

Le Commandement maritime a maintenu son niveau de préparation opérationnelle en terminant avec succès son programme annuel d'entraînement opérationnel. Par ailleurs, le Commandement a rempli ses responsabilités en matière de maintien de la souveraineté et de surveillance en effectuant des patrouilles aériennes et maritimes et des visites de ports et en aidant les autres organismes gouvernementaux tel le ministère des Pêches et Océans. Finalement, le Commandement maritime a continué de respecter ses engagements envers l'OTAN en fournissant un destroyer à la Force navale permanente de l'Atlantique (OTAN).

B. Forces terrestres au Canada (Force mobile)

Objectif

Fournir des Forces terrestres prêtes au combat afin de permettre au Canada de remplir ses responsabilités et missions dans le domaine de la défense, c'est-à-dire:

- surveiller et contrôler le territoire canadien, et assurer la sécurité dans les limites de ce territoire national;
- défendre l'Amérique du Nord, en collaboration avec les États-Unis;
- contribuer aux mesures de défense collective de l'OTAN;
- fournir des ressources pour les opérations de maintien de la paix des Nations unies; et
- aider les autorités civiles en cas d'urgence ou de catastrophe.

État récapitulatif des ressources

L'activité "Forces terrestres" comptera pour environ 14,6 pour 100 des dépenses totales du Programme des services de défense, et pour 19,8 pour 100 du nombre total d'années-personnes.

Tableau 16: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Réel 1984-1985	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Dépenses de fonctionnement						
Personnel	828,379	23,552	792,626	23,399	774,089	23,630
Opérations et entretien	412,832		366,239		341,699	
Besoins de fonctionnement	1,241,211		1,158,865		1,115,788	
Capital	278,452		267,051		295,300	
Total des besoins	1,519,663		1,425,916		1,411,088	
Moins: Recettes à valoir sur le crédit	65,322		64,269		60,347	
Besoins nets	1,454,341	23,552	1,361,647	23,399	1,350,741	23,630

Les fonds prévus pour cette activité (à l'exception des recettes) sont répartis comme suit: Personnel 54,5 pour 100, Opérations et entretien 27,2 pour 100, Capital 18,3 pour 100. Les recettes proviennent principalement de la vente de services d'utilité publique et de la location de logements pour célibataires et de logements familiaux au personnel des Forces canadiennes. Elles découlent également de l'entente de partage des coûts au réseau "PINETREE" signée entre le Canada et les États-Unis et de la fourniture ou de la vente de biens et services aux pays membres de l'OTAN et à d'autres gouvernements étrangers.

Rendement financier antérieur

Le tableau 17 donne un résumé des différences dans les besoins financiers en 1984-1985. La différence dans les besoins nets globaux en ressources est expliquée à la page 13.

Tableau 17: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	**Différence**
Dépenses de fonctionnement			
Personnel	774,089	744,255	**29,834**
Opérations et entretien	341,699	366,981	**(25,282)**
Besoins de fonctionnement	1,115,788	1,111,236	**4,552**
Capital	295,300	280,529	**14,771**
Subventions et contributions	-------	-------	------
Total des besoins	1,411,088	1,391,765	**19,323**
Moins: Recettes à valoir sur le crédit	60,347	54,921	**(5,426)**
Besoins nets	1,350,741	1,336,844	**13,897**

Description

La Force mobile dispose de trois groupes-brigades: le Premier Groupe-brigade, dont le quartier général se trouve à Calgary (Alberta); le Cinquième Groupe-brigade, basé à Valcartier (Québec) et la Force d'opérations spéciales, dont le quartier général est établi à Petawawa (Ontario). Chacune de ces formations compte un nombre équilibré d'unités d'artillerie, de blindés, d'infanterie, de génie, de transmissions et de logistique.

En outre, les bases de Suffield (Alberta), Calgary (Alberta) (y compris le camp Wainwright), Shilo (Manitoba); London (Ontario); Petawawa (Ontario); Montréal (Québec); Valcartier (Québec) et Gagetown (Nouveau-Brunswick) relèvent de la Force mobile. Le Centre d'entraînement au combat de Gagetown continue de fournir à la Force mobile ses principales installations d'instruction individuelle. Au cours de 1986-1987, le matériel de défense anti-aérienne de l'artillerie (Forces terrestres) sera regroupé à la Base des Forces canadiennes Chatham.

Le Commandant de la Force mobile, dont le quartier général se trouve à Saint-Hubert (Québec), commande toutes les forces terrestres au Canada et exerce le contrôle opérationnel du 10e Groupement aérien tactique, un groupe de Commandement aérien qui fournit à la Force mobile des hélicoptères moyens et tactiques.

La Milice est un élément des Forces terrestres au Canada, a pour rôle d'appuyer les missions et activités courantes. La Milice est organisée en cinq régions, qui se subdivisent en 22 districts à travers le Canada. La Milice compte environ 16,000 membres, et ses unités sont chargées de mettre sur pied des sous-unités opérationnelles, structurés et prêtes au combat, pour assurer la défense du Canada.

Aperçu des opérations

Les Forces terrestres au Canada tiendront d'importants exercices et programmes d'entraînement et fourniront l'essentiel de la contribution canadienne aux opérations de maintien de la paix de l'ONU, soit:

- Organisme des Nations Unies chargé de la surveillance de la trêve (Moyen-Orient), basé à Jérusalem; 20 militaires canadiens, ainsi que des ressortissants d'autres pays, sont déployés en Israël et dans les pays avoisinants;

- Force des Nations Unies chargée d'observer le désengagement (Moyen-Orient), basée sur les hauteurs du Golan, où environ 220 militaires spécialistes en logistique, en transmissions et en observation servent au sein d'un contingent multinational. Ce contingent est régulièrement approvisionné par des avions de transport des Forces canadiennes;

- Force des Nations Unies à Chypre, où une unité de combat de 550 militaires environ fait partie d'un contingent multinational chargé de maintenir la sécurité dans la zone tampon qui sépare les Cypriotes grecs et turcs. Le contingent canadien est renouvelé par roulement tous les six mois, et son approvisionnement est assuré chaque semaine par des avions des Forces canadiennes; et

- les Forces canadiennes continueront de maintenir un bataillon d'infanterie et ses éléments de soutien pour ces missions ainsi que pour d'autres opérations de maintien de la paix, si nécessaire.

En outre, un petit nombre de militaires des Forces terrestres sera détaché auprès du "10e Groupement aérien tactique", lequel fera partie de la Force multinationale et du groupe d'observateurs au Sinaï, à compter de mars 1986.

Entraînement et exercices: Au cours de l'année financière 1986-1987, la Force mobile participera à un important exercice du Groupe-brigade canadien transportable par air et par mer (CTAM), soit le 5e Groupe-brigade du Canada, organisé par le Quartier général de la Défense nationale. L'entraînement du Groupe-brigade CTAM se déroulera en août et septembre 1986, en Norvège. Cet exercice vise à évaluer dans quelle mesure on peut remplir les engagements du Canada envers l'OTAN sur le flanc nord.

Il y aura des exercices à l'appui des engagements du Canada envers l'OTAN. Le 4e Groupe-brigade mécanisé du Canada participera notamment à l'exercice FALLEX 86. Des membres de la Force régulière et de la Force de réserve participeront à tous ces exercices. Des unités de la Force mobile prendront part à divers autres exercices à l'appui de la Force mobile (Terre) du Commandement allié en Europe (CAE).

En outre, dans le cadre du plan d'entraînement annuel, il y aura les exercices à l'intention des brigades et des unités. Des exercices d'envergure ainsi que divers exercices conçus pour les brigades mettront l'accent sur l'entraînement aux techniques générales de combat en été. Un autre série d'exercices permettra d'offrir un entraînement similaire jusqu'à l'échelon des groupements tactiques, aux éléments de la Réserve. De plus, il y aura de l'instruction individuelle toute l'année durant au Centre d'entraînement au combat, à Gagetown (Nouveau-Brunswick), aux écoles de combat de la Force mobile et dans toutes les unités de la Force régulière et de la Réserve.

Parmi les exercices qui seront menés dans le contexte de la défense de la région Canada/États-Unis, mentionnons des exercices dans l'Arctique, des exercices de reconnaissance dans les régions nordiques et divers exercices de communications. Par ailleurs, un bataillon de la Garde nationale basé en Alaska et une Force opérationnelle blindée de l'Armée américaine devraient prendre part aux exercices menés par le Quartier général du Premier Groupe-brigade à Calgary.

La Force mobile fournira un appui aux forces de l'armée britannique et allemande et à la United States National Guard qui s'entraîneront aux bases canadiennes en Alberta, au Manitoba et au Nouveau-Brunswick.

Projets d'immobilisations: Dans le cadre des efforts continus déployés pour accroître la capacité des forces terrestres au Canada à remplir leurs rôles, les projets suivants ont été mis en oeuvre ou en sont à l'étape de planification:

	1986-1987 (en millions de dollars)
• remplacement d'armes portatives (page 73);	57,6
• camions militaires de soutien opérationnel (voir pages 73 et 82);	15,4
• véhicules moyens de soutien logistique (voir page 73);	15,1
• véhicules blindés de transport de troupes (voir page 73);	10,5
• véhicules blindés du génie (voir page 73); et	5,6
• vêtements de guerre chimique - service général (voir page 75).	4,9

Résultats des Opérations de 1984-1985

La Force mobile a maintenu un certain niveau de préparation opérationnelle en exécutant son programme annuel d'instruction opérationnelle. Le personnel a développé et maintenu ses compétences générales dans le domaine de la guerre en participant à divers exercices, en été comme en hiver. En outre, la participation des éléments des forces terrestres à divers exercices de l'OTAN a contribué à améliorer l'état de préparation et l'interopérabilité d'ensemble de l'OTAN.

C. Forces aériennes au Canada (Commandement aérien)

Objectif

Fournir des forces aériennes prêtes au combat afin de remplir les responsabilités et missions du Canada en matière de défense, c'est-à-dire:

- surveiller et contrôler l'espace aérien du Canada;
- défendre l'Amérique du Nord, en collaboration avec les États-Unis;
- fournir l'appui aérien aux Forces maritimes et terrestres au Canada;
- assurer les services de transport aérien requis par les Forces canadiennes;
- coordonner et mener des opérations de recherche et de sauvetage; et
- aider les autorités civiles en cas d'urgence ou de catastrophe.

État récapitulatif des ressources

L'activité "Forces aériennes" comptera pour environ 28,1 pour 100 des dépenses totales du Programme des services de défense, et pour 26,2 pour 100 du nombre total d'années-personnes.

Tableau 18: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Réel 1984-1985	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Dépenses de fonctionnement						
Personnel	1,076,404	31,165	1,019,716	31,404	977,392	31,500
Opérations et entretien	1,110,043		1,012,354		921,724	
Besoins de fonctionnement	2,186,447		2,032,070		1,899,116	
Capital	685,622		705,395		1,026,213	
Total des besoins	2,872,069		2,737,465		2,925,329	
Moins: Recettes à valoir sur le crédit	82,809		78,809		75,195	
Besoins nets	2,789,260	31,165	2,658,656	31,404	2,850,134	31,500

Les fonds prévus pour cette activité (à l'exception des recettes) sont répartis comme suit: Personnel 37,5 pour 100, Opérations et entretien 38,6 pour 100, Capital 23,9 pour 100. Les recettes proviennent principalement de la vente de services d'utilité publique et de la location de logements pour célibataires et de logements familiaux au personnel des Forces canadiennes. Elles découlent également de l'entente de partage des coûts relative aux réseau "PINETREE" signée entre le Canada et les États-Unis et de la fourniture ou de la vente de biens et services aux pays membres de l'OTAN et à d'autres gouvernements étrangers.

Rendement financier antérieur

Le tableau 19 donne un résumé des différences dans les besoins financiers de 1984-1985. La différence dans les besoins nets globaux en ressources est expliquée à la page 13.

Tableau 19: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	Différence
Dépenses de fonctionnement			
Personnel	977,392	946,347	31,045
Opérations et entretien	921,724	996,555	(74,831)
Besoins de fonctionnement	1,899,116	1,942,902	(43,786)
Capital	1,026,213	838,795	187,418
Subventions et contributions	---	---	---
Total des besoins	2,925,329	2,781,697	143,632
Moins: Recettes à valoir sur le crédit	75,195	80,481	5,286
Besoins nets	2,850,134	2,701,216	148,918

Description

Le Commandement aérien se divise en six groupes aériens fonctionnels relevant d'un quartier général situé à Winnipeg (Manitoba). Bien que ces groupes assument le commandement opérationnel des ressources qui leur sont affectées, le Commandant du Commandement aérien est chargé de faire respecter les règles de sécurité en vol, la doctrine et les normes ayant trait aux opérations aériennes menées dans l'ensemble des Forces canadiennes, y compris les unités situées à l'extérieur du Canada.

Groupe de chasse: Étant donné la diversité des tâches confiées à la nouvelle flotte de CF-18, il a fallu créer un organisme central qui soit responsable du contrôle et de la coordination de l'ensemble des opérations menées par les avions de chasse basés au Canada. Le Groupe de chasse a été formé en 1982. Son quartier général est situé à North Bay (Ontario), et il regroupe les deux escadrons de CF-5 qui relevaient antérieurement du 10e Groupement aérien tactique, tous les éléments de l'ancien Groupe de défense aérienne chargés de l'équipement au sol, de même que les services d'entraînement des pilotes de chasseurs, à Cold Lake (Alberta).

Groupe Transport aérien: Le Groupe Transport aérien, dont le quartier général se trouve à Trenton (Ontario), fournit aux Forces canadiennes les services de transport aérien nécessaires à leur mobilité, ainsi que les services d'entraînement à la navigation et les moyens de recherche et de sauvetage dont elles ont besoin. Pour s'acquitter de ces fonctions, le Groupe Transport aérien dispose de cinq escadrons de transport, quatre escadrons de transport et de sauvetage, une unité de sauvetage, un escadron d'entraînement au transport, plus deux escadrons et deux unités de soutien de la Force régulière associés à la Réserve aérienne.

Groupe aérien maritime: Le Groupe aérien maritime, dont le quartier général se trouve à Halifax (Nouvelle-Écosse), a pour rôle de fournir des forces aéronavales prêtes au combat à l'appui des opérations de défense du Canada. Pour s'acquitter de ces fonctions, le Groupe aérien maritime dispose de trois escadrons opérationnels de patrouille maritime, un escadron d'entraînement aux patrouilles maritimes, deux escadrons d'hélicoptères anti-sous-marins, deux escadrons polyvalents, plus les unités d'entraînement et d'évaluation associées.

10e Groupement aérien tactique: Ce groupe aérien, dont le quartier général est situé à Saint-Hubert (Québec), a pour rôle de fournir des escadres d'hélicoptères tactiques prêts au combat à l'appui des opérations et des services d'instruction de la Force mobile. Le 10e Groupement aérien tactique dispose de quatre escadrons d'hélicoptères légers d'observation CH-136 Kiowa et d'hélicoptères de transport tactique général CH-135 Twin Huey. De plus, il possède deux escadrons d'hélicoptères de transport moyen CH-147 Chinook, et assume le contrôle opérationnel de quatre escadrons de la Réserve aérienne, à Montréal et à Toronto, qui reçoivent un entraînement opérationnel sur l'hélicoptère Kiowa. Pour appuyer ces escadrons de la Réserve aérienne, le 10e Groupement aérien tactique a des unités de soutien de la Réserve à Montréal et à Toronto.

14e Groupe d'instruction: Le 14e Groupe d'instruction, dont le quartier général se trouve à Winnipeg (Manitoba), a pour tâche de former le personnel affecté à des opérations aériennes déterminées, au niveau élémentaire de leur métier ou classification, et de fournir d'autres services d'instruction, suivant les directives du Commandant du Commandement aérien. Le 14e Groupe d'instruction a huit écoles différentes qui offrent une formation dans des domaines comme la navigation, le pilotage, la survie et la météorologie. Ce groupe aérien est également chargé de la sélection du personnel navigant et de l'escadron de démonstration aérienne, les Snowbirds.

Groupe Réserve aérienne: Ce groupe aérien a pour tâche d'appuyer les opérations menées par la Force régulière en effectuant des missions opérationnelles et en fournissant des renforts aux bases et aux unités militaires. Placés sous le commandement opérationnel du commandant de leur groupe respectif, les escadrons de la Réserve aérienne effectuent des vols spéciaux de transport, surveillent les côtes, patrouillent les zones de pêche, assurent l'intégrité du territoire et accomplissent des missions de recherche et de sauvetage, pour le compte du Groupe Transport aérien, du 10e Groupement aérien tactique et du Groupe aérien maritime.

Aperçu des opérations

La variété des tâches assignées aux Forces aériennes au Canada exige des compétences et des capacités dans un certain nombre de domaines liés aux opérations aériennes. Ces compétences et ces capacité sont développées et maintenues au moyen d'un programme complet de formation et d'entraînement opérationnel structuré autour des six groupes aériens fonctionnels du Commandement aérien.

Entraînement et exercices: En 1986-1987, les opérations et l'entraînement opérationnel se poursuivront aux niveaux actuels, et incluront les activités suivantes:

Groupe de chasse: L'entraînement et les opérations de nos chasseurs tactiques porteront sur la défense du Canada et le renforcement du Nord de la Norvège, et comprendront le soutien des opérations et des exercices de la Force mobile et du Commandement maritime, afin que le Canada respecte ses engagements envers le NORAD et l'OTAN. Le Groupe de chasse participera notamment aux exercices courants du NORAD et aux exercices nationaux, afin de maintenir un haut niveau d'excellence au combat, ainsi qu'à des exercices conjoints avec la Norvège. Voici une liste de certains des principaux exercices prévus au programme:

- cinq exercices de ravitaillement en vol dans la région de Bagotville (Québec) ou de Cold Lake (Alberta), pour maintenir la compétence des équipages des chasseurs et des avions-citernes dans les opérations de ravitaillement en vol.

Cette compétence est requise pour remplir les engagements du Canada sur le flanc Nord de l'OTAN. Lorsque l'entraînement se déroulera dans la région de Cold Lake, on utilisera le polygone de tir aérien pour les exercices de combat aérien;

- une série de six échanges d'escadron avec les États-Unis;

- deux exercices MAPLE FLAG et un exercice RED FLAG, en collaboration avec la U.S. Air Force, pour améliorer les techniques de chasse tactique des participants. Les exercices MAPLE FLAG se déroulent au Canada, tandis que les exercices RED FLAG ont lieu aux États-Unis; et

- déploiement de huit aéronefs et appui à la Norvège.

Groupe Transport aérien: Le niveau actuel des activités de nos forces de transport aérien sera maintenu dans le cadre des vols réguliers, des opérations de réapprovisionnement dans l'Arctique, des missions de recherche et de sauvetage, et des services de soutien fournis à tous les commandements militaires et à des organismes extérieurs.

Voici certains des principaux exercices:

- deux exercices annuels pour les avions de transport tactique CC-130 Hercules et leurs équipages. Les Forces canadiennes pourront échanger des renseignements utiles sur l'équipement, les méthodes, les tactiques et l'entraînement avec la Royal Air Force dans le cadre de l'exercice Crosscheck et avec la Royal New Zealand Air Force et la Royal Australian Air Force pendant l'exercice Bullseye;

- un concours annuel tactique organisé par la United States Air Force et auquel participent de nombreuses forces aériennes de l'OTAN. L'exercice Volant Rodeo permettra aux Forces canadiennes d'évaluer leur rendement dans les opérations tactiques;

- six exercices de transport aérien tactique qui sont coordonnés, dans la mesure du possible, avec l'entraînement et les opérations de la Force d'opérations spéciales;

- deux exercices MAPLE FLAG et un exercice RED FLAG. Ces exercices permettent aux équipages de transport d'acquérir de l'expérience en milieu hostile; et

- une compétition annuelle de recherche et de sauvetage, organisée alternativement par le Aerospace Rescue and Recovery Service de la U.S. Air Force et le Groupe Transport aérien.

Groupe aérien maritime: Des opérations aéronavales et des exercices seront effectués pour fournir des forces aéronavales prêtes au combat au Commandant du Commandement maritime et au Commandant des Forces maritimes du Pacifique. On mettra l'accent, en particulier, sur les opérations de surveillance, afin de contrôler les activités des sous-marins soviétiques dans l'océan Atlantique et dans l'océan Pacifique. Parmi les principales opérations, mentionnons les missions de surveillance à l'intérieur de la zone économique exclusive du Canada, à l'appui du ministère des Pêches et Océans, et la fourniture d'hélicoptères Sea King aux navires canadiens. Voici certains des exercices prévus au programme:

- trois exercices de l'OTAN pour vérifier et améliorer l'aptitude de l'OTAN à mener des opérations maritimes et à garder le contrôle des voies de communications maritimes;
- trois exercices nationaux conçus pour mettre les participants à l'épreuve dans tous les aspects des opérations coordonnées destinées à faire face à une menace multiple; et
- trois exercices conjoints de guerre navale dans les zones d'opérations du Royaume-Uni, afin d'entraîner les forces maritimes à faire face à une menace multiple.

10e Groupement aérien tactique: Le 10e Groupement aérien tactique fera de l'entraînement et participera à des opérations pour but de fournir à la Force mobile des forces aériennes tactiques prêtes au combat. Les forces aériennes tactiques participeront à divers exercices et opérations à l'appui des forces terrestres et des engagements nationaux. Voici certains des principaux exercices prévus au programme:

- deux cours avancés en aviation;
- exercices dans le cadre des rassemblements annuels de brigade en été et en hiver;
- participation à deux exercices MAPLE FLAG;
- participation à FALLEX, exercice au cours duquel le 10e Groupement aérien tactique vient renforcer le 4e Groupe-brigade mécanisé du Canada;
- exercice BRAVE LION, au cours duquel le 10e Groupement aérien tactique fournit une escadre d'aviation dans le cadre des engagements du Canada dans le nord de la Norvège; et
- participation à Opération CALUMET, au cours de laquelle des forces aériennes se rendent au Sinaï pour appuyer la Force multinationale chargée de surveiller le respect des ententes de paix entre l'Égypte et Israël.

Projets d'immobilisations: Parmi les efforts déployés pour accroître la capacité des forces aériennes à remplir leurs rôles, on compte un certain nombre de projets d'immobilisations. Les grands projets en cours, ou dont la mise en marche est prévue pour 1986-1987 et au-delà, comprennent notamment:

	(en millions de dollars)
• avion de chasse CF18 (voir pages 73 et 82);	672,4
• missiles air-air pour le CF18 (voir pages 76 et 85);	81,4
• avion DASH 8 (voir pages 73 et 84);	39,0
• avion Challenger (voir pages 73 et 85);	12,6
• équipements pour mât - CF18 (voir page 73); et	10,3
• remplacement CC130 Hercules (voir page 73).	3,8

Résultats des Opérations de 1984-1985

Groupe de chasse: Les forces de chasse tactique et de défense aérienne au Canada ont rempli leurs engagements dans trois domaines précis: le renfort rapide de nos forces de défense en Europe, la défense contre les attaques aériennes dirigées contre l'Amérique du Nord et la défense des opérations canadiennes. A cette fin, toutes les forces du Groupe de chasse ont participé à des exercices courants du NORAD et à des exercices nationaux en vue de maintenir le haut niveau requis d'excellence au combat.

Groupe Transport aérien: Dans le domaine de la recherche et du sauvetage, les Forces du Canada ont coordonné 8 309 opérations de recherche et de sauvetage en 1985. Le niveau des activités en 1985 est légèrement inférieur au niveau moyen des dix dernières années.

Les services de transport aérien des Forces canadiennes ont continué de fonctionner à pleine capacité, assurant les vols réguliers nationaux et internationaux, menant des missions annuelles de ravitaillement dans l'Arctique, assurant le soutien des forces terrestres pour l'instruction collective et le soutien pour la recherche dans l'Extrême Arctique et participant à de nombreux petits exercices. Aussi, au besoin, on a effectué de nombreux vols pour répondre à des situations d'urgence ou des vols à caractère humanitaire pendant l'année.

Groupe aérien maritime: Les forces aériennes maritimes ont continué à fournir des forces prêtes au combat au Commandant du Commandement maritime et au Commandant des Forces maritimes du Pacifique. Outre qu'il a mené des opérations de surveillance dans les océans Atlantique, Pacifique et Arctique, le Groupe aérien maritime a pris part à plusieurs exercices de l'OTAN, à des exercices canado-américains et à des exercices maritimes nationaux.

10e Groupement aérien tactique: La plupart des heures de vol ont été effectuées à l'appui de la Force mobile pendant l'exercice Rendez-vous 85, exercice de division auquel a participé avec succès un escadre d'aviation tactique. Les équipages et appareils des 450e, 447e, 427e et 430e escadrons ont mené à bien des missions de ravitaillement dans le Nord, et assuré le soutien des services de cartographie et l'entretien du système de communication à faisceau hertzien. Un échange de petites unités a eu lieu avec les forces militaires américaines de Fort Campbell en 1984-1985.

Contrôle et surveillance aériens: La modernisation du système de défense aérospatiale de l'Amérique du Nord pour contrer les bombardiers et la menace grandissante que présentent les missiles de croisière est commencée. Un bureau de projet a été établi au Quartier général de la défense nationale et on a élaboré des plans pour le remplacement des radars du réseau de détection lointaine qui s'étend de l'Alaska à Frobisher Bay vers l'est, et jusqu'à la côte du Labrador, au sud. La fermeture de dix-sept stations radar du réseau CADIN/Pinetree dans le sud du Canada a été annoncée et les premières cinq stations radar touchées devraient cesser leurs opérations en 1986, les cinq suivantes en 1987 et les sept autres en 1988. On a également effectué des études sur place afin de déterminer l'emplacement des postes d'opérations avancés dans le Nord pour appuyer les déploiements des CF-18.

D. Forces canadiennes en Europe

Objectif

Fournir des forces terrestres et aériennes prêtes au combat pour assurer la défense de l'Europe centrale.

État récapitulatif des ressources

L'activité "Forces canadiennes en Europe" comptera pour environ 10,2 pour 100 des dépenses totales du Programme des services de défense, et pour 6,0 pour 100 du nombre total d'années-personnes.

Tableau 20: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Réel 1984-1985	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Dépenses de fonctionnement						
Personnel	274,726	7,185	251,322	6,855	209,000	5,649
Opérations et entretien	267,363		239,868		207,211	
Besoins de fonctionnement	542,089		491,190		416,211	
Capital	481,754		432,434		424,855	
Total des besoins	1,023,843		923,624		841,066	
Moins: Recettes à valoir sur le crédit	16,090		15,087		13,865	
Besoins nets	1,007,753	7,185	908,537	6,855	827,201	5,649

Les fonds prévus pour cette activité (à l'exception des recettes) sont répartis comme suit: Personnel, 26,8 pour 100, Opérations et entretien, 26,1 pour 100, et Capital 47,1 pour 100. Les recettes proviennent principalement de la vente de services d'utilité publique et de la location de logements pour célibataires et de logements familiaux au personnel des Forces canadiennes. Elles découlent également de la vente de repas au personnel n'y ayant pas droit gratuitement.

Rendement financier antérieur

Le tableau 21 donne un résumé des différences dans les besoins financiers en 1984-1985. La différence dans les besoins nets globaux en ressources est expliquée à la page 13.

Tableau 21: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	Différence
Dépenses de fonctionnement			
Personnel	209,000	210,410	(1,410)
Opérations et entretien	207,211	229,193	(21,982)
Besoins de fonctionnement	416,211	439,603	(23,392)
Capital	424,855	421,083	3,772
Subventions et contributions	-------	-------	-----
Total des besoins	841,066	860,686	(19,620)
Moins: Recettes à valoir sur le crédit	13,865	14,319	454
Besoins nets	**827,201**	**846,367**	**(19,166)**

Description

Les Forces canadiennes en Europe regroupent la totalité des formations, des unités, des éléments et des effectifs affectés au Commandant suprême des Forces alliées en Europe. Le Commandant des Forces canadiennes en Europe assume le commandement et le contrôle de ces forces déployées sur le théâtre européen, et il exerce également un contrôle administratif sur les forces canadiennes basées au Moyen-Orient et à Chypre. En cas de guerre, les formations de combat des Forces canadiennes en Europe passeraient sous le commandement opérationnel de l'OTAN; toutefois, le Commandant des Forces canadiennes en Europe continuerait d'exercer le commandement national en tout temps.

Les Forces canadiennes en Europe représentent une entité unique au sein des Forces canadiennes en ce sens qu'elles ne constituent pas un commandement représentant un seul élément, comme c'est le cas du Commandement maritime, ni un commandement strictement fonctionnel, comme le Commandement des communications. Il s'agit plutôt d'un commandement intégré au sein duquel sont représentées les principales

forces de combat terrestres et aériennes. Ces forces sont basées en partie sur le théâtre européen, le reste devant être détaché auprès des Forces canadiennes en Europe à partir du Canada en cas de crise.

Les deux formations basées en Europe, soit le 4e Groupe-brigade mécanisé du Canada et le 1er Groupe aérien du Canada, sont stationnées aux deux bases des Forces canadiennes en Europe, Lahr et Baden-Soellingen, situées dans la partie sud-ouest de la République fédérale d'Allemagne. Le quartier général du commandement national et les quartiers généraux des deux formations basées en Europe se trouvent à la Caserne de Lahr.

Aperçu des opérations

Entraînement et exercices: L'objectif premier des opérations et de l'entraînement du 4e Groupe-brigade mécanisé du Canada et du 1er Groupe aérien du Canada est de maintenir leurs formations et leurs unités respectives à un haut niveau de préparation opérationnelle, de façon à ce qu'elles soient en mesure de mener des opérations de grande intensité dans la Région du Centre, dans un milieu conventionnel, nucléaire, biologique ou chimique. Pour atteindre cet objectif, le 4e Groupe-brigade du Canada mènera des exercices d'instruction individuelle et collective touchant tous les aspects de la guerre, ainsi que de l'entraînement combiné aux armes, et on utilisera largement les champs de manoeuvre du Groupe d'armées du Centre, ainsi que les installations d'entraînement de la Bundeswehr. En outre, le 4e Groupe-brigade mécanisé du Canada sera chargé de l'École des chefs subalternes, du Programme des cadets de l'Armée et de l'École de ski des Forces canadiennes en Europe, et il représentera les Forces canadiennes à la marche annuelle de Nimègue (Pays-Bas).

Le 1er Groupe aérien du Canada poursuivra ses exercices et son entraînement aériens afin d'atteindre les objectifs susmentionnés et de tirer pleinement profit des exercices conjoints avec les forces armées d'autres pays alliés, y compris la gamme complète des exercices d'interopérabilité et des évaluations tactiques de l'OTAN. En outre, le 1er Groupe aérien du Canada participera à l'entraînement des batteries anti-aériennes d'aérodrome et des forces de défense de la base, et participera aux exercices de réparation des dommages aux terrains d'aviation. Il prêtera son concours au Programme des cadets de l'Aviation des Forces canadiennes en Europe et à la formation interne dispensée en Europe, selon les directives du Quartier général des Forces canadiennes en Europe.

En 1986, les derniers CF18 destinés aux Forces canadiennes en Europe leur seront livrés et on terminera l'affectation prévue du personnel additionnel, soit 1 220 militaires et 120 civils embauchés sur place. Cela aura d'importantes répercussions sur les besoins en matière d'entraînement opérationnel et d'exercices pour 1986-1987.

Projets d'immobilisations: On a déjà traité des grands programmes d'immobilisations qui intéressent les Forces canadiennes en Europe dans les sections qui portent sur les besoins du Commandement aérien et de la Force mobile.

Résultats des opérations de 1984-1985

Le 4e Groupe-brigade mécanisé du Canada et le 1er Groupe aérien du Canada ont maintenu un certain niveau de préparation opérationnelle en réalisant leurs programmes annuels d'entraînement opérationnel, soit les programmes d'entraînement individuel, collectif et combiné avec les autres forces de l'OTAN. En outre, le potentiel opérationnel du 1er Groupe aérien du Canada a été grandement amélioré grâce à l'arrivée des premiers CF18.

E. Services de communication (Commandement des communications)

Objectif

Assurer les communications stratégiques nécessaires au soutien opérationnel, administratif et logistique des Forces canadiennes et des opérations d'urgence du gouvernement.

État récapitulatif des ressources

L'activité "Services de communication" comptera pour environ 3,5 pour 100 des dépenses totales du Programme des services de défense, et pour 4,1 pour 100 du nombre total d'années-personnes.

Tableau 22: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Réel 1984-1985	
	$	**A-P**	$	A-P	$	A-P
Dépenses de fonctionnement						
Personnel	**183,399**	**4,849**	175,023	4,853	167,210	4,487
Opérations et entretien	**114,832**		100,369		86,866	
Besoins de fonctionnement	**298,231**		275,392		254,076	
Capital	**87,696**		81,541		48,512	
Total des besoins	**385,927**		356,933		302,588	
Moins: Recettes à valoir sur le crédit	**34,158**		34,983		31,427	
Besoins nets	**351,769**	**4,849**	321,950	4,853	271,161	4,487

Les fonds prévus pour cette activité (à l'exception des recettes) sont répartis comme suit: Personnel, 47,5 pour 100, Opérations et entretien, 29,8 pour 100, et Capital, 22,7 pour 100. Les recettes proviennent principalement de l'entente de partage des coûts signée entre les Forces canadiennes et la United States Air Force à l'égard d'installations de communications.

Rendement financier antérieur

Le tableau 23 donne un résumé des différences dans les besoins financiers en 1984-1985. La différence dans les besoins nets globaux en ressources est expliquée à la page 13.

Tableau 23: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	Différence
Dépenses de fonctionnement			
Personnel	167,210	155,165	**12,045**
Opérations et entretien	86,866	81,977	**4,889**
Besoins de fonctionnement	254,076	237,142	**16,934**
Capital	48,512	43,793	**4,719**
Subventions et contributions	------	------	-----
Total des besoins	302,588	280,935	**21,653**
Moins: Recettes à valoir sur le crédit	31,427	23,320	**(8,107)**
Besoins nets	271,161	257,615	**13,546**

Description

Le Quartier général du Commandement des communications se trouve à Ottawa. Les responsabilités opérationnelles sont réparties entre six groupes des communications régionaux, situés à Vancouver (Colombie-Britannique), Winnipeg (Manitoba), Trenton (Ontario), Ottawa (Ontario), Saint-Hubert (Québec) et Halifax (Nouvelle-Écosse). Ces groupes administrent, pour leur part, 17 escadrons des communications de la Force régulière et 21 unités de la Réserve des communications.

Le Commandement des communications s'occupe de l'acheminement des renseignements, pour le compte des Forces canadiennes, principalement par l'exploitation et le maintien en service du Réseau informatique de la Défense, système de commutation automatique des messages par ordinateur. Ce réseau compte trois grands noeuds de commutation, situés à Debert (Nouvelle-Écosse), Borden (Ontario) et Penhold (Alberta). Les noeuds acheminent l'information au moyen de circuits rapides de données vers 15 concentrateurs qui donnent accès à plus de 130 établissements des Forces canadiennes au Canada et à l'étranger.

En vertu d'ententes internationales, les systèmes du Commandement des communications sont en interface avec des réseaux similaires qu'exploitent les partenaires du Canada au sein du NORAD, de l'OTAN et du Commonwealth.

En outre, le Commandement des communications exploite le Service de liaison téléphonique de la Défense, qui offre au Ministère une vaste gamme de services de télécommunications. Ses éléments fondamentaux sont le Réseau canadien de communication par commutation, qui est un réseau militaire, le Réseau téléphonique de la Défense, qui fournit les services dont disposent généralement la plupart des entreprises, comme l'interurbain automatique commercial, le service interurbain à taxe forfaitaire (WATS), les services de communication de données et l'accès aux services interurbains de l'Agence des télécommunications gouvernementales.

Le Commandement des communications exploite également le Service de communications de l'aéronautique militaire, grâce auquel les aéronefs des Forces canadiennes peuvent communiquer en phonie partout dans le monde. De plus, le Commandement doit s'occuper du Système d'alerte et de signalisation des Forces canadiennes, réseau national servant à recueillir, à regrouper et à transmettre au public les renseignements concernant une attaque nucléaire imminente.

Le Réseau radio supplémentaire des Forces canadiennes est incorporé à la structure du Commandement des communications. Il comprend cinq stations et un escadron de recherche, et son rôle est de recueillir des données pour appuyer la recherche sur les communications à grande distance dans les régions arctiques, et de fournir des services de radiogoniométrie à haute fréquence dans le cadre des opérations de recherche et de sauvetage.

La Réserve des communications, qui appuie à la fois la Force régulière et la Force de réserve, a un effectif de plus de 1,500 personnes; elle compte 21 unités, basées dans toutes les grandes villes canadiennes.

Aperçu des activités opérationnelles

Entraînement et exercices: Les opérations et l'entraînement opérationnel de tous les éléments du Commandement des communications se poursuivront à des niveaux légèrement inférieurs. La capacité du matériel et la suffisance des ressources seront testées et évaluées grâce à une participation régulière aux opérations et aux exercices organisés par d'autres commandements opérationnels. Par ailleurs, le Commandement prévoit mener un exercice de détachements de radio mobile à l'appui du gouvernement d'urgence et des opérations d'urgence des autorités civiles et, au moyen de simulation de pannes, évaluer les méthodes mises sur pied pour accroître le potentiel des installations de communication et maintenir leur efficacité. Le Commandement des

communications doit exploiter, entretenir et soutenir une grande variété d'appareils et de systèmes de communication qui peuvent être classés selon deux grands groupes: acheminement des messages et communications téléphoniques.

Parmi les principaux projets d'immobilisations qui doivent être entrepris ou poursuivis au cours de 1986-1987, on compte les suivants:

	(en millions de dollars)
• modernisation du système de défense aérienne de l'Amérique du Nord (voir pages 74 et 86);	21,9
• réseau téléinformatique intégré (voir page 74);	12,7
• remplacement de systèmes de navigation tactique (voir page 74);	11,8
• système de communications aéronautiques (voir page 74);	7,4
• satellite de recherche et de sauvetage (voir page 75); et	5,7
• système d'accès restreint (voir page 74).	5,7

Résultats des Opérations de 1984-1985

En 1984-1985, les opérations et l'entraînement opérationnel, de tous les éléments du Commandement des communications ont donné régulièrement de très bons résultats, et presque tous les niveaux de rendement ont été atteints. Le Réseau informatique de la Défense (RID), le Service de liaison téléphonique de la défense (SLTD), le Système de communications aéronautiques militaires (SCAM) et le Système d'alerte et de signalisation des Forces canadiennes (SASFC) ont répondu à tous les objectifs fixés en matière de rendement. Le Commandement a effectué des exercices de radio mobile à l'appui du gouvernement d'urgence et des opérations d'urgence des autorités civiles et a atteint les objectifs opérationnels, mais les exercices dans l'Arctique est et ouest, au nord du 60^{e} parallèle, ont permis de constater des lacunes dans l'équipement actuel. Un projet a été mis de l'avant pour corriger ces lacunes.

On a fait des progrès dans la mise au point de nouveaux équipements et systèmes et l'amélioration de la reconfiguration des systèmes actuels a permis de mieux répondre aux besoins actuels et de se préparer en vue de répondre aux besoins futurs. Notamment, l'utilisation accrue des stations terrestres pour satellites pour élargir les communications stratégiques, la participation à des projets en vue d'améliorer l'interface avec le système de commutation stratégique ainsi que l'étude et l'essai continus des systèmes actuels devraient donner des retombées tangibles en ce qui concerne le potentiel de communications stratégiques des Forces canadiennes pour les années à venir.

F. Soutien du personnel

Objectif

Fournir des services de soutien du personnel aux Forces canadiennes, dans les domaines suivants:

- formation du personnel - recrutement, instruction individuelle et formation scolaire;
- gestion du personnel - administration, affectations, moral, conditionnement physique et commodités; et
- services de santé - médicaux et dentaires.

État récapitulatif des ressources

L'activité "Soutien du personnel" comptera pour environ 12,9 pour 100 des dépenses totales du Programme des services de défense, et pour 16,2 pour 100 du nombre total d'années-personnes.

Tableau 24: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Réel 1984-1985	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Dépenses de fonctionnement						
Personnel	687,342	19,275	657,906	19,275	620,995	21,276
Opérations et entretien	218,335		191,208		180,283	
Besoins de fonctionnement	905,677		849,114		801,278	
Capital	115,945		118,915		127,763	
Subventions et Contributions	297,211		270,970		242,836	
Total des besoins	1,318,833		1,238,999		1,171,877	
Moins: Recettes à valoir sur le crédit	35,175		33,094		31,824	
Besoins nets	1,283,658	19,275	1,205,905	19,275	1,140,053	21,276

Les fonds prévus pour cette activité (à l'exception des recettes) sont répartis comme suit: Personnel, 52,1 pour 100, Opérations et entretien, 16,6 pour 100, Capital, 8,8 pour 100, et Subventions et contributions, 22,5 pour 100. Les recettes proviennent principalement de la vente de services médicaux et hospitaliers au personnel ne faisant pas partie du MDN et de la vente de repas au personnel n'y ayant pas droit gratuitement.

Rendement financier antérieur

Le tableau 25 donne un résumé des différences dans les besoins financiers en 1984-1985. La différence dans les besoins nets globaux est expliquée à la page 13.

Tableau 25: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	Différence
Dépenses de fonctionnement			
Personnel	620,995	662,996	(42,001)
Opérations et entretien	180,283	202,725	(22,442)
Besoins de fonctionnement	801,278	865,721	(64,443)
Capital	127,763	113,517	14,246
Subventions et contributions	242,836	251,237	(8,401)
Total des besoins	1,171,877	1,230,475	(58,598)
Moins: Recettes à valoir sur le crédit	31,824	33,769	1,945
Besoins nets	1,140,053	1,196,706	(56,653)

Description

L'activité "Soutien du personnel" est structurée autour de trois services principaux: formation, services médicaux et dentaires, et administration du personnel.

Le Service de l'Instruction des Forces canadiennes est chargé de former les militaires dans les classifications et métiers de soutien, afin de répondre aux besoins opérationnels des Forces canadiennes. Son quartier général est situé à Trenton (Ontario). Le Commandant du Service de l'Instruction des Forces canadiennes est à la tête de cinq

bases d'instruction: Borden et Kingston (Ontario), Chilliwack (Colombie-Britannique), Cornwallis (Nouvelle-Écosse) et Saint-Jean (Québec). Ces bases abritent 18 écoles de recrues et de métiers et trois écoles de langues. Le Service de l'Instruction des Forces canadiennes assure également le soutien de deux des trois collèges militaires.

A toutes les bases et stations des Forces canadiennes, des services médicaux et dentaires sont fournis au personnel militaire et, lorsque c'est possible, aux personnes à leur charge. De 1983-1984 à 1984-1985, inclusivement, le taux d'indisponibilité quotidien, (soit le nombre de personnes, par groupe de 1000 militaires, qui ne sont pas en service en raison de leur hospitalisation), est passé de 3,70 à 3,41. De même, le pourcentage de militaires en bonne santé dentaire s'est accru substantiellement, passant de 82 à 89 pour 100.

Les fonctions d'administration du personnel englobent toutes les unités de recrutement des Forces canadiennes, les trois collèges militaires, les quatre établissements de perfectionnement professionnel des officiers à Kingston et à Toronto, et le Groupe du personnel au Quartier général de la Défense nationale. Le Groupe du personnel comporte deux services distincts: un pour les militaires et l'autre pour les civils. Le Groupe est chargé de la politique et de l'administration du personnel, de la répartition de la main-d'oeuvre, des plans de carrière et du perfectionnement professionnel, des relations ouvrières-patronales, des griefs des employés et de la procédure d'appel, de la négociation des conventions collectives, des services de santé, et de la formation du personnel civil et militaire, ce qui inclut le perfectionnement scolaire, les études supérieures, la rémunération et les avantages sociaux, l'éducation des personnes à charge, les services d'aumônerie et les conditions de service.

Aperçu du potentiel

Un certain nombre de dépenses en capital sont prévues pour l'année budgétaire, afin d'améliorer les services de soutien du personnel, notamment:

	1986-1987 (en millions de dollars)
• construction de logements pour célibataires destinés aux caporaux et soldats à Halifax (Nouvelle-Écosse), à Bagotville et Valcartier (Québec), à Kingston (Ontario), à Calgary (Alberta), à Chilliwack (Colombie-Britannique) et à Baden (Allemagne) (voir pages 71 et 72);	23,3

	1986-1987 (en millions de dollars)
• construction d'un hôpital à Lahr (voir page 72);	4,1
• installation de traitement de l'information pour la gestion des effectifs (voir page 75);	2,9
• construction d'un bâtiment du service d'entretien (terre) à Petawawa (Ontario) (voir page 71); et	2,7
• construction de logements pour officiers célibataires à Toronto (Ontario) (voir page 71).	2,5

6. Appui matériel

Objectif

Fournir des services d'appui matériel aux Forces canadiennes dans les domaines suivants:

- recherche et développement;
- génie et maintenance;
- génie construction et gestion des biens immobiliers; et
- approvisionnement, achat, entreposage, transport et assurance de la qualité.

État récapitulatif des ressources

L'activité "Appui matériel" comptera pour environ 6,4 pour 100 des dépenses totales du Programme des services de défense, et pour 8,8 pour 100 du nombre total d'années-personnes.

Tableau 26: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Réel 1984-1985	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Dépenses de fonctionnement						
Personnel	405,809	10,454	392,710	10,481	371,090	9,826
Opérations et entretien	175,573		144,399		130,432	
Besoins de fonctionnement	581,382		537,109		501,522	
Capital	53,936		71,482		26,054	
Total des besoins	635,318		608,591		527,576	
Moins: Recettes à valoir sur le crédit	2,765		2,195		2,559	
Besoins nets	632,553	10,454	606,396	10,481	525,017	9,826

Les fonds prévus pour cette activité (à l'exception des recettes) sont répartis comme suit: Personnel, 63,9 pour 100, Opérations et entretien, 27,6 pour 100, et Capital, 8,5 pour 100. Les recettes proviennent principalement de la vente de repas au personnel n'y ayant pas droit gratuitement.

Rendement financier antérieur

Le tableau 27 donne un résumé des différences dans les besoins financiers en 1984-1985. La différence dans les besoins nets globaux en ressources est expliquée à la page 13.

Tableau 27: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	Différence
Dépenses de fonctionnement			
Personnel	371,090	354,985	16,105
Opérations et entretien	130,432	136,306	(5,874)
Besoins de fonctionnement	501,522	491,291	10,231
Capital	26,054	55,760	(29,706)
Subventions et contributions	------	------	------
Total des besoins	527,576	547,051	(19,475)
Moins: Recettes à valoir sur le crédit	2,559	2,593	34
Besoins nets	525,017	544,458	(19,441)

Description

L'activité "Appui matériel" comprend le Groupe SMA(Matériel) au Quartier général de la Défense nationale, les centres de recherches pour la défense et certaines unités de campagne associées à la prestation de services de soutien dans les domaines suivants: recherches pour la défense; génie et maintenance; construction et gestion des propriétés; et approvisionnement.

Le rôle des services de recherche pour la défense est de fournir un appui technologique et scientifique aux Forces canadiennes en ce qui touche les techniques, les méthodes et le matériel de défense. Il y a six Centres de recherches pour la défense, répartis dans tout le Canada.

Les services de génie et de maintenance s'occupent de la gestion du cycle de vie de tous les équipements des Forces canadiennes, et de leurs systèmes opérationnels et de soutien. Les services de génie interviennent à l'étape de l'élaboration d'un projet, et poursuivent leurs activités tout au long de la définition et de la mise en oeuvre du projet. Les services de maintenance s'occupent d'une pièce d'équipement tout au long de sa vie utile dans les Forces canadiennes, de sa mise en service à sa mise au rancart. Dans le matériel utilisé par les Forces canadiennes, on trouve des navires, des chars de combat, des avions, du matériel de communications, des ordinateurs et du matériel électronique, et de nombreux équipements d'essai. Il y a huit unités de campagne chargées de l'évaluation et des essais, et elles sont situés en Colombie-Britannique, en Alberta, en Ontario et au Québec.

Les services de génie construction assurent l'administration de tous les grands projets de construction, la gestion des biens immobiliers, et la gestion du cycle de vie du matériel pour l'infrastructure des Forces canadiennes.

Les services d'approvisionnement comportent cinq éléments: la division "Obtention de matériels et approvisionnement", chargée de l'acquisition d'équipement et de systèmes, ce qui inclut la gestion des stocks de la Défense nationale; la division "Systèmes d'approvisionnement", chargée de la gestion du système d'approvisionnement informatisé des Forces canadiennes, ce qui inclut l'exploitation de quatre grands dépôts d'approvisionnement et d'autres unités de campagne et fonctions connexes; la division "Transports", qui assure le transport du matériel, du personnel et des meubles et effets personnels, la gestion et l'exploitation des services de transport aérien, ainsi que les services postaux des Forces canadiennes au Canada et à l'étranger; la division "Assurance de la qualité", chargée de fournir les services d'assurance de la qualité et les services connexes pour tous les équipements de défense produits ou réparés dans les installations des entrepreneurs au Canada et de veiller, en vertu d'ententes réciproques, à la prestation de tels services par des gouvernements étrangers ou à leurs intentions. Il y a six principales unités d'assurance de la qualité, situées en Nouvelle-Écosse, au Québec, en Ontario et en Alberta. En outre, des représentants d'assurance de la qualité sont au service de toutes les provinces et des Territoires. Finalement, il y a la division des munitions, qui est chargée de la maintenance, de la gestion du cycle de vie et de l'entreposage des munitions, ainsi que des politiques connexes.

Aperçu du potentiel

Le potentiel militaire fourni par l'activité "Appui matériel" dépend dans une large mesure de la disponibilité d'un personnel spécialisé chargé de maintenir un niveau approprié de recherche et de

développement dans le domaine de la défense, de mettre en oeuvre et de gérer les projets d'acquisition de matériel requis pour réaliser le programme de renouvellement de l'équipement, de fournir des services de génie et de maintenance pour le matériel des Forces canadiennes, et de faire fonctionner le Service d'approvisionnement des Forces canadiennes.

Le rôle du Service de recherche et de développement consiste à utiliser les ressources de la science et de la technologie pour augmenter le potentiel et accroître l'efficacité des Forces canadiennes. Pour remplir ce rôle, le Service de recherche et de développement utilise ses ressources internes, ainsi que celles de l'industrie, des autres ministères, des universités et de nos alliés. Cet effort contribue non seulement au succès des Forces canadiennes, mais aussi au développement de l'industrie canadienne, par le biais des transferts de technologie.

Les ressources affectées à cette activité pour l'année financière 1986-1987 serviront à:

- fournir les services de gestion du matériel requis pour les principaux équipements opérationnels, y compris le soutien technique, la gestion des approvisionnements, l'assurance de la qualité, et l'entreposage et la distribution des 1,300,000 articles d'équipement contenus dans les stocks du ministère de la Défense nationale, ce qui inclut les vêtements, les circuits intégrés, les moteurs et les boîtes de vitesse, et les articles d'usage courant;

- attribuer quelque 12,000 contrats d'achat et 33,000 contrats d'opérations et de maintenance, et fournir les services connexes d'administration juridique, contractuelle et financière, en vue de l'acquisition de nouveaux équipements et de nouvelles installations, et du remplacement des articles utilisés pour les opérations courantes, l'entretien et les activités de recherche et de développement;

- assurer la gestion de plus de 300 projets d'immobilisations y compris 16 grands projets de l'État liés à l'acquisition de nouveaux équipements, à la construction de nouvelles installations et aux activités de recherche et de développement;

- fournir les services techniques liés à la gestion du matériel pour l'infrastructure des bases et stations des Forces canadiennes;

- fournir les services d'ingénierie, d'entretien et d'approvisionnement liés à 41 grands programmes de réparation et de révision pour les navires, aéronefs et véhicules militaires, et pour d'autres équipements opérationnels;

- diriger les 34 unités de campagne du SMA(Matériel), qui fournissent des services d'ingénierie, de construction, d'entretien, d'essai, de recherche, de développement, d'entreposage et d'assurance de la qualité. Parmi leurs installations, on trouve des ateliers, des polygones de tir, des centres d'essai, des laboratoires et des agences; et

- fournir le potentiel scientifique et technologique requis pour appuyer l'acquisition de nouveaux équipements et la réalisation des objectifs du Ministère, en dirigeant un programme de recherche et de développement qui comprend 29 grands projets de développement, 36 importants projets menés aux centres de recherches pour la défense, et quelque 320 petits projets de recherche et de développement.

H. Direction des politiques et services de gestion

Objectif

Assurer l'orientation et le contrôle général du ministère de la Défense nationale dans les domaines suivants:

- politique de défense;
- finances, gestion et services juridiques;
- direction des commandements opérationnels;
- planification des mesures d'urgence; et
- contribution du Canada à l'OTAN.

État récapitulatif des ressources

L'activité "Direction des politiques et services de gestion" comptera pour environ 4,8 pour 100 des dépenses totales du Programme des services de défense, et pour 3,6 pour 100 du nombre total d'années-personnes.

Tableau 28: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Réel 1984-1985	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Dépenses de fonctionnement						
Personnel	232,723	4,294	223,372	4,164	213,332	4,326
Opérations et entretien	118,177		101,611		88,503	
Besoins de fonctionnement	350,900		324,983		301,835	
Capital	31,629		34,255		14,054	
Subventions et Contributions	136,853		139,166		102,516	
Total des besoins	519,382		498,404		418,405	
Moins: Recettes à valoir sur le crédit	40,790		39,756		38,396	
Besoins nets	478,592	4,294	458,648	4,164	380,009	4,326

Les fonds prévus pour cette activité (à l'exception des recettes) sont répartis comme suit: Personnel, 44,8 pour 100, Opérations et entretien, 22,8 pour 100, Capital, 6,1 pour 100, et Subventions et contributions 26,3 pour 100. Les recettes proviennent principalement de la vente de carburant aux gouvernements étrangers et de la prestation de services scolaires pour lesquels on reçoit des subventions provinciales et le paiement de frais scolaires du personnel ne faisant pas partie du ministère de la Défense nationale.

Rendement financier antérieur

Le tableau 29 donne un résumé des différences dans les besoins financiers en 1984-1985. La différence dans les besoins globaux nets en ressources est expliquée à la page 13.

Tableau 29: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	**Différence**
Dépenses de fonctionnement			
Personnel	213,332	192,041	**21,291**
Opérations et entretien	88,503	78,482	**10,021**
Besoins de fonctionnement	301,835	270,523	**31,312**
Capital	14,054	21,281	**(7,227)**
Subventions et contributions	102,516	142,187	**(39,671)**
Total des besoins	418,405	433,991	**(15,586)**
Moins: Recettes à valoir sur le crédit	38,396	39,245	**849**
Besoins nets	380,009	394,746	**(14,737)**

Description

L'activité "Direction des politiques et services de gestion" comprend la formulation et la recommandation d'objectifs de défense et d'options politiques, ainsi que l'élaboration de la politique de défense approuvée du gouvernement, en vue d'assurer la direction d'ensemble des opérations de planification au Ministère et la gestion du Programme des services de défense. Tout aussi importante est la fonction de commandement et de contrôle, dans le cadre de laquelle s'effectuent les préparatifs, en ce qui touche les opérations, le matériel, le personnel et les finances, pour parer aux situations de crise ou de guerre.

Cette fonction comprend également le commandement et le contrôle des opérations "courantes" des Forces canadiennes par le Chef de l'état-major de la Défense et par les commandants subalternes délégués. L'activité englobe également l'élaboration et la direction générale des systèmes d'information gestionnelle, des services financiers et des services de consultation, de vérification, d'évaluation et de comptabilité au sein du Ministère.

Les contributions à l'OTAN sont des paiements directs destinés à financer les activités communes dans le cadre de l'OTAN, c'est-à-dire:

- budgets militaires et organismes de l'OTAN. La part du Canada des coûts d'exploitation des divers quartiers généraux militaires internationaux de l'OTAN, et de ceux de certains organismes de l'OTAN dont le Canada est membre;

- infrastructure commune de l'OTAN. La part du Canada des coûts de construction des installations militaires de l'OTAN utilisées conjointement par divers pays de l'OTAN; et

- système aéroporté d'alerte lointaine et de contrôle de l'OTAN. La contribution du Canada à l'acquisition d'une flotte de 18 Boeing 707 et des installations au sol connexes.

La part canadienne du financement des activités communes des pays de l'OTAN est calculée selon un pourcentage pour chacun des divers types d'activités. Ces pourcentages sont déterminés au moyen de négociations entre les différents pays de l'OTAN. Pour les nouvelles initiatives ou les changements apportés aux arrangements existants, le pourcentage du financement des activités communes attribué au Canada doit être soumis à l'approbation du Cabinet. Les modalités de chaque type de contribution sont expliquées en détail par le ministère de la Défense nationale et sont soumises à l'approbation du Conseil du Trésor du Canada.

La ventilation des coûts associés à ces contributions se trouve à la page 78.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article

1. Dépenses par article

Les dépenses par article du Programme des services de défense sont présentées au tableau 30.

Tableau 30: Dépenses par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Personnel			
Traitements et salaires des civils	1,022,524	1,009,953	942,178
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	139,883	136,557	140,622
Autres frais touchant le personnel civil	18,353	17,146	15,282
Solde des militaires	2,572,294	2,415,648	2,308,457
Congé de fin de service et indemnité de départ des militaires	80,700	78,132	63,945
Autres frais touchant le personnel militaire	139,599	135,187	125,878
Contributions aux fonds de pensions des militaires	349,729	328,402	317,303
	4,323,082	4,121,025	3,913,665
Biens et services			
Voyages	256,657	219,511	225,403
Autres transports et communications	147,420	128,132	101,540
Information	21,472	19,200	19,504
Éducation des personnes à charge	63,689	63,308	59,129
Services de concierge et de soutien de la base	72,584	71,940	62,559
Autres services professionnels et spéciaux	219,780	166,307	147,050
Location	63,707	57,407	51,294
Réparation de matériel	463,973	441,803	344,821
Réparation de bâtiments et d'ouvrages	146,835	132,144	138,531
Pièces de rechange et accessoires	521,392	455,560	425,792
Combustible et électricité	431,755	414,898	370,816
Nourriture et vêtements	169,506	147,108	127,082
Autres services publics, fournitures et approvisionnements	263,145	255,116	252,278
Toutes autres dépenses	50,429	25,336	29,873
	2,892,344	2,597,770	2,355,672
Total des dépenses de fonctionnement	7,215,426	6,718,795	6,269,337

Tableau 30: Dépenses par article (en milliers de dollars) (suite)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Capital			
Traitements et salaires des civils	6,703	6,740	4,972
Solde des militaires	10,660	10,139	10,440
Voyages	3,358	2,435	5,599
Services d'experts-conseils	11,972	8,017	6,765
Gestion des marchés	20,505	18,914	20,615
Autres services professionnels et spéciaux	45,484	41,553	39,514
Services publics, fournitures et approvisionnements	7,698	5,299	10,717
Construction et acquisition de terrains, bâtiments et ouvrages	176,716	151,055	131,244
Construction et acquisition de machines et de matériel	2,300,992	2,186,053	2,337,562
Total des dépenses en capital	2,584,088	2,430,205	2,567,428
Paiements de transfert	434,064	410,136	345,352
Total du Programme	10,233,578	9,559,136	9,182,117
Moins: Recettes à valoir sur le crédit	295,148	285,470	270,467
Dépenses nettes du Programme	9,938,430	9,273,666	8,911,650

2. Dépenses en personnel civil

Tableau 31: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

	Années-personnes autorisées			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1986-1987
	86-87	85-86	84-85		
Direction	210	184	142	50,350-96,300	65,603
Scientifique et professionnelle					
Enseignement	385	387	366	13,609-68,070	39,427
Génie	444	365	380	24,005-76,130	49,320
Médecine	2	2	2	43,156-91,740	93,272
Services scientifiques	577	571	574	14,786-68,070	49,078
Autres	425	452	417		43,812
Administration et service extérieur					
Services administratifs	755	742	760	13,912-57,987	36,749
Systèmes d'ordinateurs	360	336	348	19,423-63,583	39,892
Gestion des finances	102	96	104	13,853-57,980	41,224
Services d'information	54	52	53	13,579-57,980	35,374
Organisation et méthodes	105	110	110	13,926-57,980	41,147
Gestion du personnel	260	247	259	13,330-59,510	38,817
Achat et approvisionnement	252	238	244	12,766-57,980	38,532
Autres	437	401	361		40,198
Technique					
Dessin et illustrations	539	545	551	15,557-40,310	30,637
Électronique	512	484	488	17,118-53,509	37,989
Soutien technologique et scientifique	935	910	910	14,041-50,866	33,841
Inspection technique	520	503	499	12,635-57,691	34,281
Officiers de navire	183	178	177	21,357-51,531	30,789
Techniciens divers	129	121	122	12,635-55,682	34,763
Autres	133	136	130		35,291
Soutien administratif	8,237	8,526	8,589		21,295
Exploitation					
Pompiers	660	666	665	21,147-37,036	30,255
Manoeuvres et hommes de métier	6,597	6,862	6,881	14,776-40,676	24,363
Services divers	6,356	6,785	6,751	13,253-39,988	20,894
Chauffage, force motrice et opération de machines fixes	1,219	1,291	1,304	18,242-35,598	25,602
Services hospitaliers	312	300	335	12,307-29,701	20,657
Réparation des navires	2,063	2,054	2,025	23,396-45,385	31,816
Équipages de navires	220	263	218	18,840-29,988	23,049
Autres	20	21	119		27,250
Employés nommés pour une période déterminée (main-d'oeuvre occasionnelle)	1,522	1,579	2,824		25,875

Note: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle de traitement de chacun des groupes professionnels au 31 octobre 1985. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions, et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Dépenses en personnel militaire

Tableau 32: Années-personnes et provision pour le traitement

	Années-personnes			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1986-1987
	86-87	85-86	84-85		
Général/Lieutenant général	9	9	9	75,100 - 105,050	82,049
Major-général	27	27	27	65,940 - 77,510	71,707
Brigadier-général	79	79	77	58,050 - 68,300	65,889
Colonel	333	335	331	57,024 - 59,220	63,696
Lieutenant-colonel	1,028	1,020	1,004	51,336 - 54,648	56,319
Major	3,369	3,312	3,216	44,304 - 49,680	50,147
Capitaine	7,144	7,034	6,908	32,760 - 43,296	41,176
Lieutenant	2,781	2,722	2,291	19,236 - 29,544	24,929
Élève-officier	2,500	2,500	2,500	8,280 - 13,680	10,114
Adjudant-chef	861	855	827	38,448 - 40,080	40,914
Adjudant-maître	2,402	2,347	2,289	34,644 - 37,716	37,198
Adjudant	4,820	4,705	4,596	31,392 - 35,328	33,816
Sergent	10,602	10,393	10,290	28,176 - 33,384	30,828
Caporal	33,206	29,053	26,574	24,504 - 31,272	27,393
Soldat	15,331	18,643	21,108	10,896 - 19,416	17,181
Total	84,492	83,034	82,047		

Note: La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle de traitement de chacun des grades militaires au 31 octobre 1985. Elle n'englobe pas le traitement des navigateurs, des pilotes, des médecins, des dentistes et des avocats. Dans la colonne du traitement moyen figurant les coûts estimatifs du traitement de base y compris la provision pour les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du grade militaire. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'un année à l'autre.

La répartition des années-personnes militaires, par activité, pour l'année 1986-1987 est la suivante:

Forces maritimes	11,505
Forces terrestres au Canada	19,067
Forces aériennes au Canada	23,775
Forces canadiennes en Europe	7,182
Services de communication	3,521
Soutien du personnel	13,022
Appui matériel	3,983
Direction des politiques et services de gestion	2,437
	84,492

4. Dépenses en capital

Les dépenses en capital du Programme des services de défense, par grande catégorie sont présentées au tableau 33.

Tableau 33: Répartition du budget d'immobilisations (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Construction ou acquisition de terrains, bâtiments et matériel	158,000	157,028	151,048
Navires	617,719	509,835	452,034
Équipement mobile terrestre	37,329	46,092	38,766
Véhicules de type militaire	48,848	76,207	93,775
Aéronefs et moteurs	632,912	833,984	1,102,044
Armement	164,505	82,516	23,158
Munitions et bombes	346,624	245,668	336,786
Équipement électronique et de transmission	326,952	229,282	149,284
Matériel spécial d'entraînement	3,351	17,202	5,582
Matériel technique divers	122,048	105,956	110,469
Développement	125,800	126,435	104,482
Total brut	2,584,088	2,430,205	2,567,428
Recettes	0	0	144
Total net	2,584,088	2,430,205	2,567,284

Les projets d'immobilisations du Programme des services de défense dont le total des coûts estimés dépasse un million de dollars, et dont le financement a été approuvé, sont indiqués au tableau 34.

Outre les principaux objectifs militaires visés par les grands projets d'immobilisations, on cherche également à atteindre, lorsque la chose est possible, d'autres objectifs gouvernementaux. Le plus important est la promotion de l'expansion industrielle et régionale, qui comprend entre autres la création d'emplois et le transfert de technologies.

Tableau 34: Ventilation - Grands projets d'immobilisations (en milliers de dollars)

	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1986	Prévisions 1986-1987	Besoins des années futures
Construction				
Base des Forces canadiennes				
Halifax (Nouvelle-Écosse)				
Immeuble du quartier général du Commandement maritime	20,679	13,234	5,945	1,500
Unité de radoub des navires - Aménagement d'une jetée	92,747	88,163	500	4,084
Extension au syncrolift	13,676	5,862	2,500	5,314
Routes d'accès	5,731	5,226	505	------
Logements pour caporaux et soldats	8,948	660	4,614	3,674
Amélioration à la jetée 3	1,530	520	1,010	------
Gagetown (Nouveau-Brunswick)				
Centre d'entraînement au combat	3,552	1,095	1,500	957
Bagotville (Québec)				
Logements pour célibataires - caporaux et soldats	2,990	1,002	1,988	------
Valcartier (Québec)				
Logements pour célibataires - caporaux et soldats	10,866	1,015	5,342	4,509
Saint-Jean (Québec)				
Aménagement de la base	106,610	106,491	92	27
Ottawa (Ontario)				
CETT - Développement du projet	23,879	17,226	3,000	3,653
Logements pour les unités de la Milice	2,821	2,092	729	------
Kingston (Ontario)				
Logements pour célibataires - caporaux et soldats	11,425	1,011	4,504	5,910
Petawawa (Ontario)				
Bâtiment du service d'entretien (terre)	12,950	10,230	2,720	------
Toronto, (Ontario)				
Agrandissement du "Curtis Hall"	5,704	1,223	2,086	2,395
Rénover l'immeuble 54-IMCME	3,046	621	925	1,500
Logements pour officiers célibataires - EEFC	5,022	501	2,521	2,000

Tableau 34: Ventilation - Grands projets d'immobilisations (en milliers de dollars) (suite)

	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1986	Prévisions 1986-1987	Besoins des années futures
Construction				
Winnipeg (Manitoba)				
Immeuble du quartier général du Commandement aérien	23,857	19,871	3,262	724
Calgary (Alberta)				
Logements pour célibataires - caporaux et soldats	3,349	2,253	1,096	------
Manège militaire pour le NCSM Tecumseh et le 746e Escadron des communications	8,383	1,000	4,286	3,097
Chilliwack (Colombie-Britannique)				
Immeuble pour loger le 1er Régiment de génie - étape de la conception	1,151	------	870	281
Manège militaire pour le 12e Bataillon des services	2,462	679	1,783	------
Logements pour célibataires - caporaux et soldats	6,880	4,022	2,482	376
Nouvelle installation d'instruction - EGMFC (étape de la conception)	1,151	332	566	253
Esquimalt (Colombie-Britannique)				
Bâtiment des services de construction	5,513	4,243	840	430
Bâtiment de l'unité de radoub des navires	2,208	1,943	265	------
Europe				
Lahr - Hôpital	21,222	467	4,090	16,665
Baden - Abris d'avions renforcés	21,929	6,008	15,921	------
Baden - Abris pour le personnel de soutien	7,192	3,687	3,243	262
Baden - Logements pour célibataires - caporaux et soldats	7,026	3,713	3,296	17
Équipement				
Navires				
Système de réception - affichage des données	49,741	47,850	1,519	372
Sonar à réseaux remorqués - acquisition	11,100	9,441	1,659	------
Frégate canadienne de patrouille	5,254,813	1,025,511	624,960	3,604,342
Modernisation opérationnelle des sous-marins	42,421	38,326	361	3,734

Tableau 34: Ventilation - Grands projets d'immobilisations (en milliers de dollars) (suite)

	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1986	Prévisions 1986-1987	Besoins des années futures
Équipement				
Navires (suite)				
Prolongation de la vie des destroyers	133,900	99,599	13,830	20,471
Programme de remplacement des navires - Phase II (Définition du projet)	8,633	2,813	5,476	344
Projet de révision et de modernisation des navires de la classe Tribal - Définition du projet	22,660	20,410	2,250	------
Véhicules de type militaire				
Camion de 1½ tonne à quatre roues motrices	67,387	65,540	500	1,347
Véhicules moyens de soutien logistique	312,939	297,800	15,139	------
Véhicules blindés du génie	28,483	105	5,562	22,816
Charrues de déminage	4,972	------	560	4,412
Camions militaires de soutien opérationnel	115,100	73,716	15,177	26,207
Rouleaux de déminage	1,989	702	1,287	------
Véhicules blindés de transport de troupes	37,140	20,525	10,512	6,103
Véhicules lourds de soutien logistique	6,178	1,989	2,612	1,577
Aéronefs et moteurs				
Avion patrouilleur à grande autonomie	1,168,361	1,156,340	2,624	9,397
Avion de chasse CF18	4,941,718	3,722,676	672,393	546,649
Poursuite de la modernisation de l'hélicoptère de recherche et de sauvetage	18,074	12,412	2,614	3,048
Remplacement CC130 Hercules	64,194	58,996	3,814	1,384
Équipements pour mât - CF18	55,488	5,370	10,259	39,859
Avion DASH 8	98,129	37,023	39,000	22,106
Avion Challenger	211,223	182,013	12,600	16,610
Équipement mobile terrestre				
Excavatrice pour tranchée	5,403	4,107	459	837
Véhicules tout-terrain	19,915	15,018	2,939	1,958
Armement				
Arme d'artillerie de soutien à courte portée	73,408	50,235	6,470	16,703
Amélioration d'artillerie	42,966	5,402	6,548	31,016
Remplacement d'armes portatives	352,366	59,992	57,612	234,762
Arme de soutien à moyenne portée	13,044	8,755	2,521	1,768
Défense anti-torpilles	17,200	6,692	7,449	3,059
Remplacement du système de guerre électronique - DDH 280	57,000	20,182	8,694	28,124

Tableau 34: Ventilation - Grands projets d'immobilisations (en milliers de dollars) (suite)

	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1986	Prévisions 1986-1987	Besoins des années futures
Équipement				
Équipement électronique et de transmission				
Matériel d'identification IFF.....	12,789	11,047	57	1,685
Équipement de transmission de messages maritimes.....	9,362	8,119	1,243	------
Système intégré de commandement pour la marine.....	17,792	10,395	7,397	------
Aire de manoeuvre de combat aérien..	29,394	28,633	67	694
Matériel de reproduction des cartes.	13,710	9,786	3,770	154
Centres régionaux de contrôle opérationnel.....	82,416	72,127	211	10,078
Système de commande du radar d'approche.....	83,616	79,682	1,690	2,244
Modernisation du système de défense aérienne de l'Amérique du Nord.....	71,264	4,097	21,938	45,229
Remplacement des radios-récepteurs..	10,000	2,329	3,836	3,835
Système de commandement, de contrôle et des communications tactiques - (étape de l'étude).....	8,394	2,963	4,376	1,055
Remplacement de systèmes de navigation tactique.....	53,099	3,520	11,750	37,829
Terminal de communications par satellite de la flotte.....	20,332	10,302	5,715	4,315
Radios à bandes décamétriques pour les aéronefs.....	15,012	1,849	6,450	6,713
Réseau téléinformatique intégré.....	41,651	2,629	12,734	26,288
Remplacement des radios-bouées.....	70,939	------	21,200	49,739
Système d'accès restreint.....	23,505	3,551	5,675	14,279
Programme conjoint d'ordinateur, Directeur des services de documentation et de dessin/Centre d'analyse et de recherche, Opération.....	16,117	11,003	1,749	3,365
Lecteurs optiques de caractères.....	3,132	727	852	1,553
Système de communications aéronautiques.....	35,257	22,771	7,430	5,056
Mise à jour du traitement automatisé des données - Collèges militaires..	10,430	7,486	723	2,221
Système FIS Mark III.....	15,556	7,367	3,517	4,672
Centre de maintenance du Génie des communications.....	7,105	5,823	109	1,173
Centre de données - Ottawa.....	16,318	11,842	4,476	------
Système d'approvisionnement des Forces canadiennes, (étape de la définition).....	2,538	1,495	1,043	------

Tableau 34: Ventilation - Grands projets d'immobilisations (en milliers de dollars) (suite)

	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1986	Prévisions 1986-1987	Besoins des années futures
Équipement				
Équipement électronique et de transmission (suite)				
Remplacement du radar de surveillance, du sous-système d'affichage des données radar et de l'unité de contrôle des transmissions de la BFC Baden	5,210	2,630	1,183	1,397
Stock de guerre de leurres et de fusées CF18	7,158	544	6,144	470
Borden - Centre des données	9,601	8,163	905	533
Installation de traitement de l'information - gestion des effectifs	9,030	5,077	2,870	1,083
Remplacement des radars de navigation et des altimètres radar métrique pour les avions CC115	6,131	1,728	2,331	2,072
Remplacement de systèmes de météorologie	5,000	2,899	1,790	311
Satellite de recherche et de sauvetage	26,149	14,705	5,675	5,769
Remplacement du VOR/ILS du Hercules CC130	3,063	1,610	1,166	287
Remplacement des émetteurs-récepteurs à hyperfréquence	6,391	3,424	1,500	1,467
Récepteurs radiogoniométriques	5,416	1,521	1,806	2,089
Ordinateur portatif d'artillerie	7,628	6,304	1,166	158
Lunettes de vision nocturne	26,015	923	5,960	19,132
Radar de poursuite de projectiles	16,599	800	7,000	8,799
Remplacement de l'ensemble radar Doppler du Sea King	8,915	1,707	4,354	2,854
Matériel de cryptophonie	9,486	2,521	2,492	4,473
Automatisation des services de dessin technique, de données techniques des renseignements techniques et de microfilmage	2,856	1,241	1,260	355
Remplacement de l'équipement de commutation téléphonique - Sièges régionaux du gouvernement d'urgence	9,615	2,113	5,383	2,119
Matériel d'entraînement				
Indicateur d'erreur d'ange de tir	3,519	3,114	405	------
Matériel divers				
Vêtements de guerre chimique - service général	15,000	10,075	4,925	------
Ensembles de défense contre les produits chimiques - Étape II	4,551	433	4,118	------
Équipement d'atelier pour l'Unité de radoub des navires (Atlantique)	5,027	603	2,362	1,862

Tableau 34: Ventilation - Grands projets d'immobilisations (en milliers de dollars) (suite)

	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1986	Prévisions 1986-1987	Besoins des années futures
Équipement				
Matériel divers (suite)				
Équipement de toile individuel amélioré	17,569	14,492	932	2,145
Équipement technique pour la Milice	3,034	------	3,034	------
Tenues de travail ignifuges de la Marine	2,661	1,335	1,326	------
Vestes antifragmentation	17,461	1,055	8,879	7,527
Munitions et bombes				
Modernisation des armes aériennes et terrestres	14,666	11,068	621	2,977
Munitions de remplacement - Mer (renouvelables)	61,114	------	20,736	40,378
Munitions de remplacement - Terre (renouvelables)	540,219	------	165,015	375,204
Munitions de remplacement - Air (renouvelables)	103,657	------	31,850	71,807
Missiles air-air pour le CF18	341,384	87,349	81,352	172,683
Torpilles Mark 48	90,000	35,411	27,751	26,838
Remplacement torpilles	131,420	76,086	29,911	25,423
Développement				
Sonar à réseaux remorqués - R et D	30,629	11,404	6,500	12,725
Système de traitement des signaux	21,124	2,690	5,292	13,142
Système à infrarouge de recherche et de désignation des cibles	23,673	7,283	4,500	11,890
Treuil de sonar à immersion variable	1,430	1,026	100	304
Cibles à moteur-fusée	7,082	3,006	2,384	1,692
Procédé à la soudure dans la fabrication des sous-marins	5,342	250	800	4,292
Une sonde destinée au sonar à réseaux remorqué	3,329	------	261	3,068
Système de traitement des données acoustiques pour hélicoptères	9,791	700	2,500	6,591
Système de mesure du rendement des pilotes automatiques	1,127	747	100	280
Radar à antenne à ouverture synthétique	11,475	6,546	2,000	2,929
Système intégré de navigation pour l'hélicoptère Sea King	6,814	346	2,000	4,468
Ogive antichar à fléchettes multiples	4,553	500	1,000	3,053
Système intégré de traitement et de visualisation des données pour hélicoptères	10,000	2,507	5,000	2,493
Trousse de survie légère et aérolargable	1,125	500	625	------
Définition du projet de mise au point d'un missile air-air à courte portée (ASRAM)	5,189	1,500	3,000	689
Version améliorée d'un masque NBC	5,330	1,063	2,000	2,267
Technologie des circuits à fréquences millimétriques et à grandes vitesses	48,125	750	3,000	44,375
Système informatique au Centre de recherches pour la défense de Valcartier	11,791	7,626	4,165	------

5. Paiements de transfert

Les niveaux de financement pour les subventions et les contributions qui figurent au tableau 35 sont conformes à la politique du gouvernement fédéral. Les contributions à l'OTAN sont fondées sur les fonds de roulement requis, d'après les estimations de l'état-major canadien et de l'état-major international de l'OTAN.

Tableau 35: Ventilation des paiements de transfert ($)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Subventions			
Soutien du personnel			
(S) - Versements aux ayants droit de certains membres de l'Aviation royale du Canada tués dans l'exercice de leurs fonctions alors qu'ils servaient à titre d'instructeurs dans le cadre du Plan d'entraînement des aviateurs du Commonwealth britannique	**22,134**	20,809	18,457
Direction des politiques, commandement opérationnel et services de gestion			
Pensions et rentes versées à des civils:			
Mme Mary Whittington	**200**	200	200
Mme Eleanor F. Nixon	**1,048**	1,048	1,047
M. R.P. Thompson	**10,914**	10,504	9,724
Conférence des associations de défense	**161,780**	161,780	155,560
Ligue des cadets de l'armée du Canada	**126,720**	126,720	121,850
Ligue des cadets de l'air du Canada	**126,720**	126,720	121,850
Ligue navale du Canada	**126,720**	126,720	121,850
Association de la Marine royale du Canada	**9,490**	9,490	9,125
Association des officiers de marine	**25,690**	25,690	24,700
Association de l'Aviation royale du Canada	**34,255**	34,255	32,940
Caisse de bienfaisance de la Marine royale du Canada	**10,285**	10,285	9,890
Caisse de bienfaisance de l'Aviation royale du Canada.	**12,090**	12,090	11,625
Caisse d'assistance au personnel des Forces canadiennes	**11,305**	11,305	10,870
Sociétés de tir au fusil	**170,065**	170,065	156,058
Instituts militaires et des services unis	**30,370**	30,370	29,200
Universités canadiennes - Études de science militaire	**900,000**	663,500	613,096
Institut canadien d'études stratégiques	**50,000**	50,000	50,000
Bourse de recherches - la préparation d'urgence	**60,000**	60,000	40,727
Total des subventions	**1,889,786**	1,651,551	1,538,769

Tableau 35: Ventilation des paiements de transfert ($) (suite)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Contributions			
Direction des politiques, commandement opérationnel et services de gestion			
Budgets militaires et agences de l'OTAN	**49,691,000**	47,698,000	28,798,713
Infrastructure de l'OTAN (dépenses en capital)	**68,305,000**	69,507,000	48,084,766
Système aéroporté de détection lointaine et de contrôle aérien de l'OTAN (dépenses en capital)	---	---	6,613,747
Aide mutuelle	**8,418,000**	7,753,000	6,052,369
Contributions aux provinces et aux territoires aux fins de la préparation d'urgence	**6,396,000**	6,338,000	5,582,847
Contributions aux provinces et aux municipalités pour des projets d'avances de capitaux	**2,175,000**	1,595,000	2,034,473
Contributions aux provinces et aux municipalités à titre d'aide en cas de sinistres	---	4,643,677	3,828,769
Pensions militaires, contributions aux comptes de pensions et autres prestations			
(S) - Versements au titre des parties I à IV de la Loi sur la continuation de la pension des services de défense (S.R., c. D-3)	**6,378,000**	6,575,000	6,778,635
(S) - Versements au titre de la Loi sur les prestations de retraite supplémentaires (S.R., c.43-2e Budget des dépenses supplémentaires)	**290,811,000**	264,374,000	236,039,174
Total des contributions	**432,174,000**	408,483,677	343,813,493
Total des subventions et contributions	**434,063,786**	410,135,228	345,352,262

B. Analyse des coûts

Le Budget des dépenses de 1986-1987 du Programme des services de défense comprend uniquement les dépenses à imputer aux crédits votés et aux postes statutaires du Ministère, moins les recettes à valoir sur le crédit. Les autres dépenses, ainsi que les recettes versées dans le Fonds du revenu consolidé, doivent être prises en considération lorsqu'il s'agit de déterminer le coût total de l'exploitation du Programme.

Tableau 36: Coût net du Programme par activité (en milliers de dollars)

	Dépenses totales 1986-1987	Plus autres coûts	Moins recettes	**Coût net**	Prévisions nettes 1985-1986
Forces maritimes	1,958,543	145,722	(18,039)	**2,086,226**	1,888,808
Forces terrestres au Canada	1,519,663	108,345	(65,322)	**1,562,686**	1,505,739
Forces aériennes au Canada	2,872,069	208,826	(82,809)	**2,998,086**	2,922,007
Forces canadiennes en Europe	1,023,843	10,108	(16,090)	**1,017,861**	913,742
Services de communication	385,927	3,468	(34,158)	**355,237**	324,701
Soutien du personnel	1,318,833	95,531	(35,175)	**1,379,189**	1,313,416
Appui matériel	635,318	6,243	(2,765)	**638,796**	612,568
Direction des politiques et services de gestion	519,382	4,757	(40,790)	**483,349**	461,846
	10,233,578	583,000	(295,148)	**10,521,430**	9,942,827

Les autres coûts, qui s'élèvent à 583,0 millions de dollars, sont les suivants:

	(en millions de dollars)
• recettes à valoir sur le crédit;	(22,3)
• locaux fournis gratuitement par le ministère de la Défense nationale;	483,9
• locaux fournis gratuitement par le ministère des Travaux publics;	40,4

	(en millions de dollars)
• services d'émission des chèques fournis gratuitement par le ministère des Approvisionnements et Services;	4,8
• assurance chirurgicale-médicale fournie gratuitement aux employés par le Conseil du Trésor; et	67,5
• autres.	8,7

C. Analyse des recettes

Le SMA(Fin) est chargé de la perception, du contrôle et de la gestion de tous les fonds recouvrables en ce qui touche les biens et services fournis aux militaires, aux autres ministères et organismes du gouvernement fédéral, et aux gouvernements étrangers. Le montant estimé des recettes pour 1986-1987 est fondé sur une hausse prévue des prix, sur certains ajustements des sommes à recouvrer auprès d'autres organismes gouvernementaux, et sur une réduction des recettes provenant de l'OTAN et des opérations de défense aérienne de l'Amérique du Nord.

Tableau 37: État récapitulatif des recettes nettes à valoir sur le crédit (en milliers de dollars)

	Budget de dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Retenues sur la solde des militaires pour le vivre, le logement et les vêtements	**127,927**	121,092	116,049
Matériel et services fournis à d'autres ministères	**90,817**	91,856	83,274
Services médicaux et dentaires	**18,032**	16,830	15,504
Personnel détaché	**3,013**	2,600	2,973
Bourses des établissements d'enseignement provinciaux et frais de scolarité	**14,742**	13,295	13,569
Autres recouvrements	**40,617**	39,797	38,954
Projets d'infrastructure commune de l'OTAN	------	------	144
Total du Programme	**295,148**	285,470	270,467

En plus des fonds recouvrables portés au crédit des dépenses ministérielles, le Ministère encaisse d'autres recettes au nom du gouvernement, comme les fonds recouvrables auprès des provinces pour l'aide humanitaire fournie et auprès des Nations unies pour les activités de maintien de la paix; ces autres recettes sont versées au Fonds du revenu consolidé.

Tableau 38: Recettes versées au Trésor (en milliers de dollars)

	Budget de dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Recettes	**22,325**	21,262	37,978
Total du Programme	**22,325**	21,262	37,978

D. Détails sur les grands projets d'immobilisations

1. Frégate canadienne de patrouille

En juillet 1983, à la suite d'une étape de définition du contrat très longue et très concurrentielle et de l'évaluation des soumissions des entrepreneurs le contrat pour la construction des frégates a été adjugé à la société Saint John Shipbuilding and Drydock Company Limited. Trois de ces navires de guerre seront construits sur la côte Est, et les trois autres seront construits dans la province de Québec. Le premier de ces navires devrait être livré à la fin de 1989, et le dernier au début de 1993.

Le coût total estimé du projet est de 5,255 milliards de dollars, dont 1,026 milliards devraient avoir été dépensés d'ici la fin de 1985-1986. Il est prévu que 625 millions de dollars seront dépensés en 1986-1987. Il restera donc 3,604 milliards de dollars à dépenser dans les années suivantes.

2. Camions militaires opérationnels et de soutien

Le projet d'acquisition de camions militaires opérationnels et de soutien vise à fournir aux Forces canadiennes des moyens de transport terrestre appropriés pour les tâches liées au commandement, aux communications, aux liaisons, à la reconnaissance, au déploiement des armes, à la logistique et aux services au personnel. Le projet prévoit l'acquisition de 2,500 nouveaux camions de ¼ tonne, et la phase de définition d'un second projet mènera à la production, au Canada, d'un camion militaire de cinq tonnes. On a obtenu l'autorisation d'acheter les 2,500 camions de ¼ tonne, à un coût qui ne doit pas dépasser 115,1 millions de dollars ainsi que l'approbation préliminaire pour acheter jusqu'à 700 camions de sept à neuf tonnes, à un coût estimé de 136,6 millions de dollars. Les dépenses approuvées pour les camions de sept à neuf tonnes sont limitées à 6,178 millions de dollars pour l'étape de définition du projet. Les essais et l'évaluation des véhicules auront lieu en 1986 et on prévoit que d'ici à juin 1987, le Ministère demandera au Conseil du Trésor d'approuver la mise en oeuvre de l'étape d'acquisition de ces camions.

3. Avion de chasse CF18

En avril 1980, le gouvernement a choisi le CF18 comme nouvel avion de chasse des Forces canadiennes. Un contrat a, par la suite, été signé avec la société McDonnell Douglas pour la livraison de 138 avions de chasse sur une période d'environ neuf ans.

Le côut total estimé du projet est de 4,942 milliards de dollars, dont 3,723 milliards de dollars auront été dépensés à la fin de 1985-1986, d'après les prévisions. On s'attend à ce que 672,4 millions de dollars soient dépensés au cours de l'année budgétaire 1986-1987; il restera donc 546,6 millions de dollars à dépenser par la suite. Le 30 septembre 1985, 65 appareils avaient été livrés. A la fin de 1986-1987, on devrait avoir reçu livraison de 102 appareils.

4. Projet de révision et de modernisation des navires de la classe Tribal

Les quatre DDH 280, ou navires de la classe Tribal, ont été mis en service opérationnel en 1972 et 1973, et ils seront à mi-vie en 1987-1988. Ce projet vise à faire en sorte que ces destroyers conservent leur potentiel jusqu'au siècle prochain et au-delà, afin qu'ils soient en mesure d'accomplir efficacement les missions qui pourraient leur être confiées. Pour cela, il faut changer la configuration des navires de la classe Tribal et remplacer ou moderniser les équipements et systèmes qui sont de plus en plus difficiles à entretenir.

Au moment de l'approbation du projet de la Frégate canadienne de patrouille en juillet 1983, le gouvernement a également approuvé en principe la mise en oeuvre du Projet de modernisation des navires de la classe Tribal. En janvier 1984, on a obtenu l'approbation préliminaire du projet, et l'autorisation d'affecter 22,7 millions de dollars à l'étape de la définition du projet; une fois cette étape terminée, on demandera l'approbation de l'étape de mise en oeuvre.

5. Prolongation de la vie des destroyers

Le projet de prolongation de la vie des destroyers vise à prolonger la vie opérationnelle de certains navires de guerre spécialement choisis, en attendant de les remplacer par de nouveaux navires aptes au combat. Le projet consiste à remplacer, de façon sélective, des systèmes désuets de navigation, de communications, de mécanique et de combat, à bord de 16 de nos 19 destroyers à vapeur. Dix de ces 16 navires ont subi ou subiront l'ensemble des travaux d'amélioration prévus dans le programme; dans le cas des six autres, on n'exécutera que les travaux nécessaires pour les maintenir en état de prendre la mer. Le projet prévoit d'importants travaux de radoub dans les chantiers navals et les arsenaux maritimes canadiens, et en termes de création d'emploi, il produira quelque trois millions d'heures-personnes de travail dans l'industrie du radoub.

L'étape initiale du projet, soit la réparation des deux premiers navires, a été approuvée en janvier 1980. En août 1980, le Ministère a reçu l'autorisation d'affecter un montant total de 213,8 millions de dollars aux dépenses en capital et aux dépenses d'opérations et

d'entretien. Le dernier navire devrait être prêt en mars 1988. En 1986-1987, les dépenses en capital et les dépenses d'opérations et d'entretien seront de 15,6 millions de dollars.

6. Sonar tactique à réseaux remorqués - Étape d'acquisition

Ce projet consiste à évaluer, avant la production, à acheter et à faire installer les sonars à réseaux remorqués destinés aux six nouvelles frégates et à deux destroyers de la classe 265, ainsi qu'à acheter d'autre matériel pour l'entraînement et le soutien au sol.

Le projet a reçu l'approbation préliminaire en mars 1984 et son coût total estimé est de 112 millions de dollars. Une dépense de 11,1 millions de dollars a également été autorisée pour l'achat d'équipement qui sera installé à bord du NCSM Annapolis, pour des essais en mer.

Le projet devrait créer des retombées appréciables pour l'industrie canadienne. En effet, la plus grande partie des travaux de mise au point et de production de l'équipement de traitement et d'affichage des données recueillies par le sonar seront réalisés au Canada, tout comme les travaux d'installation et d'intégration du système. De plus, en effectuant dans les délais prévus l'intégration de ces systèmes électroniques de conception canadienne et de ces réseaux remorqués qui ont fait leurs preuves, on aidera l'industrie canadienne à décrocher des contrats militaires à l'étranger.

7. Aéronef Dash 8

Ce projet porte sur l'acquisition de six Dash 8 de la société De Havilland du Canada. Quatre de ces nouveaux avions remplaceront quatre avions de transport CC130 Hercules actuellement utilisés pour l'entraînement à la navigation aérienne; cela permettra de réassigner ces quatre Hercules à des rôles de transport stratégique et tactique. Les deux autres Dash 8 seront affectés aux Forces canadiennes en Europe, ce qui permettra à celles-ci de disposer d'avions possédant une plus grande autonomie et vitesse ainsi qu'une plus faible consommation de carburant que les Dash 7 actuels pour assurer le transport aérien en Europe. Les Dash 7 seront retournés à la société De Havilland moyennant un crédit à valoir sur l'achat des Dash 8.

Ce projet a été approuvé en août 1984, à un coût de 98,1 millions de dollars (fonds d'immobilisations). Il sera échelonné sur une période de quatre ans, commençant en 1984-1985; des dépenses de 39 millions de dollars sont prévues en 1986-1987.

8. Acquisition d'appareils Challenger

Ce projet vise à accroître le potentiel des Forces canadiennes dans le domaine de la guerre électronique, de l'essai des systèmes avioniques et du transport grâce à l'acquisition de huit Challenger CL600 et quatre Challenger CL601 de la société canadienne Canadair Limitée.

En mars 1985, l'acquisition de ces appareils a été approuvé à un coût total estimatif de 211,2 millions de dollars. Les dépenses prévues dans le cadre de ce projet s'élèveront à 182 millions de dollars d'ici la fin de 1985-1986, et à 12,6 millions de dollars en 1986-1987.

9. Nouvelle génération d'armes portatives

Ce projet a pour but de maintenir le potentiel de combat de l'infanterie canadienne grâce à l'acquisition d'armes portatives modernes et légères de calibre standard de l'OTAN. Il prévoit entre autres l'acquisition de 81 500 fusils et 6,750 mitraillettes légères, plus les munitions et le soutien logistique connexe et la formation. On vise à obtenir un contenu canadien de 80 pour 100.

Le coût total estimatif de ce projet est de 352,4 millions de dollars, dont 60 millions de dollars devraient être dépensés d'ici la fin de 1985-1986. Les dépenses prévues pour 1986-1987 s'élèvent à 57,6 millions de dollars.

10. Missiles air-air pour le CF18

Ce projet porte sur l'acquisition de missiles air-air de courte et moyenne portée et des services de soutien logistique connexes. Grâce à l'acquisition de ces stocks de missiles opérationnels, les Forces canadiennes pourront maintenir leur capacité de faire face à une menace aérienne et remplir, au sein de l'OTAN et du NORAD, le rôle que le Gouvernement du Canada leur a assigné.

Le coût total de ce projet est de 341,4 millions de dollars, dont 87,3 millions de dollars devraient avoir été dépensés d'ici la fin de 1985-1986. Les dépenses prévues pour 1986-1987 s'élèvent à 81,4 millions de dollars, ce qui laisse des crédits de 172,7 millions de dollars pour les autres années à venir.

11. Programme de remplacement des navires - Étape II

Ce projet fait suite au projet de la frégate canadienne de patrouille et s'inscrit dans le cadre du programme de remplacement des vieux destroyers à vapeur. Le gouvernement a approuvé en principe la mise en oeuvre de ce programme en avril 1984. On a reçu l'approbation préliminaire du projet ainsi que l'autorisation d'affecter 8,6 millions de dollars à l'étape de la définition du projet en janvier 1985. Cette étape devrait être terminée d'ici la fin de 1986-1987.

12. Modernisation du système de défense aérienne de l'Amérique du Nord

Après de longues consultations entre le Canada et les États-Unis et des études conjointes, un plan global pour la modernisation du système de défense aérienne de l'Amérique du Nord a été élaboré. Ce plan prévoit entre autres la mise en place d'un système de surveillance de toutes les approches de l'Amérique du Nord. Le Système d'alerte du Nord est un élément de ce système de surveillance et sera constitué de stations radar modernes et d'un réseau connexe de communications. Il remplacera le Réseau de détection lointaine avancée (DEW) maintenant désuet.

Jusqu'ici, on a obtenu l'approbation préliminaire pour le projet du Système d'alerte du Nord, à un coût estimé total de 921 millions de dollars. De ce montant, une somme d'au plus 71,264 millions de dollars a été approuvée pour la conception et la construction de prototypes de systèmes de communications et les travaux de construction préliminaires. En 1986-1987, les dépenses devraient s'élever à 21,9 millions de dollars.

E. Relation entre la structure de gestion et la structure des activités du Programme

Tel qu'indiqué dans la préface, les données financières qui figurent à la section II du plan sont fondées sur une répartition des dépenses établie dans le cadre d'une structure de gestion centralisée, à partir d'un programme dont les coûts sont établis. Cette répartition attribue des coûts réels aux diverses activités, indépendamment des dépenses engagées par les gestionnaires de budgets. Les fonds ne sont pas gérés selon la structure des activités fonctionnelle spécifiée dans le présent plan de dépenses.

Le contrôle financier du budget de la Défense s'effectue à l'aide d'un système de comptes de gestion modifiés dérivé de la structure des activités du Programme, mais lié plus directement à la structure de commandement opérationnel qui a été adoptée pour fournir au Ministère une capacité d'intervention rapide en cas d'urgence. La structure de commandement et de contrôle opérationnel des Forces armées reflète le potentiel établi pour mener à bien les tâches courantes, ce qui inclut les préparatifs en vue d'un certain nombre de situations d'urgence possibles, dans le cadre des objectifs/sous-objectifs du Programme (voir page 14). La meilleure façon de satisfaire ces besoins uniques, qui sont parfois en concurrence, est d'adopter une formule de compromis entre la centralisation et la décentralisation du contrôle financier des éléments du budget, formule qui tient compte des facteurs suivants:

- le contrôle des effectifs et des activités de dotation est centralisé afin d'assurer l'utilisation la plus efficace possible du personnel spécialisé; pour ce faire, on tient des comptes de paie centraux pour les militaires comme pour le personnel civil;

- l'achat centralisé de grandes quantités de matériel auprès d'entreprises commerciales canadiennes ou étrangères permet d'assurer la disponibilité des stocks requis pour les opérations militaires; et

- la centralisation des services d'approvisionnement et de réparation permet de réduire l'infrastructure de soutien logistique et de soulager les commandants opérationnels de tâches administratives inutiles.

Le tableau 39 montre la structure de gestion qui a été développée pour répondre à ces besoins spéciaux de la Défense, ainsi que ses relations avec la structure des activités fonctionnelle dérivée des objectifs du Ministère.

Tableau 39: Ressources par organisation ou activité (en milliers de dollars) - 1986-1987

Structure de gestion/ Activités	Commandant ou chef de groupe	SMA(Mat) Appui matériel	SMA(Per) Rémunération, indemnités et pensions	SMA(Fin) Recettes	Total
Dépenses par élément					
Solde/indemnités des militaires	119,436	---	2,673,157	---	2,792,593
Traitement/indemnités des civils	35,999	---	1,004,878	---	1,040,877
Dépenses de fonctionnement	1,576,512	---	---	---	1,576,512
Dépenses d'acquisition à l'échelon national	---	1,315,832	---	---	1,315,832
Recettes	---	---	---	(295,148)	(295,148)
Dépenses en capital	---	2,584,088	---	---	2,584,088
Subventions et contributions	136,853	---	297,211	---	434,064
Coûts législatifs	---	---	489,612	---	489,612
TOTAL	1,868,800	3,899,920	4,464,858	(295,148)	9,938,430
Dépenses par activité					
Forces maritimes	236,842	1,129,275	592,426	(18,039)	1,940,504
Forces terrestres au Canada	283,468	485,310	750,885	(65,322)	1,454,341
Forces aériennes au Canada	515,893	1,294,094	1,062,082	(82,809)	2,789,260
Forces canadiennes en Europe	128,931	620,186	274,726	(16,090)	1,007,753
Services de communication	103,733	107,145	175,049	(34,158)	351,769
Soutien du personnel	337,189	7,237	974,407	(35,175)	1,283,658
Appui matériel	43,096	188,628	403,594	(2,765)	632,553
Direction des politiques et services de gestion	219,648	68,045	231,689	(40,790)	478,592
TOTAL	1,868,800	3,899,920	4,464,858	(295,148)	9,938,430

F. La Force de réserve

1. Rôle

Accroître le potentiel de dissuasion en temps de guerre de la Force régulière et l'appuyer dans ses missions et ses activités courantes en temps de paix.

2. Description

La Force de réserve est un élément des Forces armées canadiennes, et elle se compose des officiers et non-officiers qui se sont enrôlés pour autre chose que le service continu à temps plein. Les sous-éléments de la Force de réserve sont:

- la Première réserve;
- la Réserve supplémentaire;
- le Cadre des instructeurs de cadets; et
- les Canadian Rangers.

La Première réserve se compose des officiers et non-officiers qui se sont engagés à exécuter les tâches et suivre l'entraînement qui sont exigés d'eux. Toutes les unités constituées de la Force de réserve sont composées de membres de la Première réserve. Les éléments de la Première réserve sont la Réserve navale, la Milice, la Réserve aérienne et la Réserve des communications. A cela viennent s'ajouter certains officiers et non-officiers de la Première réserve qui ne font pas partie d'une unité constituée. Ce sont des individus qui se sont vu assigner des tâches spéciales qui ne sont pas identifiées à une unité constituée. Ils font partie du Cadre de la Première réserve.

La Réserve supplémentaire se compose des officiers et non-officiers qui, sauf lorsqu'ils sont en service actif, ne sont pas tenus de servir ou de s'entraîner. La Réserve supplémentaire est un réservoir de main-d'oeuvre: ses membres ne sont pas rémunérés, mais ils ont reçu une formation militaire, et ils pourraient être rappelés en cas d'urgence. On est en train d'élaborer des plans pour rendre le service dans ce sous-élément plus attrayant.

Le Cadre des instructeurs de cadets se compose des officiers brevetés qui peuvent être appelés à suivre un entraînement annuel, et qui ont pour tâche principale la supervision, l'administration et la formation des cadets.

Les Canadian Rangers sont des officiers et des non-officiers qui se portent volontaires pour se tenir prêts à servir en cas de besoin, mais qui n'ont pas à suivre un entraînement annuel. Leur rôle est d'assurer une présence militaire dans les régions isolées, les régions côtières et les régions peu peuplées du Nord canadien, où il n'est ni pratique ni rentable d'envoyer d'autres éléments des Forces canadiennes.

3. Éléments de la Première réserve

La Première réserve est formée des éléments suivants, répartis dans l'ensemble du Canada:

- la Réserve navale, qui a un effectif autorisé de 3 300 militaires, et relève du Commandant du Commandement maritime. Son quartier général est établi à Québec et elle compte 18 divisions réparties d'un bout à l'autre du Canada. On prévoit établir trois divisions additionnelles de la Réserve navale dans la province de Québec. La nouvelle Division de Chicoutimi aura son personnel de soutien de la Force régulière en 1985 et l'enrôlement commencera au début de l'été 1986. Quant aux divisions qui seront mises sur pied à Rimouski et Trois-Rivières, le personnel de soutien de la Force régulière y sera affecté en 1986 et l'enrôlement commencera au début de l'été 1987;

- la Milice, qui est organisée en cinq secteurs subdivisés en 22 districts. Son effectif autorisé est de 15 500 militaires de tous grades, qui servent dans 106 unités principales et 25 unités secondaires. Elle relève du Commandant de la Force mobile;

- le Groupe Réserve aérienne, dont l'effectif autorisé est de 950 militaires. Son quartier général se trouve à Winnipeg, et il compte deux escadres de la Réserve à Montréal et Toronto respectivement. Ces escadres comprennent chacune deux escadrons. Le Groupe compte également trois autres escadrons indépendants situés à Winnipeg, Edmonton et Summerside, plus neuf escadrilles de renfort de la Réserve aérienne établies dans des bases du Commandement aérien un peu partout au pays. La Réserve aérienne relève du Commandant du Commandement aérien;

- la Réserve des communications, dont l'effectif autorisé est de 1 560 militaires répartis entre 21 unités de Victoria (Colombie-Britannique) à St John's (Terre-Neuve). Elle relève du Commandant du Commandement des communications; et

- environ 100 réservistes qui travaillent au Quartier général de la Défense nationale, où ils remplissent diverses fonctions administratives.

4. Programme de formation

Bien que bon nombre d'aspects du programme de formation de chaque élément se ressemblent, la formation des réservistes de chaque groupe se fait de diverses façons.

Dans la Réserve navale, on insiste surtout sur la formation individuelle. Pendant l'hiver, l'entraînement se donne à la Division de la Réserve navale; en été, les réservistes suivent des cours réguliers à l'école de la flotte et ont la possibilité de participer à des programmes de formation en cours d'emploi, en mer et sur terre. En outre, pendant l'hiver, une partie de la formation se donne à bord de navires de barrage, sur les deux côtes.

Pour la Milice, l'entraînement individuel constitue un pas vers l'instruction collective. Pendant l'hiver, les militaires suivent des cours offerts par l'unité. En été, ils peuvent suivre des cours de la Force mobile et de leur secteur de Milice respectif, mais le principal but de leur entraînement est de les préparer en vue d'un entraînement collectif lors d'un rassemblement de la Milice.

Dans la Réserve des communications, la formation individuelle et collective vise à former des militaires dans le domaine des communications stratégiques et tactiques. Les réservistes appuient régulièrement les unités de la Force régulière chargées des communications stratégiques, participent collectivement aux opérations de la Force régulière et assurent des services de communications tactiques pendant les exercices de la Milice.

Après un entraînement élémentaire dans leurs unités d'appartenance, les membres de la Réserve aérienne, durant l'été, suivent normalement des cours complémentaires et reçoivent la formation requise pour obtenir une promotion à l'École nationale d'instruction de la Réserve aérienne, située à la Base des Forces canadiennes Borden. Par la suite, ils reçoivent généralement un entraînement en cours d'emploi équivalent à celui donné à leurs homologues de la Force régulière.

En outre, les quatres commandements offrent à leurs réservistes la possibilité de servir au sein de la Force régulière. Les stages de formation en mer sur des navires de guerre, les missions aériennes opérationnelles, le renfort de la Brigade en Europe et les exercices dans le domaine des communications stratégiques et opérationnelles contribuent à accroître les compétences des Réserves et à améliorer leur efficacité opérationnelle.

5. Plans pour l'avenir

Le Ministère a entrepris une importante étude de la Force de réserve afin de déterminer les mesures à prendre pour que la Force de réserve puisse bien remplir son rôle. Le plan de développement de la Force de réserve se divise en deux étapes: la première étape, qui est maintenant terminée, consistait en l'élaboration de propositions visant à garantir que la Force de réserve soit en mesure de contribuer efficacement au dispositif de guerre des Forces canadiennes; la deuxième étape, qui est en cours, consiste à définir l'organisation et la structure nécessaire pour mettre en oeuvre les propositions approuvées lors de la première étape. On prévoit que le document qui en résultera sera le fondement des décisions que l'on prendra sur la Force de réserve au cours de la prochaine décennie. En outre, des fonds affectés au programme sur l'état de préparation et la capacité de soutenir le combat servent actuellement à la réalisation d'un programme de modernisation de la réserve terrestre qui permettra d'accroître l'efficacité de certains éléments de la Milice avant la mise en oeuvre du Plan.

Le Ministère continue de mettre l'accent sur l'augmentation du potentiel militaire des Forces de réserve, grâce à des mesures comme l'affectation de crédits suffisants pour la formation et la fourniture de matériel didactique, d'équipement et de vêtements. Environ 40 pour 100 des fonds réservés à l'état de préparation et à l'aptitude à soutenir le combat seront consacrés à la Première réserve.

Pour s'assurer que les réservistes disposent d'installations appropriées pour s'entraîner dans leurs stations d'appartenance, le Ministère continue à étudier les besoins en logements de la Première réserve. Outre les six projets terminés depuis 1981, environ dix-huit grands projets de construction en sont actuellement à l'étape de planification et de mise en oeuvre afin que l'on fournisse des installations modernes à la Première réserve.

Le coût de la contribution de la Force de réserve à la Force totale sera également défini dans ce Plan. On s'attend que le Plan confirme qu'il faut actuellement compter davantage sur des forces de réserve prêtes au combat que ce n'était le cas au début de la Deuxième guerre mondiale.

6. État récapitulatif des ressources

La Première réserve comptera pour environ 4 pour 100 des dépenses totales du Programme des services de défense; de ces fonds, 38 pour 100 seront consacrés aux frais de fonctionnement, 16 pour 100 aux coûts de soutien, 28 pour 100 aux sommes allouées, et 18 pour 100 aux dépenses en capital. La répartition des dépenses totales de la Réserve selon les grandes catégories est illustrée au tableau 40. Les dépenses mentionnées ici sont incluses dans l'activité appropriée, à la section II du plan.

Tableau 40: Dépenses totales de la Première réserve (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Coûts de fonctionnement	**150,682**	143,716	138,208
Coûts de soutien	**62,890**	59,643	55,176
Sommes allouées	**110,046**	104,496	99,210
Capital	**70,397**	62,273	61,651
Total	**394,015**	370,128	354,245

Les coûts de fonctionnement comprennent les fonds alloués aux organisations des Réserves pour la solde des militaires et des civils, les frais de fonctionnement divers qui sont sous leur contrôle direct, et les coûts d'utilisation de l'équipement fourni par les différentes unités de soutien de la Force régulière.

Les coûts de soutien comprennent les coûts du personnel de soutien de la Force régulière, les vols réservés aux activités de la Première réserve, ainsi que les salaires des instructeurs de la Force régulière.

Les sommes allouées couvrent l'entretien des installations et les autres dépenses de logistique qui sont essentielles aux activités de la Première réserve, mais profitent également à la Force régulière.

Les tableaux 41 à 45 indiquent la ventilation des dépenses relatives à chacun des divers éléments de la Première réserve.

Tableau 41: Dépenses de la Réserve navale (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Coûts de fonctionnement	**23,160**	21,953	20,909
Coûts de soutien	**8,743**	8,103	7,563
Somme allouées	**16,773**	15,782	14,991
Capital	**8,351**	2,774	4,028
Total	**57,027**	48,612	47,491

Tableau 42: Dépenses de la Milice (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Coûts de fonctionnement	105,502	100,972	98,465
Coûts de soutien	41,588	39,953	37,198
Somme allouées	78,669	74,823	71,026
Capital	53,093	56,917	52,625
Total	278,852	272,665	259,314

Tableau 43: Dépenses de la Réserve aérienne (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Coûts de fonctionnement	9,437	8,935	8,505
Coûts de soutien	11,205	10,287	9,163
Somme allouées	6,737	6,409	6,086
Capital	556	443	402
Total	27,935	26,074	24,156

Tableau 44: Dépenses de la Réserve des communications (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Coûts de fonctionnement	10,308	9,912	9,045
Coûts de soutien	1,354	1,300	1,252
Somme allouées	7,098	6,750	6,412
Capital	8,397	2,139	4,596
Total	27,157	20,101	21,305

Tableau 45: Dépenses de la Réserve du Quartier général de la Défense nationale (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Coûts de fonctionnement	2,275	1,944	1,284
Somme allouées	769	732	695
Total	3,044	2,676	1,979

G. Programme national de recherche et de sauvetage

1. Rôle

Le gouvernement fédéral joue un rôle de premier plan dans la recherche et le sauvetage au Canada, surtout par l'intermédiaire du ministère de la Défense nationale et de Transports Canada. Les diverses activités de recherche et de sauvetage des ministères de la Défense nationale, des Transports, et des Pêches et Océans, ainsi que celles des autres ministères, sont structurés dans le cadre d'un programme rationnel et bien coordonné, de caractère national, et centré sur un mode d'opération unifié. Le ministre de la Défense nationale est le ministre responsable de la recherche et de sauvetage, et le porte-parole du gouvernement en matière de recherche et de sauvetage.

2. Le programme

Définition: Les opérations de recherche et de sauvetage consistent à repérer des personnes, des navires ou des avions qui sont en détresse ou en danger immédiat, ou que l'on croit tels, et à leur venir en aide.

Le rôle du gouvernement fédéral: Le rôle du gouvernement fédéral consiste à fournir, avec l'aide des autres paliers de gouvernement, de l'entreprise privée et des associations de volontaires, des services de recherche et de sauvetage aux avions et navires en détresse dans la zone qui relève de sa responsabilité.

Portée du programme: Pour remplir ses obligations de recherche et de sauvetage, le gouvernement doit élaborer un Programme de recherche et de sauvetage qui précise les rôles que doivent jouer les autorités fédérales, provinciales et locales dans les domaines qui relèvent de leur compétence, ainsi que le rôle du public et de l'entreprise privée dans la préparation, la coordination et l'exécution du programme, conformément aux délais d'intervention et aux normes de survie indiquées au public.

Objectifs du programme: L'objectif du Programme national de recherche et de sauvetage est de prévenir les blessures et les pertes de vie, d'abord par des activités de recherche et de sauvetage qui font appel aux ressources publiques et privées, y compris si possible des efforts raisonnables pour minimiser les pertes ou les dommages matériels, puis en accordant une priorité suffisamment élevée à la sécurité aérienne et maritime, ainsi qu'aux mesures de prévention axées sur les propriétaires et les pilotes d'avions et de navires les plus susceptibles d'être victimes d'un accident.

3. Structure du programme

Gestion: La gestion des services de recherche et de sauvetage est assurée principalement par le Comité interministériel sur la recherche et le sauvetage. Le président de ce comité est un officier général du ministère de la Défense nationale, et son vice-président vient de Transports Canada. La structure établit une chaîne de responsabilité pour l'établissement des politiques, des plans et des programmes, ainsi que pour la surveillance et la révision des activités de recherche et de sauvetage. Cette chaîne de responsabilité va du ministre responsable aux ministères participants, en passant par le président du Comité interministériel sur la recherche et le sauvetage. Ce processus de gestion permet aux divers ministères de proposer ce qui devrait être fait, et au ministre responsable, sur l'avis du président du Comité interministériel, de faire des recommandations au Cabinet. Le président du Comité interministériel sur la recherche et le sauvetage est secondé par un Secrétariat permanent composé d'employés à temps plein. Les ministères participants, dont les représentants constituent le Comité interministériel sur la recherche et le sauvetage, conservent le contrôle total des opérations de recherche et de sauvetage, et mettent à exécution le Programme de recherche et de sauvetage.

Prévention: L'Administration canadienne des transports aériens, assume la responsabilité principale des programmes de prévention dans le domaine de la sécurité aérienne, par le biais de ses programmes d'éducation et des règlements qu'elle établit et qu'elle fait appliquer, conformément à la Loi sur l'aéronautique. Elle s'acquitte de cette responsabilité avec l'aide des responsables des opérations de recherche et de sauvetage du ministère de la Défense nationale.

La Garde côtière canadienne, qui fait partie de Transports Canada, assume la responsabilité principale des programmes de sécurité maritime, au moyen de ses programmes d'éducation et des règlements qu'elle établit et qu'elle fait appliquer, conformément à la Loi sur la marine marchande du Canada et aux autres lois qui tiennent compte des responsabilités internationales établies par diverses conventions, notamment la convention sur la Sauvegarde de la vie humaine en mer.

Opérations: Les Forces canadiennes sont chargées de coordonner toutes les activités de recherche et de sauvetage aérien et maritime au Canada et sur les mers avoisinantes. Quatre centres de coordination des opérations de sauvetage sont chargés d'organiser les services de secours. Ils sont situés à Halifax (Nouvelle-Écosse); Trenton (Ontario); Edmonton (Alberta); et Victoria (Colombie-Britannique). Ces centres de coordination relèvent du commandant de leur région respective de recherche et de sauvetage, et leurs effectifs proviennent des Forces canadiennes. La Garde côtière canadienne détache des officiers dans tous les centres, sauf celui d'Edmonton. La Garde côtière a également créé, à St John's (Terre-Neuve) et à Québec, des centres auxiliaires de sauvetage maritime qui travaillent de concert

avec les centres de coordination des opérations de sauvetage lorsque des accidents maritimes se produisent dans leur région. Les centres de coordination des opérations de sauvetage disposent de ressources affectées exclusivement à la recherche et au sauvetage, dont des avions et des hélicoptères des Forces canadiennes dotés d'équipements spéciaux et des aéroglisseurs et des bâtiments de surface de la Garde côtière canadienne. Les centres de coordination peuvent aussi assigner des missions à d'autres ressources, notamment des navires et des aéronefs des Forces canadiennes, des navires de la Garde côtière, des navires du ministère des Pêches et Océans, des volontaires civils, et des navires qui peuvent aider dans les circonstances. La Gendarmerie royale du Canada, le ministère des Affaires indiennes et du Nord, et le ministère de l'Énergie et des Mines et Ressources contribuent également aux opérations de recherche et de sauvetage, dans la mesure du possible.

Ressources de recherche et de sauvetage: C'est le ministère de la Défense nationale qui assume la responsabilité principale en ce qui concerne la fourniture des ressources aériennes requises pour les opérations de recherche et de sauvetage. La Garde côtière canadienne/Ministère des Transports, quant à elle, est chargée de fournir les ressources navales.

4. Accidents

En 1984, les quatre centres de coordination des opérations de sauvetage ont fait face à un total de 9,307 situations d'urgence, soit 1,320 accidents aériens, 7,272 accidents maritimes, 524 cas d'aide humanitaire et 191 cas d'assistance aux autorités civiles. Un total de 7,759 heures de vol ont été effectuées pour répondre à ces appels de détresse, soit 6,924 heures de vol (89 pour 100 du total) pour les avions principaux et secondaires de recherche et de sauvetage et 835 heures de vol (11 pour 100 du total) pour les avions civils et les appareils des autres organismes gouvernementaux.

Au total, il y a eu 678 alarmes déclenchées par des radiobalises de détresse ou des radiobalises de localisation des sinistres. Seulement 65 d'entre elles se sont avérées de vrais cas d'urgence. Les avions principaux de recherche et de sauvetage ont effectué 724 heures de vol pour répondre aux fausses alarmes. Il faut noter cependant que chacun des 65 vrais cas d'urgence, s'il n'y avait pas eu de radiobalises de détresse à bord de l'appareil en détresse, aurait pu donner lieu à une recherche dépassant de beaucoup les 724 heures de vol effectuées pour les fausses alarmes.

Au cours des neuf premiers mois de 1985, les centres de coordination des opérations de sauvetage ont fait face à un total de 7,287 situations d'urgence, soit 1,042 accidents aériens, 5,646 accidents maritimes, 429 cas d'aide humanitaire et 170 cas d'assistance aux autorités civiles. Il y a eu 603 alarmes déclenchées par des radiobalises de détresse ou des radiobalises de localisation des sinistres, dont 69 se sont avérées de vrais cas d'urgence.

5. Programmes de modernisation de l'équipement

En 1976, le gouvernment a décidé d'améliorer le potentiel de recherche et de sauvetage maritime dans les deux régions côtières. Par suite de cette décision, 11 des 14 hélicoptères Labrador/Voyageur ont été modifiés dans le cadre du Programme de modernisation des hélicoptères de recherche et de sauvetage. A la suite d'une étude sur la situation des hélicoptères de recherche et de sauvetage, qui avait été entreprise en 1980, on a conclu que le potentiel de recherche et de sauvetage dans la région de Trenton devait être semblable à celui des deux régions côtières; par conséquent, les trois Voyageur qui restent et qui sont destinés à Trenton subiront les mêmes modifications que les autres, dans le cadre du Programme de modernisation des hélicoptères de recherche et de sauvetage.

6. Satellite de recherche et de sauvetage (SARSAT)

Le 22 septembre 1977, le gouvernement a décidé que le Canada devrait chercher à moderniser de façon significative son potentiel de recherche et de sauvetage en participant à un programme international faisant appel à des satellites météorologiques comme satellites de recherche et de sauvetage. Parmi les autres pays qui participent à ce programme, on trouve la France, l'Union soviétique et les États-Unis.

Le premier satellite de l'Union soviétique (COSPAS I) a été lancé en juin 1982 et celui des États-Unis (NOAA-E), le 28 mars 1983. A l'heure actuelle, il y a cinq satellites COSPAS-SARSAT en orbite. La période de démonstration et d'évaluation, d'une durée de 15 mois, a commencé le 1er février 1983 et s'est terminée vers la fin de 1984. On a signé un nouveau protocole d'entente à l'automne 1984 pour poursuivre le programme jusqu'en décembre 1990. D'autres pays ont adhéré au programme, notamment la Bulgarie, la Finlande, la Suède, la Norvège et le Royaume-Uni, à titre d'investigateurs.

7. Association civile de recherche et de sauvetage aérien

Les aéronefs des Forces canadiennes affectés exclusivement aux opérations de recherche et de sauvetage ne peuvent pas, à eux seuls, couvrir l'ensemble de notre immense territoire. C'est pourquoi des ressources secondaires appartenant au gouvernement fédéral et au secteur civil sont utilisées pour répondre aux appels de détresse. A l'échelon régional, et avec des moyens qui varient considérablement en termes de potentiel, de disponibilité, de formation, de ressources et de coordination, des groupes de volontaires civils ont augmenté de beaucoup l'efficacité du programme fédéral de recherche et de sauvetage, et ont contribué à réduire les coûts absorbés par le contribuable. Afin d'étendre et d'optimiser cette aide civile aux opérations de recherche et de sauvetage, le ministère de la Défense nationale et le ministère des Transports étudient actuellement la

possibilité de former, à l'échelle nationale, une association civile de recherche et de sauvetage aérien. Une étude effectuée conjointement par le ministère de la Défense nationale et l'Administration canadienne des transports aériens (Transports Canada) a permis de déterminer les mécanismes de formation de cette association. On a invité les provinces et les territoires à parrainer des organismes civils de recherche et de sauvetage aériens dans leurs secteurs de responsabilité.

H. Planification d'urgence Canada

1. Rôle

Planification d'urgence Canada (PUC) est l'organisme fédéral chargé de promouvoir, de faciliter et de coordonner les activités de planification d'urgence au sein de l'administration fédérale. Sous la direction du ministre responsable de la planification d'urgence, PUC organise des consultations régulières entre les ministres sur l'élaboration de plans d'urgence, et travaille en collaboration étroite avec les organismes provinciaux et territoriaux intéressés, pour harmoniser ces plans avec ceux qui ont été élaborés par les autres paliers de gouvernement. L'organisme coordonne en outre la participation fédérale aux initiatives de planification internationale avec nos alliés de l'Organisation du traité de l'Atlantique-Nord (OTAN).

La promotion et la coordination de la planification d'urgence fédérale ne représentent toutefois que l'un des rôles essentiels assumés par PUC, qui remplit de nombreuses autres fonctions dans le domaine des urgences, notamment:

- coordonner l'intervention fédérale pendant les situations d'urgence jusqu'à ce qu'un ministère de direction soit choisi pour assumer cette responsabilité;
- mettre sur pied un Centre de situation pour surveiller les situations d'urgence et les signaler à mesure qu'elles surviennent;
- entreprendre, parrainer et coordonner des projets de recherche sur un vaste éventail de sujets reliés à la planification d'urgence;
- organiser et mener à l'échelle nationale des conférences, colloques et exercices;
- administrer le Programme conjoint de planification d'urgence du gouvernement fédéral, dont le but est d'aider les provinces à entreprendre des projets de planification d'urgence;
- administrer les accords d'aide financière en cas de désastre, qui ont pour objet d'aider les provinces à payer les coûts de rétablissement suite à un désastre d'envergure;
- former le personnel fédéral, provincial et municipal dans le domaine de la planification d'urgence et de l'intervention;

- prendre les mesures voulues pour assurer le maintien en fonction d'un gouvernement responsable en cas d'attaque nucléaire contre l'Amérique du Nord;

- coordonner un programme de préservation des dossiers gouvernementaux essentiels; et

- administrer le Programme sur les points névralgiques, lequel vise à déterminer les installations nécessitant une protection spéciale contre le sabotage en temps de paix ou de guerre.

2. Description

Planification d'urgence Canada est dirigé par un directeur exécutif, qui relève du Ministre responsable de la planification d'urgence. Il est lui-même secondé par deux directeurs généraux, respectivement chargés de la Direction des Plans de l'organisme et de la Direction des opérations.

La Direction des plans se compose de quatre divisions principales:

- la coordination et l'élaboration des plans;

- la formation et les services pédagogiques;

- les exercices, conférences et études; et

- l'évaluation et l'analyse.

La Direction des opérations comprend les divisions suivantes:

- la coordination des opérations d'urgence;

- l'information du public; et

- l'administration.

3. État récapitulatif des ressources

Les ressources fournies à Planification d'urgence Canada servent à couvrir les coûts de fonctionnement, les subventions pour la recherche dans le domaine de la planification des mesures d'urgence, et les contributions aux provinces pour les projets approuvés de planification d'urgence. Le tableau 46 donne des détails sur ces coûts, qui entrent dans l'activité "Direction des politiques et services de gestion".

Tableau 46: Dépenses (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Réel 1984-1985	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Dépenses de fonctionnement						
Personnel (y compris les coûts législatifs)	4,101	93	3,957	88	3,542	80
Opérations et entretien	4,188		3,687		3,138	
Besoins nets de fonctionnement	8,289		7,644		6,680	
Capital	1,057		1,060		909	
Subventions	60		60		41	
Contributions	6,396		11,008		9,412	
Total des besoins	15,802	93	19,772	88	17,042	80

I. État de préparation et aptitude à soutenir le combat

1. Rôle

En 1982, le Comité du Cabinet chargé de la politique étrangère et de la défense a convenu que le Ministère devait avoir les ressources requises pour:

- respecter tous ses engagements en cas de crise; et
- augmenter son potentiel si on le lui ordonne.

Le Ministère a établi, dans le cadre de l'enveloppe de la Défense, un programme sur l'état de préparation et à l'aptitude à soutenir le combat, afin de combler les lacunes actuelles dans ce domaine. Pour financer ce programme, le budget de la défense est augmenté de 0,25 pour 100 par année. La première augmentation de 0,25 pour 100 a été ajoutée à l'enveloppe de la défense au cours de 1984-1985, et on prévoit des augmentations subséquentes de 0,25 pour 100 de l'enveloppe de la défense en 1985-1986 et en 1986-1987. Le coût du programme sur l'état de préparation et à l'aptitude à soutenir le combat pour 1986-1987 est de 132 millions de dollars.

2. Description

On a établi des lignes directrices et des plans à long terme qui servent de cadre pour déterminer les projets et les priorités en ce qui concerne l'état de préparation et l'aptitude à soutenir le combat. A chaque année, on revoit le plan d'immobilisations élaboré à cet égard afin de s'assurer que les projets proposés sont compatibles avec les lignes directrices, les plans et les priorités.

3. État récapitulatif des ressources

Il y a actuellement un certain nombre de projets sur l'état de préparation et l'aptitude à soutenir le combat qui ont été approuvés et en sont à l'étape de l'acquisition. Parmi les projets approuvés, on retrouve notamment l'acquisition de torpilles de sous-marins et de missiles air-air pour les CF18, l'achat d'ordinateurs portatifs pour les unités d'artillerie de la Milice, de dispositifs de vision nocturne pour les unités des forces terrestres, d'hélicoptères tactiques et de vêtements de protection contre les agents chimiques pour le personnel navigant et une variété de radios et de véhicules de transmissions pour les unités de la Réserve des communications. Les propositions à l'étude portent notamment sur une amélioration considérable du niveau de préparation au combat des unités de la Milice grâce à l'amélioration de l'artillerie, des transmissions, de la maintenance et du soutien médical.

J. Études militaires et stratégiques

1. Objectif

L'objectif du Programme d'études militaires et stratégiques est de développer des compétences et de susciter un intérêt, à l'échelon national, à l'égard des questions d'ordre militaire et stratégiques qui ont ou auront un impact sur notre sécurité nationale, c'est-à-dire:

- encourager la mise sur pied de programmes scolaires et de programmes de recherche dans les centres de compétences des universités canadiennes;
- accorder des bourses d'études à des étudiants canadiens de deuxième cycle; et
- promouvoir des discussions sérieuses, sur ces questions, entre les canadiens intéressés.

Le Ministère accorde beaucoup d'importance au maintien des relations avec le monde de l'enseignement et les étudiants afin de pouvoir tirer profit de leurs recherches et compétences.

2. Description

Le Programme d'études militaires et stratégiques a été institué par une décision du gouvernement en septembre 1967. Depuis lors, on accorde des prolongations du programme aux cinq ans. La première évaluation complète du programme a eu lieu à l'automne 1984 et a été acceptée par la haute direction en mars 1985. En septembre 1985, une version élargie du programme a été approuvé pour une autre période de cinq ans.

Il y a neuf universités, réparties entre toutes les régions du Canada, qui reçoivent des subventions accordées aux centres de compétences dans le cadre du Programme d'études militaires et stratégiques. En outre, des bourses d'études, au niveau de la maîtrise et du doctorat, sont accordées à des étudiants canadiens qui font preuve d'une grande aptitude sur le plan scolaire, et qui veulent poursuivre leurs études dans un domaine lié aux questions d'ordre militaire et stratégiques. L'Association des universités et collèges du Canada administre les demandes de bourses au nom du ministère de la Défense nationale, mais la sélection finale des boursiers est faite par un Comité de sélection formé de représentants d'universités, du gouvernement et des groupes s'intéressant aux questions militaires.

3. État récapitulatif des ressources

Le total des crédits affectés à ce programme pour 1986-1987 est de 900 000 $, ce qui représente une augmentation de 36 pour 100 par rapport aux crédits de 663 500 $ de 1985-1986. Il s'agit là de la première augmentation importante au programme qui a été justifiée dans le rapport d'évaluation E2/84.

K. Institut canadien pour la paix et la sécurité mondiales

1. Objectif

Accroître la connaissance et la compréhension des questions relatives à la paix et la sécurité internationales d'un point de vue canadien, particulièrement en matière de limitation des armements, de désarmement, de défense et de solution des conflits, par la recherche, l'octroi de bourses, la présentation d'idées et de politiques, et la cueillette et la diffusion de renseignements en vue d'inciter les débats publics.

2. Description

Dans le discours du trône de décembre 1983, le gouvernement a indiqué son intention d'améliorer les relations entre les nations et de mettre sur pied, à même les fonds publics, un centre pour recueillir, regrouper et étudier tous les renseignements disponibles sur la défense et le contrôle des armements. La Chambre des communes a adopté le projet de loi C-32, une loi visant à établir l'Institut canadien pour la paix et la sécurité mondiales, et l'a promulgué le 15 août 1984. L'Institut ne préconise aucune politique et n'a pas à expliquer les politiques adoptées par le gouvernement. Sur demande, il peut effectuer une recherche pour le Gouvernement ou le conseiller.

3. État récapitulatif des ressources

Le financement de l'Institut est réparti, en parts égales, entre le ministère de la Défense nationale et le ministère des Affaires extérieures. La contribution du ministère de la Défense nationale est la suivante:

- 1985-1986: 1,25 M$
- 1986-1987: 1,5 M$
- 1987-1988: 2,0 M$
- 1988-1989: 2,5 M$